



Справочный документ  
Для Сессии 1 Совещания НК  
Октябрь 2018 года

**Интегрированная программа в области торговли  
(ИПТЦ) до 2030 года и  
Скользящий стратегический план действий  
(ССПД) на 2018–2020 годы**

**Обзорный документ**

**Консультационное совещание национальных координаторов  
Центральноазиатское региональное экономическое  
сотрудничество  
9–10 октября 2018 года  
Ашгабат, Туркменистан**



## Сокращения

CAST	– Объединенная программа для модернизации СФС мер для торговли
ВТО	– Всемирная торговая организация
ЗВОЛ	– Заседание высокопоставленных официальных лиц
ИПТЦ	– Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС
КНР	– Китайская Народная Республика
КТС	– Комитет таможенного сотрудничества
МСП	– малые и средние предприятия
НК	– Национальный координатор
РГТ	– Региональная группа по торговле
ССПД	– Скользящий стратегический план действий
ССТ	– соглашение о свободной торговле
СУПТ	– Соглашение об упрощении процедур торговли
СФС	– санитарные и фитосанитарные
ТБТ	– технические барьеры для торговли
ФАПЭ	– Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС

## Содержание

### Резюме для руководства

I. Введение	1
II. Обоснование	3
III. Воздействие, конечный и промежуточные результаты	7
IV. Институциональная структура	11
V. Подход к реализации и структура результатов	12

### Список приложений

Приложение 1: Анализ дерева проблем и дерева задач	14
Приложение 2a: Институциональная структура	16
Приложение 2b: Техническое задание РГТ	17
Приложение 2c: Техническое задание КТС	21
Приложение 3: ССПД на 2018-2020 годы	25
Приложение 4: Структура результатов для ИПТЦ-2030	38
Приложение 5: Процесс консультаций, сроки и поддержка	46

### Документы по дополнительным вопросам

- i. Рассмотрение технических барьеров для торговли
- ii. Расширение торговли услугами
- iii. Участие в региональных торговых соглашениях
- iv. Создание специальных экономических зон

## Резюме для руководства

### *Обоснование*

Долгосрочная стратегия для Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) *ЦАРЭС-2030* ставит цель репозиционирования в качестве катализатора для расширения торговли и повышения экономической диверсификации. Она учитывает меняющийся глобальный и региональный ландшафт и изменяющиеся обстоятельства в странах, такие как вступление в силу Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и последние экономические реформы в странах ЦАРЭС, акцентируя особое внимание на центральной роли торговли.

На фоне активизации глобального роста объемов торговли, неопределенности продолжают представлять собой риски, которые могут подорвать последние отмечающиеся положительные тенденции. Члены ЦАРЭС (включая Синьцзян-Уйгурский автономный район и автономный район Внутренняя Монголия КНР) слабо интегрированы в глобальную экономику. Без учета КНР, на долю ЦАРЭС приходится менее 1% от объемов глобальной торговли. Соответственно, у ЦАРЭС есть возможности расширить объемы торговли за счет решения основных вызовов, включая плохой доступ к рынкам, ограниченную экономическую диверсификацию и слабые институты для торговли.

Торговля определена в качестве средства достижения целей устойчивого развития. После раундов консультаций с заинтересованными сторонами, новая стратегия в области торговли ЦАРЭС обеспечивает более синергический подход к вопросам торговой политики и содействия торговли, и в других областях. Она использует успехи прошлой работы ЦАРЭС по вопросам торговли, основанные на взаимном доверии и коллективных усилиях и будет способствовать развитию углубленного регионального сотрудничества и интеграции (приоритет в рамках *Стратегии-2030 Азиатского банка развития (АБР)*) и будет усиливать межсекторальные связи.

### *Стратегические рамки*

Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года ставит цель оказать помощь членам ЦАРЭС в дальнейшей интеграции с глобальной экономикой. Она нацелена на расширение потенциала роста членов ЦАРЭС и повышение уровня жизни их населения. ИПТЦ-2030 включает три элемента:

- (i) **Расширение торговли за счет увеличения доступа к рынкам.** ИПТЦ будет продвигать внедрение более открытой торговой политики и углубление таможенного сотрудничества. Это будет включать меры по либерализации тарифов, устранению нетарифных барьеров в торговле, повышению эффективности процедур на границах и за их пределами, улучшению логистических услуг и ограничению или исключению искажающих мер торговой практики и протекционистских тенденций;
- (ii) **Большая диверсификация.** ИПТЦ создаст благоприятную среду для экономической диверсификации, включая посредством обеспечения адекватного финансирования и связывания стран ЦАРЭС с региональными и глобальными цепочками создания стоимости. Это будет включать меры по улучшению доступа к торговому финансированию, внедрению последовательной и открытой политики в области прямых иностранных

инвестиций, развитию внутренних финансовых рынков, созданию благоприятной деловой среды, включая услуги поддержки, продвижение повышения квалификации и внедрение инноваций;

- (iii) **Более сильные институты для торговли.** ИПТЦ будет содействовать улучшению координации отраслевой политики и приоритетов, разработке политики на основе фактических данных и усилению потенциала государственных ведомств. Это будет включать меры, направленные на поддержку совместной разработки и осуществления политики, согласования национального и регионального планирования и содействие сближению нормативного регулирования в регионе. Она улучшит сбор данных и проведение межстранового анализа, повысит навыки официальных лиц в области анализа политики и ведения переговоров и активизирует участие аналитических центров и частного сектора.

### *Институциональная структура*

Институциональная структура ИПТЦ основана на сильном «чувстве причастности» стран и партнеров по развитию и эффективном вовлечении частного сектора и координации с другими заинтересованными сторонами.

В соответствии с политическими и стратегическими направлениями Министерской конференции и под контролем со стороны Заседания высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ), Региональная группа по торговле (РГТ) будет выступать в качестве ведущего координационного и консультативного органа по всеобъемлющим торговым вопросам. Комитет таможенного сотрудничества (КТС) будет по-прежнему отвечать за все вопросы, связанные с таможенным делом. Как РГТ, так и КТС, должны осуществлять тесную координацию и сотрудничество друг с другом при поддержке со стороны экспертных групп в технических областях, которые могут быть созданы.

По мере возможности РГТ и КТС будут осуществлять сотрудничество и координировать работу с Институтом ЦАРЭС, аналитическими центрами и исследовательскими институтами в странах ЦАРЭС, международными организациями (например, ВТО и Всемирной таможенной организацией), международными органами по установлению стандартов, партнерами по развитию, осуществляющими деятельность в торговом секторе в странах ЦАРЭС, а также механизмами регионального сотрудничества с целью обмена знаниями, создания синергий и оптимизации использования ресурсов.

Признавая их неотъемлемую роль, будет усилено взаимодействие с частным сектором – особенно с участниками ВЭД, деловыми и промышленными ассоциациями, такими как Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ). ЦАРЭС также рассмотрит возможность создания Торгово-промышленной палаты ЦАРЭС в качестве региональной платформы «бизнес-бизнесу».

### *Реализация и Структура результатов*

ИПТЦ будет реализовываться посредством использования поэтапного и прагматического подхода, с учетом существующих между странами различий в уровне потенциала и достигнутом прогрессе. Будет обеспечена гибкость, позволяющая двум или более странам ЦАРЭС возможность инициировать и реализовывать региональные проекты и инициативы, согласованные с членами.

Трехлетний скользящий стратегический план действий (ССПД) трансформирует ИПТЦ в практические и реализуемые периодические фазы, при этом он будет ежегодно

анализироваться с целью обеспечения его актуальности. ССПД будет синхронизирован с циклом программирования помощи АБР и будет использоваться для мобилизации финансовых средств от других партнеров по развитию. Первый трехлетний период будет охвачен ССПД на 2018-2020 годы, который будет отдавать приоритетность инвестиционным проектам, диалогу по вопросам политики и сотрудничеству, продуктам и услугам в области знаний.

Для мониторинга и оценки прогресса ИПТЦ и достижения результатов будет использоваться подход на основе результатов.







## Интегрированная программа по торговле ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года и Скользящий стратегический план действий (ССПД) на 2018-2020 годы

### I. Введение

1. На состоявшейся в октябре 2017 года 16-й Министерской конференции Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) была одобрена новая долгосрочная стратегия *ЦАРЭС-2030*.<sup>1</sup> Опираясь на основы ЦАРЭС-2020, новая стратегия признает, что в будущем различные глобальные<sup>2</sup> и региональные события могут сказываться на актуальности и эффективности деятельности ЦАРЭС. Поскольку ЦАРЭС стремится репозиционировать себя в качестве катализатора расширения торговли и диверсификации экономики в регионе, в рамках *ЦАРЭС-2030* необходимо учитывать предыдущие этапы работы и перспективные приоритеты в сфере торговли ЦАРЭС.

2. В прошлом работа ЦАРЭС в области торговли осуществлялась в рамках нескольких стратегий или планов действий – *Стратегический план действий по торговой политике на 2013-2017 годы*, *Стратегия по транспорту и содействию торговле до 2020 года* и *Объединенная программа для модернизации санитарных и фитосанитарных (СФС) мер с целью содействия торговле (CAST)*. Координацией *Стратегического плана действий по торговой политике на 2013-2017 годы*<sup>3</sup> занимался Координационный комитет по торговой политике, в то время как Комитет таможенного сотрудничества (КТС)<sup>4</sup> обеспечивал надзор за мероприятиями в области таможенного сотрудничества и содействия торговле в рамках *Стратегии по транспорту и содействию торговле до 2020 года* и *CAST*. Инвестиционные проекты и региональные проекты технической помощи способствовали реализации этих стратегий или планов действий. Например, проект Региональное усовершенствование приграничных служб координирует модернизацию инфраструктуры и упрощение процедур при пересечении границ в отдельных пунктах пропуска на границах Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана и Таджикистана. Реализуемый в Монголии Проект региональной модернизации санитарных и фитосанитарных мер для торговли укрепляет стандарты безопасности пищевых продуктов и здоровья животных и растений для реализации имеющегося у страны потенциала экспорта сельскохозяйственных продуктов в соседние страны.

<sup>1</sup> АБР. 2017 г. ЦАРЭС-2030. Соединяя регион для совместного и устойчивого развития. Манила. <http://www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-Publications/2017-CAREC-2030.pdf>

<sup>2</sup> Например, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года торговля определена в качестве одного из средств ее реализации, в то время как одной из центральных тем является интеграция развивающихся стран в мировой рынок. Кроме того, в феврале 2017 года вступило в силу Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ) в рамках Всемирной торговой организации (ВТО).

<sup>3</sup> Который охватывает меры по упрощению и либерализации торговых режимов, смягчению воздействия нетарифных мер и содействию расширению торговли услугами.

<sup>4</sup> КТС, в состав которого входят руководители таможенных органов стран-членов ЦАРЭС, проводит работу в пяти приоритетных областях, а именно: упрощение и гармонизация таможенных процедур, управление рисками, развитие регионального транзита, внедрение ИКТ для модернизации таможенных служб и совместный таможенный контроль.

3. До сегодняшнего дня программа ЦАРЭС способствовала укреплению взаимного доверия и продвижению регионального сотрудничества, и добилась определенных успехов – как в накоплении знаний, так и в развитии институтов в секторе торговли. Тем не менее, прогресс в членах ЦАРЭС был неравномерным, а остающиеся нерешенными проблемы заключаются в ограниченных результатах, неадекватном планировании инвестиций в содействие торговле, отсутствии флагманских проектов для поддержки знаний и выработки действенных рекомендаций по торговой политике, слабом «чувстве причастности» стран, недостатках в координации и дублировании вопросов в сфере торговли. Это диктует необходимость всестороннего пересмотра институционального подхода ЦАРЭС.<sup>5</sup>

4. В соответствии с увеличившимся и расширившимся мандатом ЦАРЭС, стратегия *ЦАРЭС-2030* сосредоточена на пяти операционных кластерах.<sup>6</sup> *Кластер торговли, туризма и экономики* включает оказание поддержки в процессе вступления и после вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО), реализацию Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ), углубление таможенного сотрудничества, интегрированное содействие торговле и выявление новых возможностей в контексте смещения ландшафта парадигм глобальной и региональной торговли – таких как продвижение туризма и торговли. Дополнительные приоритеты, связанные с торговлей,<sup>7</sup> рассредоточены по всем операционным кластерам *ЦАРЭС-2030*, подчеркивая важность межсекторальных связей и характер работы, связанной с торговлей.

5. На этом фоне необходимо выстраивать консенсус между заинтересованными сторонами, более всеобъемлюще обсуждать вопросы торговли и синхронизировать приоритеты в единую платформу. Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года нацелена на обеспечение последовательного слияния, чтобы определить направление работы в торговом секторе ЦАРЭС до 2030 года. Принимая во внимание различные уровни возможностей и прогресса в странах ЦАРЭС, а также учитывая необходимость поэтапной и поступательной реализации ИПТЦ, будет разработан ежегодно пересматриваемый трехлетний Скользящий стратегический план действий (ССПД).

6. В целях разработки ИПТЦ в декабре 2017 в Бангкоке года был проведен региональный семинар. После этого, в феврале 2018 года был распространен предназначенный для консультаций документ с наводящими вопросами для получения официальных комментариев от стран ЦАРЭС. Впоследствии, имеющие отношение к торговле ведомства из стран ЦАРЭС, партнеры по развитию и международные организации приняли участие в серии консультаций с заинтересованными сторонами, состоявшихся в Алматы и Улан-Баторе в марте 2018

<sup>5</sup> *Промежуточный обзор ЦАРЭС-2020* <http://www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-Publications/2016-CAREC-2020-MTR.pdf>

<sup>6</sup> Операционные кластеры охватывают следующие области: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и экономические коридоры; (iii) инфраструктура и экономические связи; (iv) сельское хозяйство и водные ресурсы; и (v) человеческое развитие. Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) является одним из сквозных приоритетов по всему спектру операций ЦАРЭС.

