



Customs Cooperation Committee

Regional Workshop on Risk Management and Post-Entry Audit
в Региональном семинаре Комитета по таможенному сотрудничеству
по вопросам управления риском и пост-таможенному контролю
held on 9 – 12 September 2003 in Urumqi, P.R.C.
9-12 сентября 2003 г., Урумчи, Китайская Народная республика

**Выступление на семинаре КТС
по вопросам Управления Рисками и Посттаможенного Аудита,
9-12 сентября 2003 года
«Вопросы развития разведывательной системы
таможенной службы Кыргызской Республики»**

***Бердалиев Ш.Ш.
Таможенная служба
Кыргызской Республики***

С момента создания Государственной таможенной инспекции в 1991 году, функции борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил были возложены на различные таможенные органы, штатная структура которых претерпевала ряд изменений. В соответствии с принятым Правительством Кыргызской Республики планом реформирования и модернизации таможенной службы, в 2001 году в Центральном аппарате Государственной таможенной инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики было создано Управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил численностью 20 сотрудников, в составе которого следующие отделы: Отдел по борьбе с контрабандой наркотиков, Отдел по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил, Оперативно-техническая группа, Отдел расследований дел о нарушениях таможенных правил и Национальный узел связи по правоохранительной работе. Основной задачей Управления является выявление и пресечение фактов незаконного перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики наркотиков, товаров и транспортных средств.

Мнения, выраженные в данном документе, являются мнением авторов и не обязательно отражают мнение и политику Азиатского Банка Развития (АБР) или его Совета Директоров или правительств, которые он представляет. АБР не делает каких-либо утверждений и не предоставляет никакие гарантии относительно источника, подлинности, аккуратности, полноты или достоверности какого-либо из утверждений; а также по предоставленной информации, данным, интерпретации, совета, мнения или взглядов.

Значительная часть выявленных нарушений таможенных правил при перемещении товаров осуществляется по средствам анализа баз данных, поступающих из таможенных органов стран СНГ и дальнего зарубежья. К трудностям, стоящим на пути установления степени риска, можно отнести следующее:

- отсутствие должного взаимодействия между таможенными органами Кыргызской Республики, СНГ и дальнего зарубежья, в области обмена информацией и оказания практической помощи в сфере незаконного перемещения товаров;
- большие затраты времени (свыше 2 месяцев) на получение ответов на интересующие запросы;
- наличие разногласий между Таможенным Кодексом Кыргызской Республики и соответствующими законодательными актами других стран;
- отсутствие в Кыргызской Республике координирующего органа, способного оперативно решать задачи взаимодействия между таможенными органами государств, для минимизации общих рисков;
- дублирование функций борьбы с контрабандой другими силовыми структурами, что приводит к снижению результативности и тем самым к повышению степени риска.

Традиционные методы проверки каждого товара на предмет легальности его перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики становится барьером не только для торговли, но и для управления рисками, включающие в себя профилирование и выборочность, применение досмотровой и специальной техники, создание и последующее развитие разведывательной системы, дающей возможность своевременно пресекать незаконное перемещение товаров с высоким и средним уровнем риска.

Для минимизации общих рисков таможенные службы должны работать совместно, что продиктовано веяниями времени, а также международными договорами, по которым у стран-участников имеются определенные обязательства. Борьба с контрабандой и наркобизнесом на сегодняшний день принимает международный характер, и соответственно, требует консолидации общих усилий в этом направлении, включающих в себя использование современных технологий при обмене информацией, развитие и совершенствование соответствующих баз данных, повышение профессионального уровня личного состава подразделений таможенных органов, в функции которых входит борьба с незаконным перемещением товаров.

На первом этапе для определения анализа риска достаточно решить вопрос о беспрепятственном предоставлении информации по любым интересующим вопросам таможенным органам стран-участников. Вопросы внесения изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты также подлежат решению. Так, например, в Кыргызской Республике в настоящее время пересматривается Таможенный Кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, основные

положения которого приводятся в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, а также согласно положениям Киотской Конвенции. Принятие новой редакции данных нормативных актов намечено на сентябрь-октябрь 2003 года. В частности, вопросы конфискации грузов будут решаться только через судебные органы. Все статьи, касающиеся правоохранительного блока, изъяты из Таможенного Кодекса и переведены в Кодекс об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного считаем, что возникла необходимость в создании разведывательной системы на региональном и межрегиональном уровне. Создание данной структуры позволит на региональном и межрегиональном уровне оперативно решать следующие вопросы:

- своевременное информационное обеспечение таможенных органов стран-участников в вопросах незаконного оборота наркотиков и контрабанды товаров;
- повышение эффективности борьбы с незаконным перемещением товаров и снижение степени риска;
- консолидация сил и средств таможенных органов при руководящей и методологической роли единого координирующего органа государства;
- возможность управления рисками и как следствие сокращение времени таможенной очистки товаров путем избирательности контроля.

Все вышеуказанные меры будут способствовать улучшению практики общественных программ, повышающих саморегуляцию частного сектора при перемещении товаров. Также улучшится контроль за перемещаемым товаром, что в конечном счете приведет к повышению эффективности работы таможенных органов в части возложенных на них задач и в конечном счете будет являться одним из гарантов экономической безопасности государства и его продвижение к созданию цивилизованных межгосударственных отношений.