



Таможенная автоматизированная информационная система (ТАИС): история создания, состояние, перспективы^{*}

^{*} Мнения, выраженные в данном документе, являются мнением авторов и не обязательно отражают мнение и политику Азиатского Банка Развития (АБР) или его Совета Директоров или правительств, которые он представляет. АБР не делает каких-либо утверждений и не предоставляет никакие гарантии относительно источника, подлинности, аккуратности, полноты или достоверности какого-либо из утверждений; а также по предоставленной информации, данным, интерпретации, совета, мнения или взглядов.

Таможенная автоматизированная информационная система (ТАИС): история создания, состояние, перспективы.

ВВЕДЕНИЕ

С момента обретения Казахстаном суверенитета Президент нашей Республики Назарбаев Н. А. и Правительство уделяют пристальное внимание становлению таможенной службы, которая является одним из основных источников пополнения республиканского бюджета.

Одновременно с созданием таможенных органов возникло понимание необходимости их автоматизации. К 1996 году создается общая концепция развития таможенной службы, где информатизация заняла одно из ключевых мест. Несмотря на дефицит бюджетных средств, в 1996 году был проведен международный тендер на создание ТАИС. С группой компаний-победителей этого тендера в 1997 году был заключен договор на проектирование и внедрение ТАИС.

Сразу следует отметить, что результаты проведенного тендера полностью подтвердили вывод, что автоматизацию следует проводить самостоятельно, максимально используя опыт международного сообщества и интеллектуальный потенциал республики, а не заниматься доработкой и внедрением дорогих западных систем, что было бы дороже и дольше.

На сегодняшний день ТАИС занимает достойное место среди информационных систем министерств и ведомств нашей Республики.

Таможенной службой с 2001 года внедрено и эксплуатируется программное обеспечение, охватывающее все технологические процессы таможенного оформления. Для создания единого информационного пространства таможенных органов в период, начиная с 1998 года, создана и развивается мощная телекоммуникационная сеть на основе применения спутниковых, оптических и радиоканалов связи, объединяющая Агентство, таможенные управления, таможни и все основные таможенные посты. Накоплен уникальный опыт создания и практической эксплуатации информационных систем, сформирована база данных, содержащая все основные сведения о таможенном оформлении, за период со второго полугодия 1997 года по настоящее время.

Данная база уникальна и нужна не только таможенным органам, но активно используется в оперативном режиме государственными ведомствами: КНБ, налоговой службой и финансовой полицией и т. д. Кроме того, регулярно представляются статистические данные Правительству РК, Агентству РК по статистике, Министерству финансов *(обеспечен доступ к базе данных для получения оперативных запросов)*, Министерству сельского хозяйства, Министерству юстиции, Министерство

индустрии и торговли и т.д. В настоящее время также рассматриваются перспективы расширения информационного взаимодействия с другими ведомствами: Комитетом казначейства, МВД, Минтранском и др.

Для сравнения: налоговые органы, наиболее продвинутые в области информатизации своих структур, смогли сформировать и использовать единую информационную базу только лишь в 2002 году.

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ

Прежде чем рассказать об истории ТАИС, несколько слов о том, для чего же создавалась и зачем нужна Таможенная автоматизированная информационная система.

ТАИС – один из основных элементов таможенного администрирования и образована в рамках общей концепции создания, функционирования и развития таможенной службы Республики Казахстан.

В рамках ТАИС осуществляются следующие мероприятия:

1. представление таможенными органами всех уровней оперативной и достоверной информации для обеспечения максимального сбора таможенных платежей в Республиканский бюджет;
2. регулярное формирование и представление в Агентство РК по статистике данных по таможенной статистике внешней торговли. В течение 2003 года необходимо решить вопрос о представлении в РК таможенными органами показателей статистики внешней торговли;
3. предоставление органам государственного управления достоверной информации для принятия решений;
4. организация информационного взаимодействия с таможенными службами СНГ - участниками единого экономического пространства и других государств;
5. упрощение и сокращение сроков таможенного оформления для граждан и юридических лиц Республики Казахстан за счет сокращения сроков таможенной обработки грузопотока;
6. повышение эффективности, оперативности и достоверности сбора и использования собираемой и используемой информации;
7. повышение эффективности контроля исполнения таможенного законодательства РК;
- 8.

Проектирование и внедрение ТАИС началось в 1997 году и продолжалось до сдачи в эксплуатацию первой очереди в июле 2001 года.

За этот период:

- сформирована база данных таможенных деклараций за 1997-2002 год, информация, из которой позволяет формировать статистику внешней торговли (без чего невозможно участие Казахстана во Всемирной таможенной организации), специальную таможенную статистику для органов государственного управления;
- организован контроль доставки товаров внутренним транзитом и по международной конвенции дорожных перевозок;
- обеспечена правильность и полнота начисления взимания таможенных платежей в бюджет;
- обеспечена эффективная информационная поддержка борьбы с контрабандой наркотиков, оружия;
- организован действенный таможенно-банковский валютный контроль;
- реализован ряд типовых технологий таможенного оформления грузов;
- обеспечена информационная поддержка таможенных органов всех уровней;
- создана телекоммуникационная система, объединяющая все структуры таможенных органов в единое информационное пространство.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Внедрение и эксплуатация полноценно функционирующей информационной системы потребовало вложение в ее проектирование, внедрение и эксплуатацию значительных бюджетных средств.