<sup>7</sup> Например, развитие торгового финансирования, модернизация нормативно-правовой базы и либерализация грузовых логистических компаний, продвижение трансграничных механизмов – таких как универсальная таможенная гарантия и упрощение выдачи виз водителям, инновационные механизмы партнерства между государственным и частным секторами для поддержки региональных центров торгового и экономического сотрудничества, содействие региональной торговле в сельском хозяйстве путем приведения СФС мер в соответствие с международными стандартами и развития производственных мощностей, наряду с развитием информационной системы для регионального рынка труда и региональных служб поиска работы или трудоустройства.

года, в Тбилиси и Пекине в апреле 2018 года и в Исламабаде в августе 2018 года. В рамках Астанинского экономического форума в мае 2018 года было организовано мероприятие по консультациям на высоком уровне, чтобы выслушать мнения частного сектора.

7. Настоящий Обзорный документ отражает результаты консультаций с заинтересованными сторонами и вклады в Рабочий документ, рассмотренный на Инаугурационном заседании Региональной группы по торговле (РГТ), состоявшемся 25-26 июня 2018 года в Бангкоке. ИПТЦ-2030, с сопровождающим ее ССПД на 2018-2020 гг., является одним из ключевых отчетных документов, которые будут представлены на 17-й Министерской конференции в ноябре 2018 года в Ашхабаде (Туркменистан).

## II. Обоснование

8. По мере того, как экономический центр тяжести смещается в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона, последствия глобализации, быстрого технологического прогресса и дефицита инфраструктуры, помимо прочего, требуют улучшения связанности и повышения конкурентоспособности развивающихся стран. Именно в этом контексте содействие региональному сотрудничеству и интеграции, включая усиление субрегиональных инициатив, таких как Программа ЦАРЭС, является одним из ключевых оперативных приоритетов в рамках *Стратегии-2030* АБР.<sup>8</sup>

9. В условиях быстро развивающегося глобального и регионального торгового ландшафта и стремительно меняющихся обстоятельств в странах, относительная эффективность ЦАРЭС в достижении результатов и решении дублируемых вопросов требует применения более согласованного институционального подхода, такого, как разработка региональной торговой стратегии, как это предусмотрено в ЦАРЭС-2030.

10. В 2017 году, на фоне оживления роста глобальной торговли, члены ЦАРЭС также продемонстрировали рост по сравнению с незначительными достижениями в 2016 году. Без учета данных из Китайской Народной Республики (КНР), объемы торговли товарами и коммерческой торговли услугами ЦАРЭС увеличились на 16,8% и 7,3%, соответственно. Это положительный знак, принимая во внимание то, что за последние пять лет (с 2012 по 2016 годы) ежегодные средние темпы роста торговли товарами и услугами составляли 6,4% и 3%, соответственно. Однако, все еще существуют риски неопределенности в силу возрастающих протекционистских тенденций, а политика ограничения торговли может подорвать эти последние положительные тенденции. Также, в период с 2009 по 2017 годы доля членов ЦАРЭС в мировой торговле замерла на уровне менее 1% (исключая КНР, доля которой составляет 11,45%).<sup>9</sup> Экспорт из стран Центральной Азии демонстрирует значительное отклонение от мировых тенденций<sup>10</sup> и, по-прежнему, сильно зависит от сырьевых и ресурсоемких товаров и традиционных рынков, таких как Европейский Союз, КНР и Российская Федерация. По сравнению с другими частями Азиатско-

<sup>8</sup> АБР. 2018. *Стратегия-2030: Достижение процветающего, инклюзивного, жизнеспособного и устойчивого Азиатско-Тихоокеанского региона*. Манила.

<sup>9</sup> ВТО. 2018 г. Статистическая база ВТО. По состоянию на 13 сентября 2018 года.

<sup>10</sup> Среднее значение индекса диверсификации ЦАРЭС в 2016 году составляет 0,7-0,8 (за исключением КНР). Значение данного показателя вычисляется путем измерения абсолютного отклонения торговой структуры страны от мировой структуры; значение, близкое к 1, свидетельствует о большем отклонении. Источник: Статистика ЮНКТАД, по состоянию на декабрь 2017 года.

Тихоокеанского региона, члены ЦАРЭС являются наименее интегрированными с точки зрения торговли, инвестиций и перемещения людей.<sup>11</sup>

11. Члены ЦАРЭС (включая Синьцзян-Уйгурский автономный район и автономный район Внутренняя Монголия КНР)<sup>12</sup> недостаточно интегрированы в мировую экономику вследствие: (а) плохого доступа к рынкам, (б) ограниченной диверсификации экономики и (с) слабых институтов для торговли. В Приложении 1 представлен анализ дерева проблем и задач.

#### а. Плохой доступ к рынкам

12. ЦАРЭС признает важность упрощения и либерализации национальных торговых режимов, включая посредством членства в ВТО в процессе достижения расширения торговли и улучшения инвестиционного климата. В среднем, тарифные ставки, устанавливаемые странами ЦАРЭС, не являются чрезмерными, например, 6,6%<sup>13</sup> в 2015 году, и являются относительно низкими по сравнению с другими субрегионами.<sup>14</sup> Однако, страны ЦАРЭС устанавливают высокие тарифные ставки на некоторые ключевые продукты, включая сельскохозяйственные и пищевые продукты.<sup>15</sup> Нагромождение нетарифных мер, включая санитарные, фитосанитарные и технические положения, которые не соответствуют международным стандартам, также обходится довольно дорого – особенно, для большинства развивающихся стран,<sup>16</sup> и ограничивает возможности для расширения торговли. Аналогичным образом, растущий протекционизм с использованием мер торговой защиты и других мер, деформирующих воздействие на торговлю, создает проблемы и риски ответных действий.

13. Помимо отсутствия эффективных мер по преодолению своих особенностей, обусловленных отсутствием выхода к морю, потенциал увеличения торговли внутри ЦАРЭС ограничивается высокими торговыми издержками и задержками на границах и за их пределами. Например, в 2016 году в среднем требовалось 67,5 часов, чтобы выполнить документарные требования, которые обычно являются дублирующими, и еще 55,5 часов, чтобы пересечь границу в семи странах ЦАРЭС.<sup>17</sup> Вспомогательные

<sup>11</sup> АБР. 2017 г. *Доклад об экономической интеграции Азии в 2017 году*. Манила.

<sup>12</sup> КНР является страной-членом ЦАРЭС. Однако, программы и проекты ЦАРЭС ограничиваются автономным районом Внутренней Монголии и Синьцзян-Уйгурским автономным районом, в силу чего представленный в данном разделе анализ относится к этим двум автономным регионам КНР.

<sup>13</sup> Средневзвешенные тарифы по торговле (данные не включают КНР, Афганистан, Узбекистан и Туркменистан) в Всемирном экономическом форуме (ВЭФ) и Глобальном альянсе для упрощения процедур торговли (GATF). 2016, *Глобальный отчет по благоприятствованию торговле за 2016 год*. Средний показатель КНР был 11,1%; у Афганистана был 7,3% в 2013 году (WITS); Туркменистан применял таможенную пошлину в диапазоне от 5% до 100% в 2008 году ([www.export.gov](http://www.export.gov)); средняя ставка РНБ, применяемая Узбекистаном, составляла 14,5% в 2014 году (см. ЭСКАТО. 2016. *Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2016 год*).

<sup>14</sup> Средняя тарифная ставка ЦАРЭС почти такая же низкая, как и средняя ставка Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), составляющая 5,1%, и на треть меньше, чем у Южно-азиатского субрегионального экономического сотрудничества (ЮАРЭС), составляющей 16,7%. Она также менее разбросана, но при этом существует 665 отдельных тарифов, по сравнению с 216 для ЮАРЭС и 120 для АСЕАН.

<sup>15</sup> Средние тарифы пошлин РНБ для 8 стран ЦАРЭС составляют до 20% для молочных продуктов, 19% - для круп, 29% - для фруктов и овощей, 43% - для напитков и табака, 24% - для текстильных изделий, 31% - для одежды, 22% - для транспортного оборудования. Механизм загрузки тарифов ВТО (по состоянию на 13 сентября 2018 года).

<sup>16</sup> Всемирный банк и ЮНКТАД. 2017 г. *Невидимое влияние нетарифных мер: Информация из новой базы данных*.

<sup>17</sup> Всемирный банк, 2016 г. *Ведение бизнеса за 2016 год: Измерение качества и эффективности регулирования*. Вашингтон, О.К.

услуги, такие как перевозки<sup>18</sup> и логистика, являются неадекватными. В 2018 году восемь стран ЦАРЭС находились в нижней половине рейтинга по индексу эффективности логистики.<sup>19</sup> Реализация мер по упрощению процедур торговли, в частности, положений СУПТ ВТО и транзитных механизмов, могло бы способствовать расширению торговли в регионе ЦАРЭС.<sup>20</sup>

## **в. Ограниченная экономическая диверсификация**

14. Большинство стран ЦАРЭС все еще остаются зависимыми от сырьевых и ресурсоемких товаров, что в определенной степени влияет на их участие в цепочке добавленной стоимости. Например, в Казахстане и Монголии, доля добавленной стоимости их соответствующих стран, используемая в производстве иностранных экономик высока, так как их экспорт, основанный на ископаемых ресурсах, относится к сегменту разведки и добычи цепочки добавленной стоимости<sup>21</sup>. Тем не менее, полностью признается необходимость диверсификации (то есть существенного расширения диапазона продуктов, которые они производят и экспортируют), чтобы полноправно участвовать в глобальной и региональной цепочках добавленной стоимости.

15. Для частного сектора, особенно для нетрадиционных игроков, решающую роль играют государственные интервенции, направленные на устранение искажающего воздействия на рынки и осуществление политики по распределению ресурсов для новых видов деятельности. Однако существуют пробелы в финансировании – такие как ограниченный доступ к торговому финансированию и кредитным гарантиям для мелких торговцев. Рейтинг семи стран ЦАРЭС варьировался от 59 до 122 среди 136 стран по показателю доступа к финансированию (средний рейтинг 3,7 по шкале 1-7, при этом 7 – самый лучший показатель).<sup>22</sup> Непоследовательная и ограничительная политика в отношении прямых иностранных инвестиций еще больше усложняет реализацию потенциала для упрощения трансграничных инвестиций. Финансовые рынки ЦАРЭС<sup>23</sup> относительно слабо развиты, что затрудняет мобилизацию частного капитала для финансирования потребностей в инфраструктуре.<sup>24</sup>

<sup>18</sup> Рейтинг доступности и качества транспортных услуг составил 3,5 по шкале от 1 до 7 (лучший). ВЭФ и GATF. 2016. Сноска 12.

<sup>19</sup> Из стран ЦАРЭС только КНР и Казахстан были по рейтингу в верхней половине из 160 стран (данные для Азербайджана отсутствуют). См. Всемирный банк, 2018 г. *Индекс эффективности логистики за 2018*. Вашингтон, О.К.

<sup>20</sup> Например, эмпирический анализ данных, собранных в коридорах ЦАРЭС, свидетельствует о том, что сокращение времени простоя на границах стран-импортеров на 10% увеличивает объем торговли внутри ЦАРЭС на 2-3%, что эквивалентно увеличению внутрирегиональной торговли на 1,4 млрд. долл. США. См. АБР и ЭСКАТО, 2017 г. Упрощение процедур торговли и улучшение связанности для инклюзивного развития Азиатско-Тихоокеанского региона. Манила. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/359786/trade-facilitation-connectivity.pdf>

<sup>21</sup> АБР. 2018. *Ключевые индикаторы для Азии и Тихоокеанского региона за 2018 год*. Манила.

<sup>22</sup> КНР была на 45 месте. Рейтинг основывался на сочетании трех индикаторов, полученных из Обследования мнений руководителей Всемирного экономического форума: соответствие финансовых услуг потребностям бизнеса, ценовая доступность финансовых услуг, наличие финансовых услуг и легкость доступа к займам. Средний рейтинг ЦАРЭС составил 3,7 по шкале 1-7, при этом 7 – самый лучший показатель. См. ВЭФ и GATF. 2016. Сноска 12.

<sup>23</sup> Индекс развития финансовых рынков для семи стран ЦАРЭС составил в среднем 3,5 в 2015 году (по шкале 1-7, при этом 7 – самый лучший показатель). См. ВЭФ. 2016. *Доклад о глобальной конкурентоспособности за 2016 год*. Женева.

