



## Инициативы по пересечению границ<sup>\*</sup>

---

<sup>\*</sup> Мнения, выраженные в данном документе, являются мнением авторов и не обязательно отражают мнение и политику Азиатского Банка Развития (АБР) или его Совета Директоров или правительств, которые он представляет. АБР не делает каких-либо утверждений и не предоставляет никакие гарантии относительно источника, подлинности, аккуратности, полноты или достоверности какого-либо из утверждений; а также по предоставленной информации, данным, интерпретации, совета, мнения или взглядов.

**Выступление на семинаре КТС  
по содействию торговле и модернизации таможенной службы,  
4-8 августа 2003 года  
по вопросу «Инициативы по пересечению границ»**

*Досымханова Ш.Ш.  
Таможенная служба  
Республики Казахстан*

Уважаемые коллеги!

В новом Таможенном Кодексе Республики Казахстан, вступившем в силу 1 мая 2003 года записано, что одной из основных задач таможенных органов является «обеспечение выполнения международных обязательств Республики Казахстан и участие в разработке международных договоров Республики Казахстан в сфере таможенного дела; осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями по вопросам таможенного дела».

Республикой Казахстан ратифицированы ряд международных Конвенций, способствующих созданию условий для ускорения товарооборота через таможенную границу :

МДП (по транзиту), Указ Президента от 12.05 95 г. № 2275;

Касающуюся контейнеров, Закон РК от 6.05.02 г. № 319-ІІ;

О согласовании условий проведения контроля на границе, Закон РК от 6.05.02 г. № 320-ІІ.

Кроме этого, в рамках международного сотрудничества и двусторонних инициатив подписаны ряд важных Соглашений между таможенными службами- участниками КТС.

- **7 апреля 2000** г. в г.Баку было подписано Соглашение между нами и **Азербайджанской таможенной службой** о сотрудничестве и взаимном признании таможенных документов и таможенных обеспечений (ратифицировано ЗРК от 1.03.01 г. № 157-ІІ). С целью реализации положений Соглашения ТК МГД РК были направлены образцы таможенных средств идентификации.
- **13 июня 2000** г. в Душанбе было подписано Соглашение между МГД Республики Казахстан и **ТК при Правительстве Республики Таджикистан** о сотрудничестве и взаимном признании таможенных документов и таможенных обеспечений.
- **17 апреля 2002** г. в г.Бишкек был подписан Протокол между ТК МГД Республики Казахстан и **ГТИ при МФ Кыргызской Республики** о методологическом и информационном взаимодействии в области таможенной статистики внешней торговли (вступил в силу со дня

подписания). В рамках этого Протокола проводится ежеквартальный обмен информацией.

- **15 ноября 1999 г.** в г.Бишкек было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и **Правительством Кыргызской Республики** о пограничном переезде по маршруту Алматы – Бишкек (ратифицировано ЗРК от 6.05.02 г. № 318-II).

Достигнутые договоренности направлены на развитие региональной и международной торговли, сохранение рациональной, согласованной и взаимовыгодной транспортно-коммуникационной системы на пограничном переезде и транзитных дорожно-транспортных соглашений на пограничном пункте Акжол-Чу (Кордай), расположенном на автомобильной дороге Алматы-Бишкек.

Статьей 6 Соглашения (Приграничные средства) предусматривается, что Договаривающиеся Стороны обеспечат наличие адекватных приграничных средств и необходимых сооружений, включая:

« рабочие помещения для персонала таможенного пограничного контроля;

административные помещения для таможни, Комитета транспортного контроля, дорожной полиции, а также по мере надобности дополнительные помещения для временного персонала пограничной охраны, организаций здравоохранения, ветеринарных и санитарных услуг;

приспособления для осмотра транспортных средств;

достаточную площадку для стоянки транспортных средств на время обработки транзитных документов;

отдельные полосы движения для грузовых и пассажирских транспортных средств;

четкие надписи, выполненные кириллическим и латинским шрифтами;

средства приграничного обслуживания будут находиться внутри обозначенных зон пограничного контроля, физически расположенных и организованных таким образом, чтобы транспортные средства и товары могли быть осмотрены в одном и том же месте, а повторный осмотр, разгрузка и погрузка товаров предотвращались. **Договаривающиеся Стороны направят свои действия на объединение средств приграничного контроля на границе Акжол-Чу (Кордай) и создание комбинированного пограничного контроля по схеме "одна остановка" в каждом направлении. Будет рассмотрена возможность слияния прилегающих контрольных пунктов Дорожной полиции.»**

Таким образом, правовая основа для возможности запуска пилотной программы для совместного таможенного контроля в пункте пропуска Кордай (Республика Казахстан) - Акжол (Кыргызская Республика) имеется.

- **18 апреля 2002 г.** в с.Жибек-жолы (Республика Казахстан) был подписан Протокол между ТК МГД Республики Казахстан и **ГТК Республики Узбекистан** о методологическом и информационном взаимодействии в области таможенной статистики внешней торговли, во исполнение которого проводится ежеквартальный обмен информацией.
- В рамках **Таможенного Союза** было подписано Соглашение о единых условиях транзита через территории государств-участников Таможенного Союза (22.01.98 г., вступило в силу 4.01.99 г.) в целях упрощения международных перевозок всеми видами транспорта путем гармонизации и унификации таможенных процедур без ущерба национальных интересов каждого из государств - участников Соглашения.