В состав системно-технической платформы ТАИС входят спутниковые станции, радиомодемы, компьютерная и периферийная техника, сервера, маршрутизаторы, локальные вычислительные сети.

Системно-техническая платформа ТАИС, отражая структуру подразделений АТК, в настоящее время представляет множество географически распределенных по республике объектов, в которых располагаются около 1700 рабочих мест. Все сервера АТК работают под управлением единой операционной системы UNIX, в полной мере отвечающей требованиям, предъявляемым к открытой системе. Базы данных таможенных документов функционируют под управлением СУБД Informix.

Действует сеть обмена данными на базе наземных спутниковых станций и радиомостов. На таможенных объектах

(управлениях, таможнях, постах) развернуты локальные вычислительные сети, внедрены подсистемы сетевого интегрированного программного продукта. В Агентстве таможенного контроля централизованно формируются и обрабатываются базы данных таможенных документов, позволяющие решать задачу по ведению таможенной статистики, анализу информации о внешнеторговых операциях, а также предоставлению необходимых данных в органы государственного управления.

В настоящее время в таможенной службе работают подготовленные специалисты, как технический персонал (в том числе администраторы сети и баз данных, программисты), так и пользовательский персонал. Необходимо отметить, что вопросы обучения требуют постоянного внимания и контроля.

Необходимость модернизации ТАИС и внедрения второй очереди продиктована следующим причинами:

- постоянными изменениями в таможенном законодательстве, а также принятием нового таможенного кодекса;
- расширяющимся информационным взаимодействием с другими государственными органами в республике и таможенными службами стран ЕврАзЭС;
- 23 февраля стало известно о принятии президентами Казахстана, России, Украины и Белоруссии принципиального решения о формировании единого экономического пространства. Как следствие, изменилось таможенное законодательство, таможенные технологии и принято решение о модернизации ТАИС;
- появлением новых революционных информационных технологий;
- физическим и моральным износом системно-технической платформы ТАИС. Достаточно сказать, что основная масса компьютеров и серверов введены в эксплуатацию в 1997-98 году и выработали свой ресурс, а, кроме того, и морально устарели.

Но обычной модернизации и замены технический средств на данном этапе развития ТАИС будет недостаточно. Необходима модернизация и внедрение нового программного обеспечения как подсистем нижнего уровня, используемых на таможенных постах, так и систем верхнего уровня, прежде всего аналитики и статистики.

Определенные шаги в этом направлении уже сделаны:

- в конце 2002 года проведен тендер на создание второй очереди ТАИС, разработана концепция второй очереди ТАИС, подготовлено техническое задание и ведется работа по созданию нового

программного обеспечения на основе использования современных информационных технологий.

- в 2002 году сделаны первые шаги по внедрению системы анализа и статистики, не имеющей аналогов в Казахстане, хотя в 2003 году многие министерства начали движение в этом направлении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках первой очереди проекта ТАИС реализована определенная часть задач по автоматизации процессов передачи информационных потоков.

Вместе с тем отмечаем, что для работоспособности и устойчивого функционирования ТАИС требуется постоянное сопровождение и развитие программной и аппаратно-технической частей системы для обеспечения ее актуального состояния и соответствия современным требованиям.

Агентством таможенного контроля Республики Казахстан в 2003 году продолжают начатые в 2002 году работы по модернизации Таможенной автоматизированной информационной системы, связанные с изменениями таможенного законодательства в рамках принятия нового Таможенного кодекса Республики Казахстан, необходимостью информационного взаимодействия с другими государственными органами в республике и странами ЕврАзЭС в части учета изменяющихся нормативных требований, внесению соответствующих изменений в логику технологических процессов, применению прогрессивных технологий для обновления устаревших используемых технических решений, а также осуществления оптимизации структуры базы данных.

В настоящее время в соответствии с договорными обязательствами на 2003 год осуществляется программная реализация 23 компонентов ТАИС в рамках реализации второй очереди системы. В результате проведения модернизации будет построена новая информационная система, в основу которой заложены современные технические решения с использованием web-технологий, предназначенная автоматизировать многие технологические процессы таможенного контроля.

С учетом полного физического и морального износа основных компонентов системы в 2003-2004 году и вышеизложенных причин, ведется модернизация информационной системы, которая позволит таможенной службе оправдать надежды, возлагаемые правительством в части повышения поступлений в бюджет за счет сбора таможенных платежей и эффективности таможенного контроля и решать другие задачи, возлагаемые руководством Республики на таможенную службу.