<sup>24</sup> По оценкам АБР, потребности в инфраструктурных инвестициях стран ЦАРЭС (за исключением КНР) на период с 2016 по 2030 гг. составляют 1,15 трлн. долл. США или 76,8 млрд. долл. США в год, что влечет за собой необходимость реформ и увеличения объемов финансирования инфраструктуры, как из государственных, так и из частных источников. <http://www.carecprogram.org/uploads/events/2017/35-16th-CAREC-MC/Presentations/03-ADB-Global-Regional-Outlook.pdf>

16. В последнее время международные торговые стратегии начали уделять особое внимание современным секторам услуг, особенно в сфере бизнеса, образования и туризма.<sup>25</sup> Однако, в некоторых странах ЦАРЭС торговля услугами относительно ограничена в некоторых секторах, относящихся к различным методам поставок, при этом самый высокий индекс ограничений приходится на перемещение физических лиц.<sup>26</sup> Растущее несоответствие между новыми навыками, востребованными во все более информационно-емкой мировой экономике, и устаревающими компетенциями многих работников<sup>27</sup> еще больше сдерживает потенциал для трансграничной мобильности и торговли услугами. Поскольку услуги обеспечивают вклад в цепочки добавленной стоимости, а темпы роста экспорта услуг опережают рост экспорта товаров, эффективность секторов услуг стала играть все более важную роль.<sup>28</sup> Решение проблемы недостаточно развитых вспомогательных услуг для поддержки развития бизнеса и существующих в ЦАРЭС политических ограничений может способствовать большей диверсификации. Аналогичным образом, отмечается необходимость внедрения инновационных мер для использования возможностей цифровой торговли<sup>29</sup> и распространения технологий.

### с. Слабые институты для торговли

17. Торговля занимает центральное место в большинстве национальных стратегий развития стран ЦАРЭС и мотивировала проведение всеобъемлющих экономических реформ в регионе. На сегодняшний день семь стран-членов ЦАРЭС<sup>30</sup> ратифицировали СУПТ ВТО. Грузия, которая стала членом ЦАРЭС в октябре 2016 года, приняла четырехкомпонентную программу реформ, которая включает экономические реформы, открытое управление, инвестиции в инфраструктуру и реформу образования. Узбекистан включил либерализацию валюты в свои крупномасштабные экономические реформы для привлечения иностранных инвестиций. В январе 2018 года вступил в силу новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, членами которого являются Казахстан и Кыргызская Республика.

18. В основе эффективной реализации торговых стратегий и реформ лежат качество институтов и управление в области регулирования. Однако, неэффективный институциональный механизм координации политики, разобщенность национального и регионального планирования и разрозненность регулирования в регионе приводят к несогласованной секторальной политике и приоритетам. Несмотря на то, что в некоторых странах ЦАРЭС были созданы национальные комитеты по упрощению процедур торговли (НКУПТ) или аналогичные механизмы для стран, не являющихся членами ВТО, их необходимо укреплять, как на уровне отдельных стран, так и на региональном уровне.

<sup>25</sup> Центр международной торговли. 2017 г. *Насколько стратегическими являются торговые стратегии? Тенденции эффективного развития*. ЦМТ, Женева.

<sup>26</sup> См. Всемирный банк. 2018. База данных по ограничениям в торговле услугами. База данных охватывает КНР, Грузию, Казахстан, Кыргызскую Республику, Монголию, Пакистан и Узбекистан (по состоянию на 16 сентября 2018 г.).

<sup>27</sup> ВТО. 2017 г. *Отчет о мировой торговле за 2017 год*. Женева.

<sup>28</sup> ЭСКАТО, 2017 г. *Услуги и глобальные цепочки добавленной стоимости: Азиатско-тихоокеанская реальность*. Исследования в области торговли, инвестиций и инноваций 89. ST/ESCAP/2816, Бангкок.

<sup>29</sup> Содействие цифровой торговле может сократить расходы на торговлю в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 673 млрд. долл. США в год. См. ЭСКАТО, 2017 г. *Содействие цифровой торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе*. Исследования в области торговли, инвестиций и инноваций 87. ST/ESCAP/2811.

<sup>30</sup> А именно: Афганистан, КНР, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия и Пакистан.

19. Чтобы принимать обоснованные решения при оценке и разработке политики, способной воздействовать на торговлю, правительствам и официальным лицам необходимы обновленные и полные данные, соответствующие квалификации, и знания о возникающих торговых вопросах. Наряду с улучшенными навыками разработки соглашений и проведения переговоров, необходимо иметь понимание воздействия и преимуществ международных соглашений с целью изменения или замены устаревшего торгового законодательства. Кроме того, несмотря на то, что количество соглашений о свободной торговле (ССТ) в регионе ЦАРЭС продолжает расти (в настоящее время 73 ССТ<sup>31</sup>), основной предмет таких соглашений до сих пор ограничивается снижением тарифов. Страны ЦАРЭС могут рассмотреть возможность более глубокой интеграции в рамках своих существующих торговых соглашений и расширения своего потенциала для оценки негативных побочных эффектов многочисленных и дублирующих друг друга ССТ, прежде чем приступать к новым переговорам.

### III. Воздействие, конечный и промежуточные результаты

20. ИПТЦ стремится к расширению потенциала роста стран ЦАРЭС и повышению уровня жизни их населения. Это согласуется с движущим принципом *ЦАРЭС-2030* с целью согласования национальных стратегий и оказания поддержки международной повестке дня в области развития, в частности *Повестке дня для устойчивого развития до 2030 года*.

21. Конечным результатом ИПТЦ является содействие членам ЦАРЭС в дальнейшей интеграции в мировую экономику посредством достижения следующих промежуточных результатов: (а) расширение торговли за счет увеличенного доступа к рынкам, (б) большая диверсификация и (с) усиление институтов для торговли.

#### A. Расширение торговли за счет увеличения доступа к рынкам

22. ИПТЦ расширит доступ к рынкам<sup>32</sup> за счет внедрения более открытой торговой политики, углубления таможенного сотрудничества и интегрированного содействия торговле.

23. **Более свободная торговля.** ИПТЦ будет включать меры по либерализации тарифов, устранению нетарифных барьеров в торговле и ограничению или исключению искажающих мер торговой практики и протекционистских тенденций. Мероприятия ЦАРЭС заключаются в следующем:

- Постоянная поддержка для стран ЦАРЭС в выполнении ими своих обязательств в рамках ВТО, включая корректировку политики, меры по обеспечению прозрачности, а также обзоры торговой политики
- Обмен опытом, развитие потенциала и консультативная поддержка по процессам вступления в ВТО для нечленов ВТО
- Картирование и сокращение нетарифных барьеров, включая дополнительные требования к лицензированию, нацеленные на внешнюю деятельность
- Техническая помощь для улучшения согласования национальных СФС систем и инфраструктуры обеспечения качества с международными

<sup>31</sup> Эта цифра включает соглашения ВТО – как с уведомлениями, так и без уведомлений.

<sup>32</sup> Для цели данного обзорного документа, доступ к рынку включает улучшенные возможности для ведения торговли за пределами, в и между членами ЦАРЭС, которые вытекают из тарифных, нетарифных мер и мер по упрощению процедур торговли.

стандартами или конвенциями, регулируемые международными органами, устанавливающими стандарты

- Углубленный анализ воздействия множества ССТ или потенциального регионального ССТ в контексте различных уровней открытости и обязательств членов ЦАРЭС в рамках многосторонних и двухсторонних торговых соглашений
- Решение проблемы неравномерного (или двойного) налогообложения товаров отечественного производства и импортных товаров и продвижение благоприятного для бизнеса режима налогообложения.

24. **Снижение издержек ведения торговли.** В ИПТЦ будут предусмотрены меры, направленные на повышение эффективности процедур, применяемых на границе и внутри страны, улучшение логистических услуг и усовершенствование транзитных систем, особенно в коридорах ЦАРЭС.<sup>33</sup> Мероприятия ЦАРЭС заключаются в следующем:

- Поддержка реализации *СУПТ, соглашений по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и применению СФС мер ВТО*
- Углубление существующих инициатив ЦАРЭС, таких как упрощение и гармонизация таможенных процедур, включая присоединение к Пересмотренной Киотской конвенции и Рамочным стандартам безопасности и упрощения процедур мировой торговли Всемирной таможенной организации (ВТамО)
- Упрощение многочисленных документарных требований, предъявляемых пограничными или регулирующими ведомствами и в отношении других стран, посредством взаимной таможенной помощи, взаимного признания или обмена информацией
- Использование технологий, таких как общий обмен информацией (ООИ) между таможенными органами и за их пределами, продвижение безбумажной торговли (например, посредством *Рамочного соглашения по содействию трансграничной безбумажной торговле в Азии и Тихоокеанском регионе*) и создание во всех странах национальных «единых окон», что в конечном итоге будет способствовать взаимосвязанности и интероперабельности
- Оказание поддержки членам ЦАРЭС по внедрению свободы транзита в соответствии со Статьей V Генерального соглашения по тарифам и торговле ВТО и Статьей 11 СУПТ ВТО, присоединению к международным конвенциям (таким, как *Конвенция по международным дорожным перевозкам (МДП)* и *Конвенция по единой транзитной процедуре и использованию Новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС)* между кандидатами Европейского Союза или соседними странами-наблюдателями, такими как Азербайджан и Грузия)
- Участие и эффективная реализация транзитных схем, таких как Усовершенствованная транзитная система ЦАРЭС (УТСЦ) и Четырехстороннее соглашение о транзитных перевозках (QTТА), включая обмен опытом реализации этих пилотных инициатив
- Региональное усовершенствование приграничных служб (РУПС), интегрированное управление границами и проекты в области совместного пограничного или таможенного контроля
- Приведение регламентирующих нормативов в соответствие с признанными международными стандартами или разработка общих или

<sup>33</sup> Шесть коридоров ЦАРЭС связывают экономические центры региона друг с другом и связывают страны ЦАРЭС, не имеющие выхода к морю, с другими евразийскими и глобальными рынками.



гармонизированных стандартов в рамках региона ЦАРЭС для содействия торговле

- Взаимное признание результатов лабораторных исследований или сертификации СФС и ТБТ
- Региональная модернизация СФС мер для торговли (RUST), как часть реализации CAST и усовершенствование инфраструктуры качества, включая посредством проведения оценок лабораторного потенциала и обучения для СФС специалистов
- Анализ воздействий потенциального заключения соглашения о трансграничных перевозках
- Улучшенное измерение и мониторинг эффективности коридоров ЦАРЭС для устранения узких мест в ключевых пунктах пропуска на границе и за пределами границ.

## **В. Большая диверсификация**

25. ИПТЦ создаст благоприятные условия для большей экономической диверсификации посредством принятия политики для обеспечения адекватного финансирования и связывания стран ЦАРЭС с региональными и глобальными цепочками создания добавленной стоимости. Это также относится к промышленной и внешней торговой политике страны, поскольку профили тарифов оказывают влияние на диверсификацию и конкурентоспособность продукции. Например, наблюдается тенденция к развитию кластерных отраслей среди стран ЦАРЭС (к примеру, в сфере услуг, информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и транспортных коридоров).

26. **Адекватное финансирование.** ИПТЦ будет включать принятие мер по улучшению доступа к торговому финансированию, внедрению последовательной и открытой политики в области прямых иностранных инвестиций и развитию внутренних финансовых рынков. Мероприятия ЦАРЭС заключаются в следующем:

- Доступ малых и средних предприятий (МСП) к торговому финансированию, в том числе в рамках Программы торгового финансирования АБР, финансирования цепочек поставок, а также торгового страхования
- Создание многостороннего агентства по торговому финансированию
- Трансграничные финансовые операции, стимулирование и привлечение инвестиций
- Развитие потенциала и обмен знаниями по инклюзивным и эффективным моделям финансирования, включая государственно-частные партнерства, а также тем моделям, которые стимулируют инновации (например, инвестиционное финансирование проектов на начальной стадии, «стартапы» или инкубация).

27. **Связи между глобальными и региональными цепочками поставок.** ИПТЦ будет включать меры по содействию согласованию предложения определенных навыков со спросом на них, включая модернизацию, внедрение инноваций и развитие услуг по развитию бизнеса и других вспомогательных услуг. Мероприятия ЦАРЭС заключаются в следующем:

- Региональное сотрудничество в области обучения и образовательных услуг, взаимное признание соглашений о подготовке работников с определенными навыками, развитие региональной информационной системы рынка труда и повышение квалификации
- Работа на уровне проводимой политики – например, анализ правил ЦАРЭС по определенным секторам услуг относительно их обязательств в рамках

Генерального соглашения о торговле услугами или других торговых соглашений

- Анализ ограничений для торговли и развития телекоммуникационных, финансовых, транспортных, логистических, образовательных и прочих бизнес-услуг
- Изучение передового опыта в области электронной торговли, включая *новые Рамочные стандарты для трансграничной электронной коммерции* ВТамО, и продвижение цифровой торговли, включая беспопышную электронную передачу или продукты информационных технологий, которые являются частью цепочки создания добавленной стоимости
- Инновации для четвертого поколения промышленной революции (Промышленность 4.0), устранение цифрового разрыва и обеспечение более быстрого Интернет-доступа (например, инициатива ВТО «Создание возможностей для электронной коммерции»)
- Развитие секторальных кластеров и промышленное развитие (включая исследования и разработки)
- Обзорные исследования/анализ рынка для развития специальных экономических зон или индустриальных парков, которые вписываются в развитие экономического коридора
- Развитие туризма и услуг, связанных с поездками, включая упрощенные визовые режимы для представителей деловых кругов (например, бизнес-карты Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества) или специальные механизмы для обеспечения повышенной мобильности участников внешней экономической деятельности и водителей и временного перемещения работников-мигрантов
- Обеспечение возможностей для продвижения бизнеса или поиска деловых партнеров (например, торговые миссии или выставки) для презентации новых продуктов и развивающихся рынков, наряду с расширением разнообразия и повышением качества продукции
- Создание более благоприятных условий для бизнеса, улучшение экспортного потенциала и участия в цепочке поставок во стороны МСП и микро-МСП и женщин-предпринимателей.

