

ПРОТОКОЛ
Заседания рабочей группы по развитию упрощенных систем транзита
Иссык-Куль, Республика Кыргызстан
03-08 августа 2003 г.

1. Введение

Рабочая Группа заслушала и обсудила таможенное законодательство в части касающейся вопроса транзита стран ЦА региона, Азербайджана, Китайской Народной Республики, Монголии. По результатам обсуждения стороны пришли к выводу, что в целом, национальные законодательства, регулирующие систему транзита, соответствуют требованиям, предъявляемым к транзиту. Однако, до настоящего времени имеется ряд сложностей и нерешенных вопросов, которые на практике приводят к простоям транспортных средств на границе и вызывают недовольство со стороны участников внешнеэкономической деятельности.

2. Международные конвенции.

Стороны являются участниками ряда международных конвенций, регулирующих перевозки. Однако, процесс присоединения к конвенциям в регионе не гармонизирован (Приложение № 1). По результатам обсуждения сторонам было рекомендовано принять меры по присоединению к конвенциям, что также позволит обеспечить единообразный порядок оформления грузов на границе. Было отмечено, что на практике положения конвенций различными ведомствами, присутствующими на границе не всегда реализуются единообразно. С этой целью, сторонам, предложено выработать порядок взаимодействия контролирующих органов при осуществлении контроля на границе.

3. Упрощение использования процедуры МДП.

На встрече было отмечено, что Руководство по применению процедуры МДП имеются на каждом таможенном пункте пропуска.

Участники встречи договорились, что таможенные службы региона, включая КНР создадут специализированные рабочие группы (СРГ), по выявлению проблем связанных с реализацией Конвенции МДП, включая вмешательство других ведомств в процесс транзитного перемещения грузов. СРГ подготовят страновой отчет о текущей ситуации, на основе вопросника который будет подготовлен ГТК РУз не позднее октября т.г. На основе анализа проведенного таможенной службой РУз и выявленных проблемных вопросов будут проведены следующие мероприятия:

- обучение в каждой стране отдельно для сотрудников таможенных постов, осуществляющих контроль грузов, следующих по процедуре МДП. АБР обеспечит предоставление международного эксперта для проведения такого обучения;
- в марте 2004 года в г. Ташкенте на основе анализа подготовленного ГТК РУз будет проведен совместно с национальными гарантирующими и транспортными ассоциациями Форум по вопросам применения конвенции МДП в регионе с целью создания условий для эффективного использования процедуры МДП. АБР финансирует проведение Форума, а также участие представителей

таможенных служб, международных экспертов. Участие других сторон рекомендовано обеспечить за собственный счет.

Во время встречи таможенной службе КНР было предложено принять меры по присоединению к Конвенции МДП, а также принять участие в Форуме путем подготовки странового отчета о системе таможенного транзита КНР и ходе подготовке к присоединению к конвенции МДП.

Участники встречи признали, что ввиду финансовых проблем участие в ЕЭК ООН W.30 (МДП), г. Женева для таможенных служб региона на постоянной основе затруднено. Вместе с тем, важность участия в заседаниях признана, в связи с чем, каждое государство примет меры по принятию участия в рамках своей администрации, однако, как минимум один квалифицированный эксперт по таможенным вопросам от региона должен принимать участие на ротационной основе.

4. Развитие упрощенной региональной системы транзита.

Участники встречи подтвердили, что для развития упрощенной региональной системы транзита необходимо обеспечить:

1. Разработку региональной системы гарантий;
2. Гармонизацию законодательств, регулирующих транзит в регионе;
3. Соблюдение законодательства участниками внешнеэкономической деятельности;
4. Взаимное признание транзитных документов, с целью исключения дублирования документов.

С целью развития системы регионального транзита Рабочая группа отметила важность изучения существующих на сегодняшний день наиболее эффективных систем транзита. В этой связи Новая Система транзита Европейского Сообщества (НСТЕС) может быть использована в качестве модели.

4.1. Региональная система гарантий.

Стороны отметили, что в настоящее время в регионе производится обмен образцами пломб и печатей, за исключением КНР. Только РК имеет подписанное соглашение с КНР об обмене образцами пломб и печатей. Ряд таможенных служб подготовили и направили соответствующие соглашения КНР. Рекомендовано ускорить подписание соответствующих соглашений с КНР и Монголией.

В регионе, за исключением Монголии и КНР, используется идентичный для всех стран транзитный документ. За исключением Монголии и КНР имеется соглашение о взаимном признании транзитных документов. Вместе с тем, ряд таможенных служб заполняет документы для внутреннего таможенного транзита, что делает транзит достаточно сложным. Для решения вопроса практической реализации взаимного признания транзитных документов и исключения случаев заполнения ВТТ(ДКД), т.е. фактического дублирования необходимо разработать региональную систему гарантий, что позволит сократить время простоев на границе, а также риск связанный с недоставкой товаров и неуплатой таможенных платежей и налогов в бюджет. Создание

общей системы гарантий в регионе это основа для создания региональной транзитной системы.

