



ИНФОРМАЦИОННЫЕ И КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН^{*}

^{*} Мнения, выраженные в данном документе, являются мнением авторов и не обязательно отражают мнение и политику Азиатского Банка Развития (АБР) или его Совета Директоров или правительств, которые он представляет. АБР не делает каких-либо утверждений и не предоставляет никакие гарантии относительно источника, подлинности, аккуратности, полноты или достоверности какого-либо из утверждений; а также по предоставленной информации, данным, интерпретации, совета, мнения или взглядов.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ И КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В условиях перехода к рыночной экономике основной задачей экономической политики является сохранение роста при умеренных темпах инфляции и сокращение дефицита финансирования. В этом контексте первостепенное значение приобретает увеличение таможенных платежей. Предполагается, что в достижении таких показателей по доходам важную роль будут играть мероприятия в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы.

Таможенная служба Республики Таджикистан, сформированная в 1991 году после распада Советского Союза, является относительно молодой. За прошедшее время постепенно было разработано и принято таможенное законодательство, создана таможенная организация и внедрены процедуры оформления физических лиц, транспортных средств и товаров при пересечении границ Республики Таджикистан, включая взимание таможенных пошлин и сборов, предотвращение контрабанды коммерческих товаров и оборота запрещенных товаров (наркотиков). До недавнего времени таможенное администрирование организовывалось и направлялось Таможенным Комитетом, но в январе 2002 года налоговые и таможенные функции были объединены в новое Министерство по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан (МГДС РТ).

Хорошо работающая таможенная служба имеет важное значение для народного хозяйства Республики Таджикистан. Внешнеторговые обороты растут, и объемы таможенных платежей (пошлины, НДС, акцизы и платежи за пользование автодорогами) составили: в 2001 году порядка 111 861 тысячи сомони (34,4 процентов от общего объема налоговых доходов и около 4,45 процента ВВП); в 2002 году порядка 193 433 тысячи сомони (42,5 процентов от общего объема налоговых доходов и около 5,83 процента ВВП). На протяжении последних двух финансовых лет (2001 и 2002 гг.) таможенные платежи значительно превышали плановые задания. Так, в 2002 году план составлял 165 053 тысячи сомони, а фактически было получено 193 433 сомони (117%), в то время как в 2001 году план составлял 71 804 тысячи сомони, а фактически было получено 11 866 тысяч сомони (156%).

Тем не менее таможенная служба не внедрила необходимые программы обеспечения эффективного сбора доходов. Серьезные проблемы существуют в следующих вопросах: контрабанда – отсутствует достаточный контроль за перемещением товаров через границу и внутри Республики Таджикистан, в результате чего во внутренний оборот попадает значительный объем товаров, по которым не взысканы пошлины и налоги, а также происходит контрабандный оборот наркотиков; занижение стоимости товаров, их неверная классификация, отсутствие систематического контроля за правильностью стоимостной оценки до окончания оформления, отсутствие эффективных методов послетаможенного контроля на предмет правильности

стоимостной оценки и классификации товаров; проблемы в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы. Эти проблемы усугубляются отсутствием достаточного контроля и полной информации в отношении подотчетности подразделений центральному аппарату МГДС РТ и Таможенному департаменту.

Образованное Министерство по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан сделано очень много в части своевременного выполнения планового задания, разработки методических и инструктивных материалов, а также мероприятия в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы.

В частности подготовлена «Матрица мер по реализации стратегических приоритетов развития Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан» от 30.10.02 года, разработан и утверждён «План мероприятий Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан по реализации рекомендации МВФ в рамках налогового и таможенного реформирования», где также включены мероприятия в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы.

Кроме того в целях своевременной реализации основных положений «Меморандума Республики Таджикистан и Международного Валютного Фонда по вопросам экономической и финансовой политики на период с 1 октября 2002 года до 30 сентября 2005 года», повышения эффективности работы налоговых и таможенных органов, создания благоприятных условий для развития предпринимательства и на этой основе увеличения поступления налогов и таможенных платежей в доходную часть Государственного бюджета, Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан подготовило проект постановление Правительство Республики Таджикистан «Об одобрении Плана мероприятий по реализации стратегических приоритетов развития Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан в рамках налогового и таможенного реформирования в 2003-2005 годы и на период до 2008 года», которая находится на окончательной стадии согласования.

За последние годы международными организациями было предоставлено в значительных объемах техническое содействие Таджикистану в области таможенного администрирования.

В анализах проведенные за последние годы различными подразделениями налоговых и таможенных служб, а также миссии МВФ предлагается комплексная программа реформирования МГДС РТ и его Налогового и Таможенного департаментов. Для решения этих вопросов необходимо ещё раз обратиться к международным организациям с просьбой об ускорении технического содействия в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы.

Это объясняется тем, что осуществление программы модернизации потребует реализации беспрецедентных изменений. Чтобы сделать процесс

управляемым, программа должна охватывать период в два-три года. Поскольку программа реформ позволит добиться результатов в увеличении собираемости налогов в среднесрочной перспективе на основе ускорения технического содействия в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы, следует в первоочередном порядке решить следующие проблемы:

- разработать программу компьютеризации и автоматизации всего министерства в целом. Программа должна учитывать положения общегосударственной программы компьютеризации;

- привлечь на работу опытных специалистов по вычислительной технике путем изменения штатного расписания, на основании договора подряда или предлагая дополнительное стимулирование;

- набрать штат сотрудников в информационно-аналитическое управление и построить его по следующим функциональным принципам: отдел программного обеспечения, отдел технического обслуживания, отдел подготовки кадров и поддержки;

- продолжать использовать в ИКН программный комплекс «АРМ налогового инспектора». Систему следует доработать, чтобы можно было включить модуль обработки налоговых деклараций;

- заключить договор с НПО общества глухих, предусматривающий дальнейшую разработку АРМ НИ и обучение, инструкцию пользователя и гарантию на один год;

- подготовить подробное техническое задание для систем обеспечения с учетом опыта работы с АРМ НИ и компьютерной системой;

- подготовить план полной компьютеризации процесса обработки таможенных деклараций (включая исчисление пошлин и сборов, платежи и учет, статистику внешней торговли) и контроля за транзитом грузов;

- постепенно наращивать возможности автоматизированных систем для информационного обеспечения руководства, проверки деклараций, отбора, критериев досмотра, уведомлений, режимов временного ввоза, оперативной информации, обработки массивов данных, изучения рисков;

- подготовить стратегию реформирования таможенной службы в контексте более широкой стратегии реформирования направлений деятельности МГДС Республики Таджикистан.

Начальник Бюро модернизации

деятельности МГДС РТ

Нидоев Н.Ф.