### **С. Более сильные институты для торговли**

28. ИПТЦ будет содействовать улучшению координации отраслевой политики и приоритетов, разработке политики на основе фактических данных и расширению потенциала государственных ведомств.

29. **Согласованная отраслевая политика и приоритеты.** ИПТЦ будет включать меры, направленные на поддержку совместной разработки и осуществления политики, согласования национального и регионального планирования, и содействие сближению нормативного регулирования в регионе. Мероприятия ЦАРЭС заключаются в следующем:

- Поддержка разработки национальных стратегий, дорожных карт, в том числе, путем консультирования по правовым вопросам (обучение, наставничество или консультационные услуги для национальных юристов)
- Создание и/или усиление межправительственных и межотраслевых механизмов, таких как Национальные комитеты по упрощению процедур торговли ВТО или аналогичные механизмы
- Диалоги на высоком уровне по возникающим вопросам, которые лучше решать посредством региональных действий или сотрудничества
- Обмен передовыми практиками в области содействия сближению или согласованности нормативного регулирования

- Создание постоянных контактных пунктов и электронных платформ для обсуждения вопросов и выработки общих подходов к решению торговых проблем в регионе (например, создание портала Сети безопасности пищевых продуктов ЦАРЭС)
- Изучение примеров из практики или технико-экономические исследования по вопросам развития двусторонних или субрегиональных экономических коридоров или центров торгового и экономического сотрудничества.

30. **Выработка политики на основе фактических данных и проведение переговоров.** ИПТЦ будет включать меры по улучшению сбора данных и межстранового анализа, повышению квалификации официальных лиц в области анализа политики и улучшению навыков ведения переговоров, наряду с расширением участия аналитических центров и частного сектора. Мероприятия ЦАРЭС заключаются в следующем:

- Развитие или повышение информированности об источниках данных для поддержки проведения анализа политики, включая инновационные решения для торговой политики
- Разработка электронных платформ или онлайн-торгового портала для повышения прозрачности, улучшения обмена информацией и обновленной информацией о режимах торговой политики ЦАРЭС, передовой практике, статистике и поддерживаемых донорами программах
- Техническая помощь для оптимизации или обновления правил и процедур, связанных с торговлей
- Исследовательская и аналитическая работа в областях, имеющих долгосрочные последствия для расширения торговли, таких как влияние существующих и потенциальных торговых соглашений, членство в которых перекрывается с членством в ЦАРЭС, и осуществимость ССТ в масштабе всего региона ЦАРЭС или разработка справочного руководства или модели для всеобъемлющих ССТ
- Межрегиональный обмен опытом по ССТ (например, с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Субрегионом большого Меконга)
- Усиление потенциала для участия и ведения переговоров по соглашениям, выходящих за рамки торговли товарами, включая обучение тренеров по вопросам торговли
- Семинары или конференции для повышения осведомленности и понимания проблем, затронутых на последних переговорах или в ходе реализации ССТ, таких как политика в области конкуренции, права интеллектуальной собственности, экономическое и техническое сотрудничество
- Усиление роли Института ЦАРЭС в привлечении национальных исследовательских институтов и предоставлении возможностей для перекрестного обучения
- Создание возможностей для стимулирования активного диалога и сотрудничества между государственным и частным секторами с целью создания благоприятной среды для частного сектора (как схемы уполномоченных экономических операторов)
- Координация политики и обеспечение максимальной синергии с другими международными соглашениями и программами.

#### IV. Институциональная структура

31. РГТ будет играть ведущую роль и будет наделена всей полнотой полномочий выступать в качестве координационного и консультативного органа по торговому сектору в рамках Программы ЦАРЭС. РГТ будет отстаивать приоритеты торгового сектора ЦАРЭС, отчитываться о проделанной работе, и будет выработать

рекомендации для Министерской конференции ЦАРЭС через Заседание высокопоставленных официальных лиц и Совещание национальных координаторов (НК). РГТ будет фокусировать внимание на всеобъемлющих вопросах в области торговли, в то время как КТС будет все также являться органом, ответственным за все вопросы, связанные с таможенным делом. Как РГТ, так и КТС, будут осуществлять тесную координацию и сотрудничество друг с другом. Специальные рабочие группы и группы экспертов могут создаваться в технических областях, таких как стандарты в области СФС и ТБТ и в других новых областях (например, инвестиции), с целью улучшения координации и обмена данными. В Приложении 2 представлена институциональная инфраструктура и технические задания РГТ и КТС.

32. Насколько это возможно, РГТ будет сотрудничать и координировать работу с Институтом ЦАРЭС, аналитическими центрами и исследовательскими институтами в странах ЦАРЭС, международными организациями (например, ВТО и ВТамО), международными органами по установлению стандартов, партнерами по развитию, осуществляющими деятельность в секторе торговли стран ЦАРЭС, и механизмами регионального сотрудничества (Инициативой «Один пояс – один путь», Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией экономического сотрудничества, Евразийским экономическим союзом и др.) для обмена знаниями, обеспечения синергии и оптимизации использования ресурсов. Также будет расширяться участие частного сектора, особенно участников ВЭД, деловых и отраслевых ассоциаций, таких как Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов (ФАПЭ) ЦАРЭС, ввиду признания его неотъемлемой роли в продвижении торговли и упрощении процедур торговли. ЦАРЭС также изучит возможность создания Торгово-промышленной палаты ЦАРЭС, которая может служить в качестве региональной платформы для взаимодействия между бизнесом.

## **V. Подход к реализации и структура результатов**

33. В силу существующих между странами различий в уровне потенциала и достигнутого прогресса, в процессе реализации ИПТЦ будет применяться поэтапный и прагматичный подход. Будет разработан трехлетний ССПД. Приоритетное внимание в ССПД будет уделяться тем проектам, которые ставят перед собой конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и привязанные к конкретным срокам цели.<sup>34</sup> Будет обеспечена гибкость, позволяющая двум или более странам ЦАРЭС возможность инициировать и реализовывать региональные проекты и инициативы, согласованные с членами. Мероприятия ИПТЦ на первые три года изложены в ССПД на 2018–2020 годы. Он включает существующие и осуществляемые проекты, а также запланированные и предлагаемые проекты, которые будут использоваться с целью мобилизации финансовых средств от других партнеров по развитию (см. Приложение 3).

34. Подготовка, доработка и обновление трехлетнего ССПД будет обязанностью РГТ. Реализация ССПД будет координироваться с другими секторальными органами ЦАРЭС, включая КТС, Координационный комитет по транспортному сектору, Координационный комитет по энергетическому сектору или подсекторальные группы, которые могут быть созданы. Интервенции будут включать инвестиционные проекты,

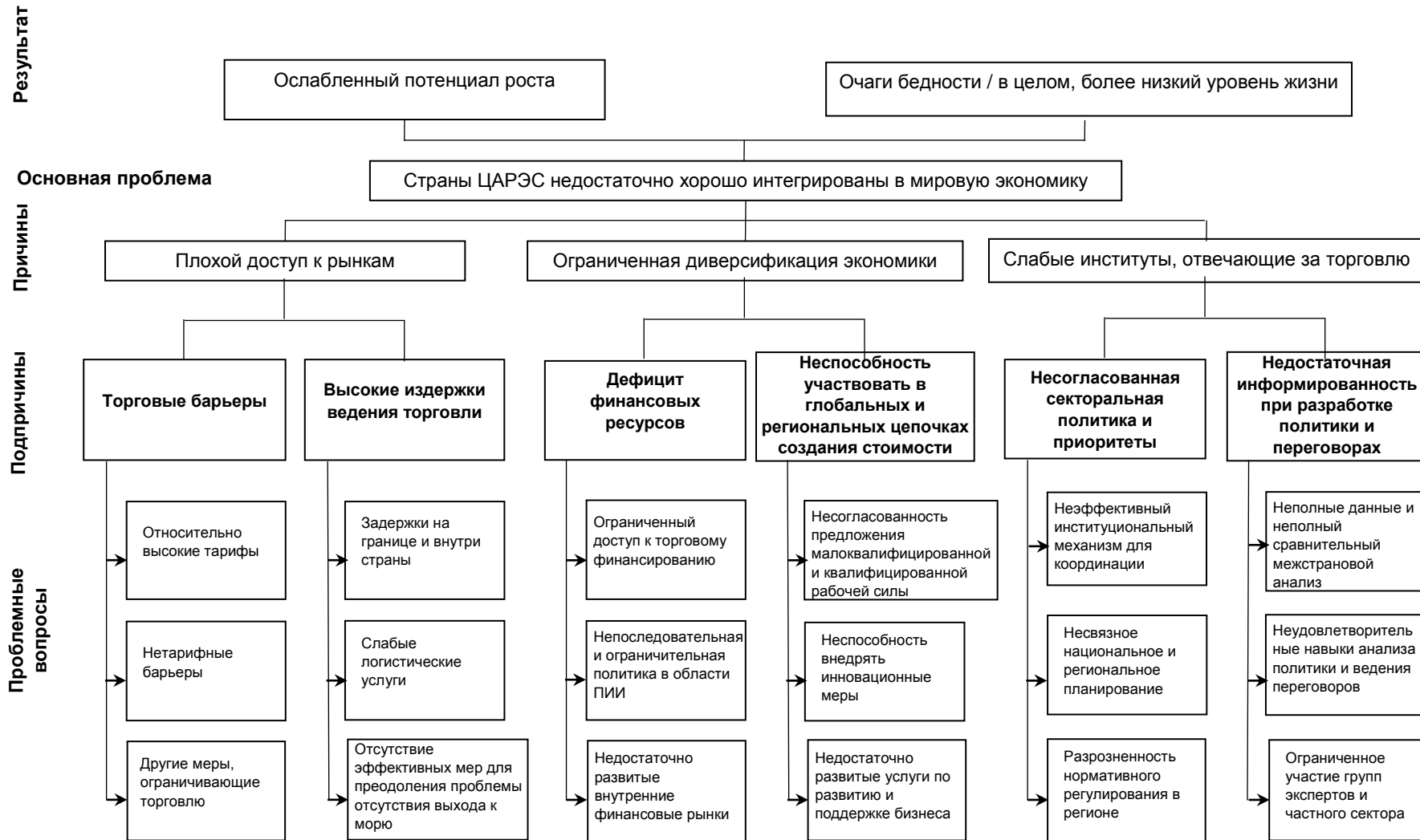
<sup>34</sup> Конкретные, измеряемые, достижимые, реалистичные или своевременные индикаторы или индикаторы «SMART» описываются следующим образом: (i) Конкретные – связанные промежуточными и конечными результатами, к достижению которых стремится проект (увеличение объемов трансграничной торговли); (ii) Изменяемые – представлены в количественном выражении (тонно-км); (iii) Достижимые – реалистичность в отношении того, что должно быть достигнуто; (iv) Актуальные – полезные для информирования руководства; и (v) Привязанные к конкретным срокам – указывается с целевыми и базовыми значениями в привязке к конкретным срокам.

диалог и сотрудничество по вопросам политики, и продукты и услуги в области знаний. Очень важно согласовывать работу торгового сектора с реальными секторами, например: таможни – с транспортными, логистическими стандартами, логистическими центрами и усовершенствованием пограничных пунктов пропуска; СФС – с сельским хозяйством и технические стандарты – с промышленным развитием.

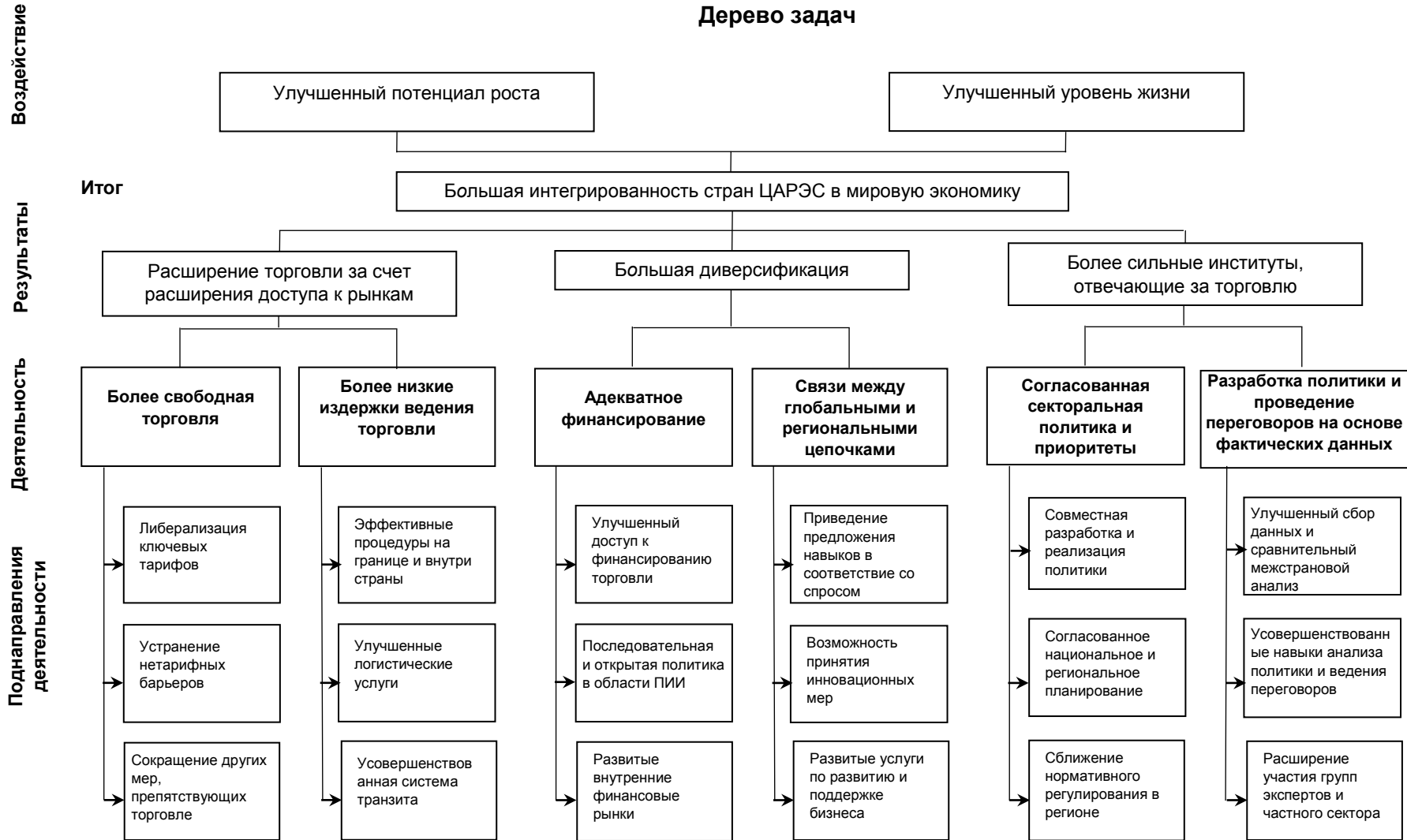
33. О прогрессе в реализации ИПТЦ и ССПД будет регулярно докладываться на Министерской конференции ЦАРЭС через Заседание высокопоставленных официальных лиц и совещания НК. Будет разработан план информационного взаимодействия для широкого распространения информации о ИПТЦ и ССПД среди всех государственных и частных заинтересованных сторон.

