

## **ПРОТОКОЛ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РАЗВИТИЮ ПОГРАНИЧНЫХ ПОСТОВ И ОБОРУДОВАНИЯ**

**4-8 Августа 2003 – Иссык-Куль, Кыргызская республика**

1. Данная рабочая группа сконцентрировала свое внимание на двух основных аспектах, освещенных в Рабочей Программе, принятой на первой встрече Рабочей Группы в Алматы, Казахстане, проходившей 21-25 апреля 2003. Они включают следующее:

- i. Представить возможные материалы для второй встречи КТС в Ташкенте в октябре 2003.
- ii. Предложения по доработке Общего Плана Действий, который должен быть принят на второй встрече КТС.

2. Рабочая группа согласовала Дискуссионный документ по совместным процедурам при пересечении границ для представления на второй встрече КТС, он охватывает то, что уже сделано на сегодняшний день. Однако данный документ должен включить еще несколько разделов, рассматривающих следующие вопросы:

- i. Рекомендации относительно того, какой тип проведения совместных приграничных процедур является наиболее приемлемым для региона;
- ii. Обзор существующей правовой базы по совместным приграничным процедурам;
- iii. Более подробное изложение проведения процедур; и
- iv. Обзор преимуществ и недостатков проведения совместных приграничных процедур.

Консультанты, привлеченные АБР для работы в рабочих группах, включают дополнительные разделы в документ как результат обсуждения в рабочей группе и от лица рабочей группы подготовят общий документ, который будет представлен в течение сентября 2003 года.

3. Обзор правовой базы будет основываться на оценках, представленных в отчетах каждой страны. Данные отчеты будут предоставлены к концу августа 2003 года. Данный обзор будет включать анализ национальных Таможенных кодексов, а также указывать на соотношение между национальным таможенным законодательством и международными соглашениями, касающимися совместных приграничных процедур, которые имеют превалирующую силу.

4. Вопрос о рассмотрении полной оценки правовой базы для проведения совместных приграничных процедур требует длительного времени в связи с необходимостью согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами, поэтому было решено провести оценку и представить первоначальный обзор только Таможенных кодексов. Было также принято, что в дальнейшем каждая страна будет проводить анализ других законодательных актов и соглашений, которые затрагивают проблему совместных приграничных процедур. Результаты данной работы по возможности будут представлены на второй встрече КТС, однако в течение октября они будут изложены в отдельном документе.

5. Безусловно, что для проведения совместных процедур необходимо двустороннее соглашение. Ключевым аспектом такого соглашения будет вопрос о применении национального законодательства на территории сопредельного государства, а также о юрисдикции таможенных служб и других служб, работающих на территории стран-участниц такого соглашения. Было

согласовано, что консультант, привлеченный АБР, подготовит проект модельного международного соглашения, которое может быть использовано для заключения двусторонних соглашений стран –участниц такого соглашения.

6. Отчет относительно правовой базы по совместным процедурам на границах будет представлен к концу года и будет включать следующие пункты:

- i. Подробный анализ законодательной базы в каждой стране по вопросу проведения совместных приграничных процедур;
- ii. Выявление препятствий, содержащихся в законодательстве и внесение предложений относительно их преодоления; и
- iii. Модель двустороннего соглашения по совместным приграничным процедурам.

7. Рабочая группа предложила территорию пересечения границы между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан в районе постов Акжол/Кордай в качестве места проведения пилотного проекта по совместным приграничным процедурам.

8. Было также предложено развивать программу информационного обмена между Казахстаном и КНР по постам Коргас (Казахстан) и Хоргос (КНР) и в последующем рассматривать данные посты в качестве возможного второго пилотного проекта.

9. Также было предложено, что после получения одобрения относительно места проведения пилотного проекта по совместным приграничным процедурам район постов Акжол/Кордай, необходимо проведение исследования по возможностям применения совместных процедур. Подобное исследование должно включать следующие основные элементы, однако не должно ограничиваться ими:

- i. ситуация с правовой базой;
- ii. описание действующих процедур;
- iii. предложения относительно трассирования места;
- iv. определение потребностей по инфраструктуре и оборудованию, потребностей в финансировании;
- v. анализ стоимости и эффективности; и
- vi. проект плана реализации.

Для проведения данного исследования будет необходимо привлечение международного консультанта, а кроме того создание совместной рабочей группы от каждой страны. Предлагаемая дата окончания исследования – конец 2003/начало 2004 года.

10. Рабочая группа признала, что необходимо провести анализ выполнения пилотного проекта для того, чтобы определить на каких участках пересечения границы и как можно проводить совместные приграничные процедуры. В этих целях важно выделить показатели до начала проведения совместных процедур. АБР будет способствовать работе по определению возможных качественных и количественных показателей. Для проведения мониторинга и помощи в работе Группы было предложено пригласить независимую сторону, такую как АБР. Необходимо разработать механизм распространения информации о пилотном проекте.

11. Было также отмечено, что определение в качестве срока начала проекта январь 2004 года является нереалистичным, так как место проведения данного пилотного проекта будет одобрено только в октябре 2003 года. В зависимости

от результатов Исследования по возможностям применения совместных приграничных процедур, в особенности по вопросам финансирования инфраструктуры предлагаемая возможная дата начала проекта – весна/лето 2004 года, а срок длительности проекта – 1 год, как и было оговорено на первой встрече КТС.

12. Для утверждения на второй встрече КТС будет представлен доработанный План действий, основанный на вышеизложенном.