Указанное Соглашение способствует упрощению таможенных процедур, так как имеет определенные условия, освобождающие транзитные товары от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов за таможенное оформление, а также от применения мер экономической политики. Кроме этого, этим соглашением определяется перечень товаров, запрещенных и ограниченных к транзиту через территорию сторон.

- **25 декабря 2000 г.** в г. Пекин был подписан Протокол между ТК МГД Республики Казахстан и **ГТУ КНР** о методологическом и информационном взаимодействии в области таможенной статистики внешней торговли.
- **28 февраля 2003 г.** и 6 июня 2003 г. подписаны Протоколы рабочих встреч приграничных таможенных учреждений РК и КНР, в соответствии с которыми Стороны обсудили вопросы взаимного сотрудничества между таможенными службами и договорились об обмене бюллетенем оперативной информации между таможнями «Хоргос» КНР и «Коргас» РК, первоначально на бумажных, а в перспективе - на электронных носителях, с частотой 2 раза в месяц. В процессе практической реализации пилотного проекта Стороны будут совершенствовать механизм обмена информацией, так как имеются ряд неточностей и различных подходов к формированию статистических сведений.

### **Создание условий для проведения совместного таможенного контроля**

Имеющаяся правовая база позволяет обеспечить проведение совместного таможенного контроля таможенными службами Кыргызской Республики и Республики Казахстан.

Соглашением о Таможенном Союзе от 20 января 1995 года определено, что Договаривающиеся Стороны *организуют совместный контроль за перемещением товаров и транспортных средств. Порядок и*

*организация такого контроля будут регулироваться отдельными договоренностями (протоколами) между таможенными органами Договаривающихся Сторон.*

Решением СРТС ЕврАзЭС от 6 июля 2001 г. утверждены Основные принципы организации совместного таможенного контроля, предусмотрена разработка типовых технологий совместного таможенного контроля (впоследствии на другом заседании СРТС ЕврАзЭС в 2002 году было предложено разработку типовых технологий производить на двухсторонней основе, то есть при наличии заинтересованности Кыргызской Стороны есть основания для организации пилотного проекта по совместному контролю).

Кроме этого, Соглашение между Правительством Республики Казахстан и **Правительством Кыргызской Республики** о пограничном переезде по маршруту Алматы – Бишкек предусматривает создание благоприятных условий для перемещения товаров в приграничном пункте пропуска Акжол – Кордай на кыргызско-казахстанской границе.

#### **«Статья 24 Соглашения**

#### ***Ускорение очистки от таможенных пошлин при трансграничном переезде и в пути»***

*Для обеспечения движения грузопотока через границу Акжол-Чу (Кордай) или транзитом, Договаривающиеся Стороны поручаются приложить свои усилия, чтобы:*

*обеспечить наличие должным образом подготовленных человеческих ресурсов для быстрого прохождения предусмотренных законодательством формальностей в промежуточных пунктах перехода Акжол-Чу (Кордай), имеющих соответствующий опыт проверки международного транспорта, торговых документов и выполнения упрощенных процедур;*

*установить благоприятный режим работы предприятиям, находящимся на территории переезда государств Договаривающихся Сторон;*

*способствовать быстрому и эффективному транзиту товаров между территориями государств Договаривающихся Сторон путем принятия **единых форм транспортных и торговых документов;***

*рассмотреть осуществление процедур оценки риска проверки партии товаров на границе и в пути для сокращения случаев задержки при осмотре на границе и очистке на пунктах отправления-назначения;*

*рассмотреть существующие процедуры очистки, имея в виду ускорение пропуска дорожного транспорта, выполняющего пограничный переезд и транзитное движение, отделяя документацию и процедуры относящиеся к транспортным средствам от документов на транспортируемые товары;*

***рассмотреть применение одновременного проведения всех видов предусмотренного законодательством контроля в промежуточных пунктах перехода Акжол-Чу***

***(Кордай) соответствующими компетентными органами Договаривающихся Сторон, предотвращающие случаи двойного прохождения контроля;***

*ввести компьютеризированную систему таможенной очистки с целью регистрации товаров на пограничных пунктах; и*

*помочь таможене во внедрении изменений, которые будут способствовать, и содействовать торговле между государствами Договаривающихся Сторон.*

## **ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ПРОЦЕДУРЫ**

### **Статья 25**

#### ***Упрощение и согласование таможенных процедур***

*Договаривающиеся Стороны будут принимать меры по упрощению и согласованию таможенного контроля транспортных средств, товаров, багажа и пассажиров, пересекающих через пограничный переход Акжол-Чу (Кордай) и на территориях своих государств.*

Учитывая, что указанное выше Соглашение ратифицировано Республикой Казахстан ЗРК от 6.05.02 г. № 318-ІІ, и руководствуясь статьей 4 Таможенного Кодекса Республики Казахстан, признающего применение правила международного договора в случае его ратификации, считаем, что предварительное исследование правовой базы для возможности организации совместного таможенного контроля в пункте пропуска Кордай-Акжол имеется.