34. Для мониторинга и оценки реализации ИПТЦ будет использоваться подход на основе результатов (см. Приложение 4). Структура результатов ИПТЦ подчеркивает важность стратегического согласования от целей высокого уровня до проектной деятельности, фокусирует внимание скорее на результатах, а не на мероприятиях, и четко описывает приоритеты в отношении требуемой работы с целью достижения результатов. Непрерывный мониторинг и аналитический обзор, основанные на определенных наборах индикаторов, будут информировать страны ЦАРЭС об областях, где осуществляется медленный прогресс или где он отсутствует, таким образом, позволяя своевременно разрабатывать соответствующие ответные действия и осуществлять корректировку. По мере того, как ССПД будут трансформировать ИПТЦ в практические и реализуемые трехлетние периодические фазы, разработка каждого ССПД будет основана на структуре дизайна и мониторинга отдельных проектов и будет использоваться в качестве вкладов для структуры результатов ИПТЦ, которая предусматривает достижение общих намеченных целей к 2030 году.

### Приложение 1: Дерево проблем



### Дерево задач



## Приложение 2а: Институциональная структура





## Приложение 2b: Техническое задание Региональной группы по торговле (РГТ)

### А. Введение

1. Новая стратегия для программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) *ЦАРЭС-2030* обеспечивает новый долгосрочный стратегический рамочный документ для создания открытой и инклюзивной платформы регионального сотрудничества, которая соединяет людей, политику и проекты в интересах совместного и устойчивого развития. *ЦАРЭС-2030* предусматривает фокус внимания на пяти операционных кластерах для проведения дальнейшей работы, включая кластер торговли, туризма и экономических коридоров.<sup>35</sup>

2. В условиях стремительно меняющегося ландшафта мировой и региональной торговли ЦАРЭС позиционирует себя в качестве катализатора расширения торговли и диверсификации экономики в регионе. Однако, члены ЦАРЭС недостаточно интегрированы в глобальную экономику. Доля региона ЦАРЭС (данные, без учета КНР) составляет меньше 1% от объема глобальной торговли. У ЦАРЭС есть возможность расширить торговлю путем решения основных вызовов, включая плохой доступ к рынкам, ограниченную экономическую диверсификацию и слабые институты для торговли.

3. В этой связи предусматривается реализация Интегрированной программы в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года, которая поможет странам-членам в дальнейшей интеграции в глобальную экономику посредством трех компонентов, а именно: (а) расширение торговли за счет увеличения доступа к рынкам, (б) большая диверсификация и (с) более сильные институты для торговли. Доступ к рынкам будет расширен за счет принятия политики более свободной торговли и усиления таможенного сотрудничества, а также интегрированного содействия торговле с целью снижения торговых издержек. Для содействия диверсификации будет создана благоприятная среда, которая позволит мобилизовать необходимое финансирование и установить связи с глобальными и региональными цепочками создания добавленной стоимости. Будет обеспечено усиление институтов, занимающихся вопросами торговли, за счет скоординированной отраслевой политики, выработки политики с учетом приоритетов и на основе фактических данных, а также в области ведения переговоров. ИПТЦ-2030 будет осуществляться поэтапно и постепенно на основе трехлетнего Скользящего стратегического плана действий (ССПД). Первым трехлетним SSPD будет SSPD на 2018-2020 годы, который будет фокусировать приоритетное внимание на инвестиционных проектах, диалоге в области политики и сотрудничестве, продуктах знаний, а также вмешательствах и мерах в сфере услуг. Трехлетний SSPD будет ежегодно пересматриваться для обеспечения его актуальности. Важнейшее значение будет иметь институциональная структура, основанная на сильном «чувстве приверженности» стран и партнеров по развитию, и укреплении взаимодействия с частным сектором и гражданским обществом.

4. В прошлом работа ЦАРЭС в сфере торговли осуществлялась в соответствии с руководящими принципами отдельных стратегий или планов действий, а именно: *Стратегия по транспорту и содействию торговле до 2020 года, Стратегический план действий по торговой политике (на 2013-2017 гг.)*<sup>36</sup> и *Объединенная программа для модернизации санитарных и фитосанитарных (СФС) мер для*

<sup>35</sup> К другим операционным кластерам относятся экономическая и финансовая стабильность; инфраструктура и экономическая связанность; сельское хозяйство и водные ресурсы; и человеческое развитие – с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в качестве сквозного приоритета по всему спектру операций ЦАРЭС.

<sup>36</sup> За вопросы торговой политики отвечал Координационный комитет по торговой политике (ККТП).

*торговли.* Как предусмотрено в рамках ЦАРЭС-2030, будет создана Региональная группа по торговле (РГТ) для обсуждения и рассмотрения целостным образом все более переплетающихся вопросов торговой политики и содействия торговле, включая связи в области торговли с операционными кластерами и приоритетами ЦАРЭС-2030.

5. Инаугурационное заседание РГТ было проведено непосредственно перед Заседанием высокопоставленных официальных лиц в июне 2018 года в Бангкоке. ИПТЦ-2030 и сопутствующий ССПД на 2018-2020 годы являются основными документами, представляемыми на 17-й Министерской конференции (МК) ЦАРЭС в ноябре 2018 года.

## **В. Общая цель и структура отчетности**

6. РГТ будет играть ведущую роль и обладать полными операционными полномочиями в качестве координационного и консультативного органа для сектора торговли в Программе ЦАРЭС. Она будет продвигать приоритеты ЦАРЭС в области торговли, отчитываться о проделанной работе и представлять рекомендации МК ЦАРЭС через Заседание высокопоставленных официальных лиц и Сопутствие национальных координаторов (НК). РГТ будет фокусировать внимание на всеобъемлющих вопросах торговли, в то время как Комитет таможенного сотрудничества (КТС) будет продолжать оставаться ответственным органом за все вопросы, связанные с таможенной, в рамках ЦАРЭС. Как РГТ, так и КТС, будут осуществлять тесную координацию и сотрудничество друг с другом. По мере необходимости могут быть организованы специальные рабочие группы и экспертные группы в технических областях, таких как СФС меры, стандарты и технические барьеры в торговле (ТБТ), и в других новых областях (например, инвестиции).

## **С. Объем работы**

7. РГТ будет планировать, обсуждать, рассматривать, координировать и осуществлять мониторинг работы в сфере торговли в рамках программы ЦАРЭС, в частности, ИПТЦ-2030 и ее сопровождающего ССПД, а также выполнять следующие ключевые функции и задачи:

### **(а) Диалог в области политики и формулировка стратегии**

- (i) Выступать в качестве инклюзивного и конструктивного форума для обсуждения вопросов политики, достижения консенсуса, перекрестного обучения и сотрудничества в секторе торговли с целью оказания поддержки в разработке связанных с торговлей стратегий развития стран ЦАРЭС и их дальнейшей интеграции в глобальную экономику;
- (ii) Разрабатывать, дорабатывать и обновлять ИПТЦ-2030 и сопутствующие ее ССПД. ИПТЦ-2030 будет обновляться после промежуточного обзора или по мере необходимости, а ССПД будет обновляться на ежегодной основе, чтобы обеспечивать его актуальность и оперативное реагирование на изменяющуюся ситуацию в торговле в мире и в регионе, а также вызовы и возможности, возникающие в регионе ЦАРЭС;
- (iii) Разработать и осуществлять мониторинг эффективности в отношении достижения целей ИПТЦ на основе структуры результатов, которая будет измерять и оценивать прогресс, используя выборочные индикаторы, чтобы помочь в формулировании, обновлении и определении приоритетных действий и рекомендаций;

- (iv) Предоставлять МК через ЗВОЛ и НК обновленную информацию и рекомендации по вопросам и приоритетам, связанным с торговлей, для региона ЦАРЭС.

**(b) Подготовка портфеля проектов, их реализация и мониторинг**

- (i) Оказывать поддержку в реализации ССПД и проводить работу по приоритизации инвестиционных проектов, ведению диалога по вопросам политики и координации, разработке продуктов и услуг в области знаний, которые являются конкретными, измеримыми, достижимыми, реалистичными и своевременными;
- (ii) Определять взаимоприемлемые решения и гибкие операционные механизмы (например, позволяющие двум или более странам ЦАРЭС инициировать и реализовывать региональные проекты и инициативы, согласованные всеми странами-членами), руководствуясь передовым международным опытом и продемонстрированными результатами для осуществления и продвижения работы ЦАРЭС в сфере торговли;
- (iii) По мере необходимости предоставлять рекомендации и поддержку при формулировке и осуществлении национальных планов по реализации ИПТЦ и ССПД, проводя тесную работу с Национальными комитетами по упрощению процедур торговли (НКУПТ) или аналогичными межведомственными механизмами в странах ЦАРЭС, чтобы обеспечить приверженность на уровне страны и эффективную реализацию;
- (iv) Оказывать поддержку Секретариату ЦАРЭС в разработке специальной структуры мониторинга для сектора, чтобы обеспечивать вклады в структуру результатов программы ЦАРЭС-2030;
- (v) Периодически отчитываться перед МК через ЗВОЛ и НК по прогрессу реализации ИПТЦ и трехлетних ССПД.

**(c) Усиление институционального потенциала и координация заинтересованных сторон**

- (i) Оказывать поддержку созданию и/или усилению межправительственных и межсекторальных механизмов (например, НКУПТ) с целью улучшения координации отраслевой политики и приоритетов в регионе;
- (ii) Содействовать разработке политики на основе фактических данных и проведению переговоров, в том числе посредством совершенствования сбора данных и проведения межстрановой аналитической работы и наращивания потенциала правительственных официальных лиц по решению возникающих вопросов и проведению переговоров по вопросам торговли;
- (iii) Укреплять торговые связи и создавать синергии с другими операционными кластерами и приоритетами ЦАРЭС-2030, посредством координации работы с другими секторальными органами, такими как КТС, Координационный комитет по транспортному сектору, Координационный комитет по энергетическому сектору и/или под-секторальные группы, включая специальные рабочие группы или экспертные группы, которые могут быть созданы;
- (iv) Усиливать механизмы проведения диалога с частным сектором, например, ассоциациями экспортеров и импортеров, торгово-промышленными палатами, бизнесом и отраслями, включая с

- Федерацией ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ), с целью выявления и решения вопросов и вызовов, стоящих перед частным сектором в области расширения торговли;
- (v) Насколько это возможно, сотрудничать и координировать работу с аналитическими центрами и исследовательскими институтами (например, Институтом ЦАРЭС), международными организациями (например, Всемирной торговой организацией и Всемирной таможенной организацией), другими партнерами по развитию, осуществляющими деятельность в секторе торговли в странах ЦАРЭС, а также региональными механизмами сотрудничества (например, Инициативой «Один пояс – один путь», Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией экономического сотрудничества, Евразийским экономическим союзом и т.д.) с целью обмена знаниями, создания синергетического эффекта и оптимизации использования ресурсов.

#### **D. Членство, председательство, Секретариат и техническая поддержка**

8. В состав РГТ от каждой страны войдет соответствующий назначенный представитель страны (НПС) для работы в РГТ. Каждая страна предоставит перечень соответствующих ведомств и контактную информацию координаторов для проведения обсуждений по будущим актуальным вопросам.