Участники встречи подтвердили необходимость подготовки и проведения в декабре 2003 года в г. Алматы семинара с участием заинтересованных сторон: банков, страховых компаний, таможенных брокеров, национальных торговых палат, транспортных ассоциаций и национальных гарантирующих ассоциаций и др. С этой целью:

- таможенные службы сторон подготовят отчеты о национальном законодательстве, а также анализ международных соглашений регулирующих данный вопрос;

- международный консультант изучит Соглашение об обеспечении уплаты таможенных платежей путем внесения на депозитный счет таможенного органа, причитающихся таможенных платежей или путем использования гарантий банков при перемещении товаров под таможенным контролем между таможенными органами ЕврАзЭС и подготовит заключение о возможности его использования в регионе. Кроме того, изучит НСТЕС и подготовит рекомендации о возможности использования системы для развития региональной системы транзита.

4.2. Гармонизация законодательства в регионе.

Участники рабочей группы отметили необходимость проведения сравнительного анализа национальных законодательств по транзиту с помощью международных экспертов для определения существующих различий, которые влияют на эффективность общей системы транзита в регионе. На основе анализа будут подготовлены рекомендации по решению имеющихся проблем и устранению разногласий в законодательстве.

4.3. Обеспечение соблюдения законодательства участниками внешнеэкономической деятельности.

Рабочая группа отметила, что для обеспечения соблюдения законодательства участниками ВЭД необходимо осуществить следующие мероприятия:

- таможенным органам сторон обеспечить обучение участников ВЭД по вопросу транзита при содействии международных финансовых институтов;
- обеспечить прозрачность таможенного законодательства, путем публикаций на Web-site, а также информировании о принятых нормативных правовых актах;
- обеспечить соответствие транспортных средств, осуществляющих перевозки в регионе техническим характеристикам, как одно из основных условий для допуска к региональной системе транзита.

4.4. Взаимное признание транзитных документов, с целью исключения дублирования документов.

Участники подтвердили необходимость осуществления информационного обмена между таможенными службами региона, между ведомствами присутствующими на границе. С этой целью предложено принять меры для использования единых подходов по внедрению информационных технологий. В частности, необходимо рассмотреть возможность:

- обмена базами данных по товарам перемещаемым транзитом через территории государств региона;

- объединения всех служб в единую информационную сеть, с целью сокращения простоев и времени оформления на границе. Рабочая группа по содействию развитию торговли в рамках проекта ТРАСЕКА окажет необходимое содействие. С учетом того, что в рамках проекта ТРАСЕКА к концу года планируется поставка оборудования на таможенный пост «Кордай» таможенной службе РК предлагается проработать вопрос о технической возможности осуществления пилотного проекта по созданию единой локально-вычислительной сети с ведомствами на границе, а также с таможенными службами региона и информировать на заседании КТС о результатах;

- в рамках этой инициативы необходимо, уделить особое внимание на возможность обмена данными между таможенными службами региона идентификационными номерами участника ВЭД, хотя бы в рамках государств участников ЕврАзЭС.

Принимая во внимание, что большая часть товаров перемещается малым и средним бизнесом, таможенные службы Сторон должны разработать единый порядок таможенного оформления и контроля «челночного бизнеса», на первом этапе хотя бы стандартизировать нормы перемещения товаров в рамках региона.

	HAR MONI SED SYST EM	ATA Conve ntion	PROF .EQU IP	EXHI B.FAI RS	SCIE NT.E QUIP .	PEDA G.MA T.	SEAF ARE RS	KYO TO	KYO TO AME NDE D	NAIR OBI	ISTA NBU L	Road Traffi c 1968	Road Signs and Signal s 1968	Contr act Road Goods Trans port (CMR , 1956	TIR Conve ntion, 1975	Temp . Impor t. Com merc. Vehicl es, 1956	Custo ms Conta iner Conve ntion, 1972	UN/E CE Conve ntion on Custo ms Treat ment of Pool Conta iners Used in Intern ationa l Trans port 1994	Harm oniz. Fronti er Contr ols Goods , 1982	UNC LOS	IMO Facilit ation Conve ntion	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Azerbaijan								X						X	X	X	X		X			
Kazakhstan												X	X	X	X		X		X			
Kyrgyzstan														X	X				X			
Tajikistan										X	X	X	X	X	X							
Turkmenistan												X	X	X	X							
	X											X	X	X	X		X	X	X			