9. Заседания РГТ будут проводиться в соответствии с повесткой дня и на основе вопросов, чтобы обеспечить углубленные обсуждения между соответствующими государственными учреждениями и повысить эффективность и результативность заседаний РГТ. Каждая страна ЦАРЭС может определить размер и состав делегации страны на заседаниях РГТ. Делегаты заседаний РГТ будут включать высокопоставленных представителей из связанных с торговлей ведомств стран ЦАРЭС и экспертов от партнеров по развитию. РГТ также может приглашать на свои заседания международных экспертов, специалистов и наблюдателей, по мере необходимости.

10. РГТ будет проводить заседания через регулярные промежутки времени, включая, возможно, ежегодное заседание перед ЗВОЛ, с участием НПС из каждой страны и делегатов, которые могут быть назначены на основе отобранных тем РГТ. Председатель назначается принимающей страной, которая определяется на основе ротации, используемой для определения страны, председательствующей в рамках ЦАРЭС. Чтобы усилить «чувство причастности» и содействовать перекрестному обучению, во время заседаний РГТ может быть назначена страна-сопредседатель на основе повестки дня и опыта конкретной страны.

11. АБР будет предоставлять поддержку в качестве Секретариата и техническую поддержку в тесном сотрудничестве с другими ключевыми заинтересованными сторонами.

#### **E. Обзор**

12. ТЗ будет проанализировано и обновлено, если это посчитают необходимым страны-члены и АБР, в 2024 и 2030 годах соответственно.

## Приложение 2с: Техническое задание Комитета таможенного сотрудничества (КТС)

### А. Основная информация

1. Комитет таможенного сотрудничеству (КТС) Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), созданный в январе 2002 года, провел свое первое заседание в Урумчи, Китайская Народная Республика, 21-22 августа 2002 года и определил пять приоритетных областей:

- (i) упрощение и гармонизация таможенных процедур;
- (ii) информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) для модернизации таможенных служб и обмена данными;
- (iii) управление рисками и пост-таможенный аудит;
- (iv) совместный таможенный контроль и услуги по принципу «одной остановки»  
и
- (v) развитие регионального транзита.

2. В октябре 2017 года Министерская конференция ЦАРЭС одобрила новую долгосрочную стратегию *ЦАРЭС-2030*, которая, помимо прочего, акцентировала внимание на необходимости построения консенсуса между заинтересованными сторонами, интеграции дискуссий по торговым вопросам и синхронизации приоритетов в единую платформу.<sup>37</sup> В рамках *ЦАРЭС-2030*, Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года ставит цель обеспечить такое последовательное слияние, чтобы установить направление для торгового сектора ЦАРЭС на период до 2030 года. Принимая во внимание различающиеся уровни потенциала и прогресса между странами ЦАРЭС и необходимость реализации ИПТЦ-2030 с использованием поэтапного и постепенного подхода, будет разрабатываться и ежегодно анализироваться трехлетний Скользящий стратегический план действий (ССПД).

3. На заседании Региональной группы по торговле (РГТ) и Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ), проведенных в июне 2018 года, было согласовано, что функции таможенного сотрудничества, связанные с содействием торговле, все также будут осуществляться КТС, который будет работать в тесной координации с РГТ. На 17-м заседании КТС, проведенном в сентябре 2018 года, члены КТС согласились обновить свои приоритетные области работы и техническое задание, отражая изменяющиеся мандаты и взаимосвязи в области сотрудничества.

### В. Состав

4. В состав КТС входят руководители и заместители руководителей таможенных организаций стран-членов ЦАРЭС, а именно: Афганистана, Азербайджана, Китайской Народной Республики, Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

### С. Цели

5. Основные цели КТС, с учетом признания изменяющейся роли таможенных органов, включают:

---

<sup>37</sup> АБР. 2017. *ЦАРЭС-2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития*. Манила.

- (a) **разработку стратегий** посредством определения реальных и конкретных решений для вопросов и приоритетов, связанных с таможенной, в рамках ИПТЦ-2030;
- (b) **реализацию** Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО), которое вступило в силу в феврале 2018 года, при этом таможенные службы будут играть ведущую роль на национальном и региональном уровнях, и продвижение национальных и региональных инициатив в области содействия торговли посредством согласованных реформ и модернизации таможенных служб;
- (c) **внедрение инноваций** посредством реагирования на увеличение трансграничной электронной коммерции и цифровой торговли, использование технологии «блок-чейн», анализа больших данных и интернета вещей, и быстро изменяющееся управление цепочками поставок;
- (d) **мониторинг** и контроль за реализацией работы, связанной с таможенным делом, в рамках ИПТЦ-2030 и ССПД, включая создание соответствующих механизмов мониторинга в целях обеспечения эффективной и результативной реализации, проведение регулярного обзора прогресса работ и разработку рекомендаций в области политики для их рассмотрения соответствующими правительствами ЦАРЭС;
- (e) **установление партнерства** с частным сектором посредством создания благоприятных условий для взаимодействия между бизнесом и таможенной, оказания поддержки инклюзивному и устойчивому содействию торговле, одновременно поддерживая и развивая открытые, прозрачные и предсказуемые системы регулирования;
- (f) **исполнение роли регионального форума** для рассмотрения вопросов, связанных с таможенной, представляющих взаимный интерес, и продвижение сотрудничества между таможенными организациями, включая с Всемирной таможенной организацией (ВТамО) и другими ведомствами стран ЦАРЭС, связанных с торговлей, чтобы оказывать поддержку реализации ИПТЦ-2030 и ее трехлетних ССПД.

#### **D. Приоритетные области работы**

6. Члены КТС согласились обновить свои приоритетные области работы следующим образом:

##### ***Развитие в области таможенного дела***

- (i) реализация СУПТ ВТО;
- (ii) партнерство «таможня-бизнес»;
- (iii) развитие институционального потенциала и человеческих ресурсов.

##### ***Таможенные технологии***

- (iv) обмен информацией (платформы таможня-таможня; таможня-бизнес);
- (v) управление рисками и программы уполномоченных экономических операторов (УЭО);
- (vi) региональный транзит и сотрудничество.

##### ***Таможенные услуги***

- (vii) координированное управление границами;
- (viii) единое окно;
- (ix) упрощение и гармонизация таможенных процедур в соответствии с изменениями в глобальной торговле.

**Е. Техническое задание****7. Приоритетные таможенные области*****Развитие таможенных служб***

- (i) Возглавлять эффективную реализацию СУПТ ВТО, используя инструменты ВТамО, внедряя передовые практики и проводя работу с целью гармонизации и упрощения таможенных формальностей;
- (ii) Осуществлять надзор за проведением исследований, включая Измерение и мониторинг эффективности коридоров, поддерживающих эффективную и действенную реализацию трехлетних ССПД, включая обследования для определения сравнительных показателей, выявления неэффективности и обеспечения основы для разработки политики и принятия решений в области реализации;
- (iii) Продвигать партнерство «таможня-бизнес» на региональном и национальном уровнях для развития отношений взаимного доверия и уважения посредством ведения конструктивного, устойчивого и открытого диалога;
- (iv) Проводить регулярный диалог между таможней и бизнесом с целью обсуждения областей сотрудничества и осуществлять совместное развитие навыков и/или проводить исследовательскую деятельность с частным сектором, когда это возможно, и
- (v) Развивать институциональный и человеческий потенциал таможенных органов и ведомств, чтобы эффективно реагировать на динамичные изменения в торговой среде;

***Таможенные технологии***

- (vi) Оказывать поддержку цифровой трансформации посредством усиления электронных таможенных систем, безбумажной торговли, других трансформационных технологий и новых достижений в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) с целью содействия торговле;
- (vii) Усиливать и расширять охват систем и подходов в области управления рисками, связанными с торговлей, и развивать программы уполномоченных экономических операторов на национальном уровне, и изучать механизмы сотрудничества для взаимного признания УЭО между странами;
- (viii) Продвигать эффективный региональный транзитный режим и сотрудничество, включая посредством двухстороннего и регионального обмена информацией, чтобы содействовать торговле, как внутри региона, так и за его пределами;

***Таможенные услуги***

- (ix) Осуществлять надзор за разработкой и осуществлением стратегий в области управления границами и программ по повышению квалификации для усиления потенциала сотрудников таможенных организаций и других соответствующих пограничных ведомств в регионе ЦАРЭС в области реализации;
- (x) Внедрять инновации в таможенные процедуры, такие как единое окно или механизмы «одной остановки», управление рисками и координированное управление границами, чтобы управлять все больше увеличивающимися объемами торговли с меньшей зависимостью от физических интервенций и с большей эффективностью и скоростью;

- (xi) Продвигать усиленную реализацию положений Пересмотренной Киотской конвенции с целью продолжения упрощения и гармонизации таможенных процедур в соответствии с изменениями в глобальной торговле, тем самым поддерживая прозрачную и предсказуемую торговлю и сокращая время и затраты, требуемые для осуществления трансграничных торговых операций.

**9. Работа с другими ключевыми заинтересованными сторонами**

- (xii) Предоставление руководства в продвижении инициатив в области содействия торговле – расширение масштаба программы работ по таможенному сотрудничеству с целью углубления межведомственного сотрудничества и усиления партнерства между государственным и частным сектором, и
- (xiii) Усиление координации с ключевыми заинтересованными сторонами, в частности, Региональной группой по торговле, Координационным комитетом по транспортному сектору и с другими механизмами регионального сотрудничества, включая исследовательские институты, такие, как Институт ЦАРЭС, и частные организации, такие как Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, и другими, которые могут быть созданы;
- (xiv) Содействовать участию и активному вовлечению партнеров по развитию и многосторонних агентств в реализацию ИПТЦ-2030 и содействовать взаимодействию и координации между комитетами в рамках ЦАРЭС.



**Приложение 3:**  
**Скользющий стратегический план действий на 2018–2020 годы**

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
<b>Элемент 1: Расширение торговли за счет увеличенного доступа к рынкам</b>						
1	Региональное усовершенствование приграничных служб (РУПС)	Проект включает модернизацию объектов на ключевых пограничных пунктах пропуска (ПП), автоматизацию таможенных систем для сокращения времени и снижения затрат, и усиление потенциала таможни и в области управления проектами	Инвест. проект	Текущий	КГЗ-ТАД, МОН, ПАК	КГЗ-ТАД: 2013-2019 МОН: 2016-2022 ПАК: 2015-2022
			Инвест. проект	Планируемый	УБЗ	2019-2022
2	Национальное единое окно (НЕО)	Дизайн проекта для создания НЕО, которое является частью обязательств СУПТ ВТО	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Планируемый	ПАК	2018-2020
3	Развитие нового пограничного пункта пропуска (ПП) (АЗЕ-ГРУ)	Предлагаемый ПП в Абрешумис Гза - Ипек Йолу в АЗЕ-ГРУ будет включать компонент совместного таможенного контроля	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Предлагаемый	АЗЕ, ГРУ	2019-2020
4	Региональный проект совершенствования санитарных и фитосанитарных (СФС) мер для торговли (RUST)	Проект охватывает меры и объекты для укрепления стандартов безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и растений, в целях оказания содействия в реализации потенциала стран в области экспорта продукции с/х продуктов питания	Инвест. проект	Текущий	МОН	2015-2021
			Инвест. проект (первоначальное исследование)	Предлагаемый	КГЗ	2018-2020

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	Оценка потребностей на границе, включая лабораторный потенциал и объектов холодильной цепи	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Предлагаемый	АФГ, ПАК	2019-2020	
	Пилотный проект для развития СФС инфраструктуры на ж/д ПП Гардабани, чтобы способствовать росту транзитного и логистического потенциала стран	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Предлагаемый	АЗЕ-ГРУ	2019-2020	
	Оценка потенциала лабораторий и пограничных объектов и разработка страновых планов в области здоровья растений и животных	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Предлагаемый	ТАД, УБЗ	2019-2020	
5	Реализация Объединенной программы ЦАРЭС по модернизации мер СФС для торговли (CAST)	Внесение поправок или разработка нормативов, процедур и требований, соответствующих соглашению СУПТ ВТО и международным стандартам	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018-2020
	Укрепление международных стандартов безопасности пищевых продуктов в сельскохозяйственных цепочках добавленной стоимости, включая посредством сети безопасности пищевых продуктов ЦАРЭС	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2016-2019	
	Разработка региональной/субрегиональной программы по надзору за заболеваниями животных и вредителями	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2019-2020	

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	Обсуждение потенциального взаимного признания или аккредитации СФС сертификатов для содействия торговле, с изначальным фокусом на скоропортящихся товарах	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2019-2021	
6	Картирование Технических барьеров в торговле (ТБТ)	Семинар по повышению прозрачности и обмену данными в отношении технических нормативов ТБТ и аккредитации или оценки соответствия, и организация совещаний рабочих или экспертных групп	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2019-2020
7	Пилотный проект по Усовершенствованной транзитной системе ЦАРЭС (УТСЦ)	Новый транзитный механизм, который предлагает основанные на рисках комплексные гарантии с целью сокращения времени и стоимости транзитной торговли	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Текущий	АЗЕ, ГРУ, КАЗ	2017-2020
8	Общий обмен информацией (ООИ)	Пилотный обмен таможенными данными между участвующими странами ЦАРЭС, который может быть связан с пилотным проектом УТСЦ	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Планируемый	АЗЕ-ГРУ-КАЗ	2019-2020
9	Членство и реализация транзитных схем	Участие и эффективная реализация региональных транзитных схем и соглашений, таких как УТСЦ и Четырехстороннее соглашение о транзитных перевозках (QTTA)	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2019-2021

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	Присоединение к Конвенции о едином режиме транзита и использование Новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС) с целью содействия торговле в рамках ЦАРЭС и с европейским рынком	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагаемый	АЗЕ, ГРУ	2020-2021	
10	Усиленный диалог и сотрудничество между государственным (таможней и другие ведомства, связанные с торговлей) и частным сектором (включая экспортеров, импортеров, бизнес и отраслевые ассоциации)	Продолжение диалога между Федерацией ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ) и РГТ/КТС с целью обеспечения благоприятной среды для частного сектора и поддержки для их участия в глобальной торговле. Конкретные области сотрудничества включают:  (а) оценка надежности логистических предприятий для схем уполномоченных экономических операторов (УЭО);  (б) публикация и продолжение разработки торгово-логистических стандартов ФАПЭ, включая посредством создания рабочей группы в рамках РГТ;  (с) пилотные проекты по новым маршрутам транспортных коридоров;  (d) региональный альянс по развитию отраслевого образования.	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Текущий	РЕГ	2018-2020

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	Обмен информацией с торговыми палатами о работе ЦАРЭС, исполнимости создания торговой палаты ЦАРЭС и обсуждение предложений или вопросов, предлагаемых частным сектором (например, создание экспортных домов на границе, развитие потенциала для сертифицирующих органов, визовые вопросы)	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Предлагаемый	РЕГ	2019-2020	
11	Пилотный проект по совместному таможенному контролю (СТК)	Фаза 1 реализации подразумевает гармонизацию документов посредством единого грузового манифеста, в целях электронного обмена данными. Фаза 2 будет включать взаимное признание результатов проверок.	Инвест. проект (первоначальное исследование) / Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Текущий	КНР-МОН	2016-2020
12	Безбумажная торговля или электронная сертификация торговых документов	Развитие потенциала с целью продвижения передовых практик по безбумажной торговле, которая связана с НЕО, и потенциальной взаимосвязанностью и интероперабельностью посредством электронного обмена данными или регионального единого окна	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2018-2020
13	Вступление во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) и выполнение	Консультационная поддержка и развитие потенциала по вопросам вступления в ВТО, включая в качестве наблюдателя ВТО	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	АЗЕ, ТКМ, УБЗ	2018-2022

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации
обязательств после вступления	Страновые/секторальные оценки воздействия реформ или изменений торговой политики, повышенных мер по прозрачности, и обзоров торговой политики	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	КГЗ, ТАД, УБЗ	2018-2022
14 Передовые практики по соглашениям о свободной торговле (ССТ)	Углубленный анализ влияния множественных ССТ или потенциального регионального ССТ в контексте разных уровней открытости и обязательств стран ЦАРЭС в многосторонних и двухсторонних торговых соглашениях	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2020-2022
	Разработка модельного/ типового ССТ для стран ЦАРЭС с учетом опыта других регионов (АСЕАН/ЕС)	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2020-2022
	Семинар по приоритетным темам ССТ, таким как правила происхождения и роль таможенных органов	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2020-2022
15 Упрощенные визовые механизмы	Могут быть организованы диалоги по потенциальным визовым режимам с целью развития туризма и услуг для путешественников, специальных механизмов для временного перемещения людей (например, бизнес-карточки АТЭС; часто путешествующие бизнесмены/коммерсанты; рабочие;	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2020-2022

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	специальные разрешения для обеспечения мобильности водителей)					
16	Измерение и мониторинг эффективности коридоров ЦАРЭС (ИМЭК)	Продолжить измерение конкурентоспособности коридоров ЦАРЭС для повышения эффективности и решения проблем на ключевых ПП, включая трудности после пересечения границы	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018-2020

#### Элемент 2: Большая диверсификация

17	Зона свободной торговли, специальные экономические зоны (СЭЗ) или трансграничные экономические зоны (ТГЭЗ) или центры сотрудничества	Технико-экономическое обоснование по развитию зон свободной торговли или специальных экономических зон для повышения конкурентоспособности и продвижения экономической диверсификации, в том числе как часть развития экономических коридоров (таких как экономический коридор КНР-Пакистан) и развитие морского порта Анаклия и СЭЗ, включая инфраструктуру для обеспечения связанности, содействие таможенным и торговым процедурам, и политику и нормативную базу, связанные с СЭЗ	Инвест. проект	Планируемый	ПАК, УБЗ, ГРУ	2019-2022
		Технико-экономическое обоснование по ТГЭЗ между странами ЦАРЭС	Инвест. проект	Планируемый	МОН-КНР (АРВМ)	2019-2020
		Технико-экономическое обоснование по интегрированной свободной торговой зоне, которая включает	Инвест. проект и продукты и услуги в области обмена	Планируемый	КНР (СУАР); КАЗ- КНР	2018-2020

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	строительство основных торговых объектов и услуги, включая региональную ТП для оказания поддержки сотрудничеству с соседней страной по потенциальной ТГЭЗ	знаниями		(СУАР)		
18	Развитие экономических коридоров или центров трансграничного сотрудничества	Учебные поездки или семинары для продвижения развития экономических коридоров и/или центров торгово-экономического сотрудничества	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2018-2020
19	Развитие цепочек добавленной стоимости	Практический пример или ситуационный анализ пробелов для оказания поддержки участию рыночных игроков в ЦАРЭС в глобальных и региональных цепочках добавленной стоимости (например, сельскохозяйственная цепочка добавленной стоимости в Ферганской долине)	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2018-2020
20	Логистические центры / объекты	Создание логистических центров, включая анализ транспортного сектора и связей и оценку адекватности инфраструктуры для мультимодальных перевозок	Инвест. проект	Текущий	КАЗ, МОН	2018-2019
			Инвест. проект (первоначальное исследование)	Предлагаемый	УБЗ, КАЗ	2019-2020
21	Развитие торговли услугами	Исследование с целью продвижения и расширения и интеграции торговли услугами в приоритетных секторах (финансов, здравоохранения, фармацевтики, образования,	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагаемый	РЕГ	2019-2022



Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	транспорта и туризма)					
22	Развитие отраслевых или индустриальных кластеров между странами ЦАРЭС	Исследования по определению объема работ и анализ рынков для потенциальных отраслевых и индустриальных кластеров или индустриальных парков, которые связаны с развитием экономических коридоров	Инвест. проект (первоначальное исследование) / Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Предлагаемый	РЕГ	2019-2022
23	Информированность и доступ к торговому финансированию, финансированию цепочек поставок и гарантиям	Сократить разрывы в финансировании и улучшить доступ к торговому финансированию и кредитным гарантиям для мелких торговцев, включая через Программу торгового финансирования и Программу финансирования цепочек поставок АБР	Инвест. проект	Текущий	РЕГ	2018-2020
	Поощрять участие членов ЦАРЭС в предлагаемом Многостороннем/ региональном агентстве торгового кредитования и инвестиционных гарантий	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Планируемый	РЕГ	2018-2021	
24	Инвестиционный форум	Содействие обмену идеями и выявление новых возможностей для заинтересованных сторон с приоритетом в секторах сельского хозяйства, туризма и технологий	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Предлагаемый	РЕГ	2020-2021
25	Продвижение электронной коммерции	Первоначальное исследование для изучения вопроса внедрения	Инвест. проект (первоначальное)	Предлагаемый	РЕГ	2019-2020

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
и инноваций (Промышленность 4.0)	электронной коммерции или других инноваций, таких как использование технологии блок-чейн, интернета вещей и больших данных в государственных услугах, связанных с торговлей	исследование)				
	Пилотная инициатива по новым рамочным стандартам ВТамО в трансграничной электронной коммерции и потенциальное партнерство с существующими программами, инициированными частным сектором или международными организациями	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагаемый	РЕГ	2019-2022	
	Семинар по передовым практикам или полевые визиты для продвижения цифровой торговли, включая беспрошлинные электронные передачи продуктов информационных технологии (ИТ)	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018-2020	
<b>Элемент 3: Более сильные институты для торговли</b>						
26	Дорожная карта для реализации ИПТЦ-2030	Обмен информацией по стратегическому планированию для эффективной реализации ИПТЦ-2030	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Предлагаемый	РЕГ	2019-2020
27	Онлайновый торговый портал	Разработка базы данных торговой политики/нормативов, лучших практик и данных стран ЦАРЭС (онлайновый портал) по принципу одного окна	Инвест. проект	Планируемый	РЕГ	2019-2022

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	(подсайт вебсайта ЦАРЭС), которую можно увязать с существующими платформами или механизмами бизнес-бизнес					
28	Тренинги по сбору данных, анализу политики и переговорам	Развитие потенциала ведомств и официальных лиц ЦАРЭС, связанных с торговлей	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2019-2022
29	Обмен опытом членов ВТО	Диалог по вопросам выгод вступления, урокам процессов вступления и реализации (опыт КАЗ и КНР)	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2018-2020
30	Усиление реализации Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли среди членов ЦАРЭС	Семинары и межсубрегиональный форум по СУПТ ВТО, особенно по обязательным и важным для ЦАРЭС положениям (например, свобода транзита, УЭО, таможенная оценка, пограничные ведомства и таможенное сотрудничество)	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Текущий	РЕГ	2018-2022
		Консультации национального уровня или оценка страновых потребностей для Национального комитета по содействию торговле (НКСТ)	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018-2020
		Создание Института подготовки, аккредитованного ВТО	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Предлагаемый	ПАК	2019-2020
		Создание и/или укрепление межгосударственных или межсекторальных механизмов по	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагаемый	РЕГ	2019-2020

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	торговле					
31	CAST (компонент развития потенциала)	Создание национальной рабочей группы (РГ) по СФС для обсуждения стратегии национального уровня по СФС и разработка плана приоритетных действий. Национальная РГ по СФС будет обеспечивать вклад в работу Региональной РГ по СФС с точки зрения приоритетов и мероприятий, которые лучше всего осуществлять на региональном уровне	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Текущий	РЕГ	2018-2020
		Наращивание потенциала и/или обучение тренеров по нормативам СФС и международным стандартам в области здоровья растений, животных и безопасности пищевых продуктов	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2019-2020
		Разработка стратегии управления пограничными СФС и наращивание потенциала пограничных ведомств в области реализации на выборочных границах	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018-2020
32	Улучшенный исследовательский потенциал и координация между странами ЦАРЭС	Усиление роли Института ЦАРЭС и связей с национальными исследовательскими институтами для предоставления возможностей для перекрестного обучения, включая участие связанных с торговлей ведомств и их участие в	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018-2022

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации
соответствующих инициативах					

Примечания: *Период реализации* является ориентировочным.

Страны-члены: АЗЕ = Азербайджан; АФГ = Афганистан, КНР = Китайская Народная Республика; АРВМ = Автономный район Внутренняя Монголия, СУАР = Синьцзян-Уйгурский автономный район, ГРУ = Грузия, КАЗ = Казахстан, КГЗ = Кыргызская Республика, МОН = Монголия, ПАК = Пакистан, ТАД = Таджикистан, ТКМ = Туркменистан, УБЗ = Узбекистан, РЕГ = региональный Статус: *Текущий* = когда проекты утверждены и/или находятся в процессе реализации, включая те, которые могут потребовать дополнительного финансирования; *Планируемый* = проекты уже в процессе подготовки или могут быть профинансированы в рамках существующих проектов или технической помощи; *Предлагаемый* = запрашивается странами на этапе развития концепции и/или необходимо определить варианты финансирования.

#### Приложение 4: Структура результатов для ИПТЦ-2030

1. Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года задает направление для сектора торговли в рамках *ЦАРЭС-2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития* (ЦАРЭС-2030).<sup>38</sup> Она нацелена на усиление потенциала роста стран ЦАРЭС посредством создания благоприятных условий для их интеграции в глобальную экономику. ИПТЦ разработана на основе трех основных элементов: (i) расширение торговли за счет увеличенного доступа к рынкам; (ii) большая диверсификация и (iii) более сильные институты для торговли. Она будет реализовываться поэтапно и поступательно посредством серии скользящих стратегических планов действий (ССПД).

2. Чтобы осуществлять мониторинг и проводить оценку прогресса ИПТЦ и СПД, в отношении их циклов управления будет применяться подход, основанный на результатах,<sup>39</sup> с использованием непрерывного изучения и принятия решений на основе фактов с целью улучшения показателей эффективности.<sup>40</sup> Более конкретно, мониторинг прогресса, осуществленного всеми проектами и мероприятиями, разработанными и реализованными в рамках ИПТЦ-2030 и сопровождающих ее СПД, будет осуществляться комплексной структурой результатов, включающей целенаправленные наборы индикаторов.

3. В Структуре результатов ИПТЦ описаны обоснование для применения подхода, основанного на результатах, использованная методология и излагаются предлагаемые наборы индикаторов, которые непосредственно соответствуют трем основным элементам ИПТЦ. В ней также рассматриваются некоторые потенциальные вызовы, возникающие в процессе мониторинга прогресса, осуществляемого многими заинтересованными сторонами в агрегированном формате по широкому диапазону мероприятий в области торговли, и предлагается смягчающий курс действий.

#### **А. Обоснование**

<sup>38</sup> ЦАРЭС-2030 строится на фундаменте прогресса, осуществленного в рамках *ЦАРЭС-2020* (стратегия, которая направляла деятельность ЦАРЭС, начиная с 2011 года), и предусматривает фокус на пяти операционных кластерах в процессе дальнейшей работы: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и экономические коридоры; (iii) инфраструктура и экономическая связанность; (iv) сельское хозяйство и водные ресурсы и (v) человеческое развитие. Интегрирование использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) по всему спектру операций ЦАРЭС будет являться сквозным приоритетом.

<sup>39</sup> Управление результатами – это набор инструментов для стратегического планирования, мониторинга и оценки эффективности, отчетности и организационного совершенствования и изучения (АБР, *Введение в управление результатами: принципы, последствия и применения*, 2006 г.). В 2008 году АБР был первым многосторонним банком развития, внедрившим структуру результатов с целью оптимизации управления для результатов в области развития во всех своих операциях. Использование первоначальной корпоративной структуры результатов будет продолжаться до тех пор, пока в 2018 году не будет утверждена структура результатов, согласованная со Стратегией-2030. (АБР, «Переходная структура результатов Азиатского банка развития, 2017-2020 гг.», ноябрь 2017 г.).

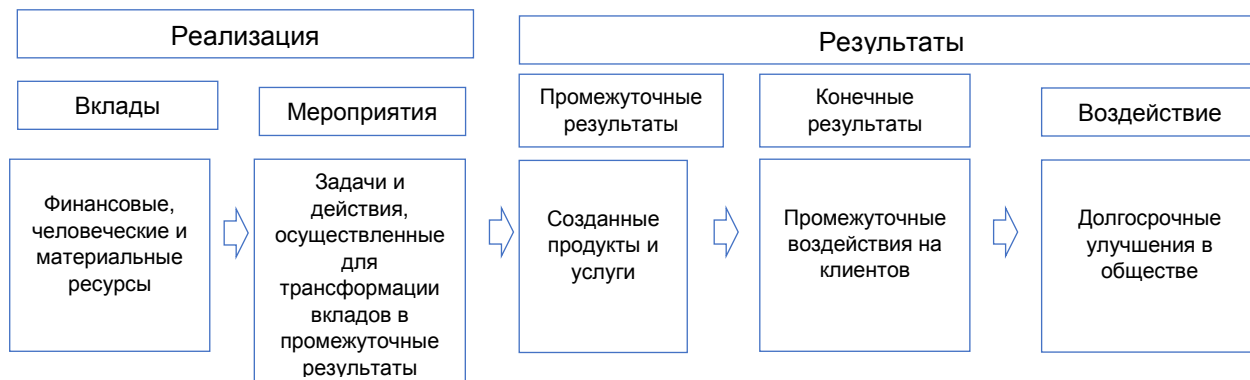
<sup>40</sup> АБР, *Руководство для подготовки структуры дизайна и мониторинга*, 2016 г. Методология основана на этой публикации.

4. Управление на основе результатов очень важно для сложных программ, таких как ИПТЦ и ССПД, которые вовлекают множество действующих лиц и работают в изменяющейся среде. Структура результатов подчеркивает стратегическое согласование, начиная с целей высокого уровня до проектных мероприятий, фокусирует внимание на результатах, а не на мероприятиях, и четко излагает необходимые приоритеты в отношении работы с целью достижения результатов. Более того, измерение достижений способствует прозрачности, предоставляет доказательства эффективности работы, чтобы оказать помощь в принятии решений, и выстраивает информационную базу для изучения. Непрерывный мониторинг и аналитический обзор, основанные на определенных наборах индикаторов, будут информировать страны ЦАРЭС об областях, где прогресс слишком медленный или где он отсутствует, тем самым позволяя своевременно разрабатывать соответствующее реагирование и корректировки.

## В. Методология

5. Применение подхода на основе результатов к ИПТЦ требует определения причинно-следственных связей между различными элементами (например, в рамках первого основного элемента – решение проблемы задержек на границе, чтобы сократить торговые издержки, что в свою очередь улучшит доступ к зарубежным рынкам), что со временем приведет к более глобально интегрированным экономикам, что является конечной целью ИПТЦ. Это можно визуализировать как цепочку результатов, которая берет начало с осуществляемых вкладов (финансовых, человеческих и материальных ресурсов), которые трансформируются посредством мероприятий или интервенций (действий) в промежуточные результаты (продукты и услуги), которые ведут к конечным результатам (непосредственные воздействия на клиентов), которые оказывают влияние (долгосрочное воздействие).

Приложение-Вставка 4.1: Цепочка результатов



Источник: АБР, *Введение в управление результатами: принципы, последствия и применения*, 2006 г.

6. Стандартный подход управления результатами заключается в планировании обратных связей от воздействия к осуществляемым вкладам, в то время как фактическая эффективность отслеживается в обратном направлении: от уровня вкладов по направлению к воздействию. На уровне вкладов и мероприятий осуществляется непрерывное предоставление информации, чтобы более эффективно осуществлять необходимые корректировки в цепочке результатов. Эти корректировки обеспечивают исполнимость формулировок результатов на каждом уровне. Данный подход руководствуется следующими принципами:

- i. эффективность и результативность в достижении результатов;

- ii. реалистичная оценка факторов, которые влияют на результаты, включая те, которые выходят за рамки непосредственного контроля программы;
- iii. участие заинтересованных сторон является очень важным для обеспечения уместности и реагирования,<sup>41</sup> определения результатов и мероприятий, мониторинга эффективности и оценки уроков с одновременным усилением приверженности программе;
- iv. ориентация на конечные результаты и важность предоставления полученных знаний для принятия решений, создание динамичного процесса, а также обеспечение актуальности, и
- v. партнерство с другими действующими лицами, связанными с работой в области развития.

7. ИПТЦ и ССПД сформулированы в соответствии с вышеупомянутыми принципами, особенно третьим и пятым, и тесно согласованы с национальными приоритетами ЦАРЭС, при этом с учетом соответствующих программ партнеров по развитию.

8. Будет разработан ССПД, чтобы трансформировать ИПТЦ в практические и реализуемые трехлетние периодические фазы, что представляет собой цикл операционного программирования. Разделение на фазы позволяет (i) поделить мероприятия на более управляемые шаги, географические районы или пакеты; (ii) осуществлять корректировку в случае изменения обстоятельств; (iii) подтверждать причинно-следственные связи, включая посредством пилотных проектов; (iv) обеспечить время для признания и анализа возникающих вопросов; и (v) рассматривать дополнительные или другие действия, требуемые для достижения результатов высокого уровня. По мере того, как становится доступно больше информации, могут также происходить изменения или появляться другие причинные связи.

9. Каждый трехлетний ССПД будет составляться на основе информации о дизайне и структуре мониторинга индивидуальных проектов.<sup>42</sup> Результаты ССПД будут использоваться в Структуре результатов ИПТЦ, в которой предусмотрено достижение общих целей, ожидаемых к 2030 году. Каждый ССПД будет ежегодно анализироваться, чтобы подтвердить его актуальность и реагирование на изменяющуюся среду и возникающие вызовы в регионе ЦАРЭС. К концу 2030 года совокупные мероприятия всех ССПД для Промежуточного результата 1 должны достичь Промежуточный результат 1 ИПТЦ, и так далее.

10. Данные для структуры результатов ИПТЦ будут собираться из вторичных источников, имеющих в открытом доступе, для элемента 1 (расширение торговли за счет увеличенного доступа к рынкам) и элемента 2 (большая диверсификация), и от Региональной группы по торговле (РГТ) и национальных комитетов по упрощению процедур торговли (НКУПТ) или схожих механизмов из стран ЦАРЭС для элемента 3 (более сильные институты для торговли). Данные для результатов ССПД будут запрашиваться от правительств ЦАРЭС через их НКУПТ и другие ведомства, связанные с торговлей, а также механизмы отчетности по проектам ЦАРЭС. Все данные будут анализироваться РГТ и будут служить вкладом в ее отчет перед ежегодным Заседанием высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в процессе

---

<sup>41</sup> Заинтересованные стороны включают государственные ведомства, частный сектор, гражданское общество и партнеров по развитию.

<sup>42</sup> Это структура результатов на уровне проектов, которая является основной связью между дизайном, реализацией и оценкой проектов и обеспечивает основу для системы управления эффективностью проектами, используемой АБР.



осуществления ее функции по предоставлению информации и рекомендаций по вопросам и приоритетам в области политики для Министерской конференции.

11. Координация с другими кластерами ЦАРЭС-2030 (сноска 1) в совместных областях работы будет играть важную роль с целью обеспечения эффективного использования ресурсов и повышения эффективности интервенций, например поток инвестиций и капитала в рамках кластера Экономическая и финансовая стабильность, санитарные и фитосанитарные меры и сельскохозяйственная цепочка добавленной стоимости в рамках кластера Сельское хозяйство и водные ресурсы, и мобильность рабочей силы и торговля услугами здравоохранения в рамках кластера Человеческое развитие. РГТ будет нести ответственность за координацию с другими секторальными органами ЦАРЭС, как это предусмотрено в ее Техническом задании.

### **С. Предлагаемые индикаторы**

12. Ожидаемые результаты, такие как конечные и промежуточные результаты, трансформируются в набор индикаторов, которые осуществляют мониторинг мероприятий, и определяют, осуществляется ли прогресс по сравнению с определенными базовыми линиями и целевыми показателями.<sup>43</sup> Индикаторы должны применять критерии «smart», т. е. они должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, уместными и привязаны к срокам, и должны основываться на достоверных и надежных данных. В Таблице 4.1 Приложения приводится перечень предлагаемых индикаторов для мониторинга прогресса, осуществленного на уровнях конечных и промежуточных результатов в процессе достижения целей ИПТЦ.

### **Д. Потенциальные вызовы и смягчающие факторы**

13. Структура результатов ИПТЦ разработана на основе следующих допущений:

- Экономическая интеграция с глобальной экономикой приносит пользу;
- Необходимые мероприятия или интервенции могут быть осуществлены в пределах отведенных сроков;
- Правительство имеет сильную приверженность и предпринимает необходимые действия и
- Бенефициары будут положительно реагировать на изменения и реформы в области политики.

14. ИПТЦ объединяет широкий диапазон заинтересованных сторон, включая (но не ограничиваясь) государственные ведомства стран-членов ЦАРЭС, партнеров по развитию, представителей частного сектора, Институт ЦАРЭС и национальные исследовательские организации. В той мере, в которой проекты и мероприятия ИПТЦ будут вовлекать участие многочисленных заинтересованных сторон из всех одиннадцати стран, вероятность одного стандартизированного подхода и реализации для всех мероприятий невысока. По этой причине сильное и информированное лидерство со стороны правительств будет играть очень важную роль в определении и поддержании общего направления мероприятий ИПТЦ, и в направлении каждого мероприятия с целью достижения желаемых результатов. Во время проведения национальных консультаций для разработки ИПТЦ и ССПД, была выражена политическая приверженность и поддержка для достижения целей ИПТЦ.

<sup>43</sup> Базовая линия может быть текущим уровнем эффективности, нулем, двухмерным показателем или неприменимой.

15. Результаты достигаются в основном на уровне стран и будут измеряться на этом уровне. Учитывая то, что члены ЦАРЭС находятся на разных уровнях развития, а состояние готовности и потенциал для реализации мероприятий ЦАРЭС значительно различаются, может наблюдаться неравномерная реализация мероприятий в определенных областях, таких как вклад в обеспечение экономической диверсификации. Даже в рамках одной страны состав или неоднородность действующих лиц может также повлиять на реализацию, в частности, если мероприятие направлено на изменение систем или процедур. Чтобы смягчить этот риск, ожидается, что компонент 3 ИПТЦ по усилению институтов, решит проблему недостаточного потенциала и поможет странам подготовить и реализовать такие мероприятия. В качестве альтернативы, могут быть определены мероприятия для охвата конкретных местоположений в рамках страны, чтобы сделать их более управляемыми.

16. Процесс установления результатов посредством определения приемлемых индикаторов и реалистичных целевых показателей является трудоемким и зависит от качества и сравнимости информации, что может быть вызовом для стран ЦАРЭС. Неколичественная информация представляет собой особую трудность, например, меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю, законы об инвестициях, национальные положения, влияющие на услуги и пр., которые представляют собой значительную часть ИПТЦ. Недоступность информации влияет на реализацию, так как (i) курс действий будет зависеть от фактической оценки существующего ландшафта и (ii) надежные данные очень важны в процессе установления базовых данных и целевых показателей и измерения прогресса. Следовательно, явное сотрудничество правительств ЦАРЭС в предоставлении желаемых данных и информации является необходимым условием.

Таблица 4.1 Приложения: Структура результатов ИПТЦ-2030

Уровень результатов	Формулировка результата	Индикатор	Источн ик	Базовая линия	Целевой показатель	Определение	Обоснование
КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	Страны ЦАРЭС больше интегрированы в глобальную экономику	<p>Торговля производственными товарами со странами ЦАРЭС и нечленами ЦАРЭС как доля агрегированного ВВП.</p> <p>Торговля сырьевыми товарами (без учета нефти и газа и других ископаемых) со странами ЦАРЭС и нечленами ЦАРЭС как доля ВВП.</p> <p>Торговля услугами с остальным миром как доля ВВП.</p>	ПМР	2016 г.	Увеличится на х% к 2030 г.	<p>Торговля – это сумма импорта и экспорта товаров и/или услуг страны. В этом случае проводится различие между торговлей товарами и торговлей услугами.</p> <p>Торговля товарами подразделяется на торговлю производственными товарами и торговлю сырьевыми товарами.</p> <p>Торговля сырьевыми товарами подразделяется дальше на торговлю нефтью, газом и другими ископаемыми и торговлю другими сырьевыми товарами.</p> <p>Услуги включают техническое обслуживание и ремонт, перевозки, поездки, связь, строительство, страхование, финансовые услуги, роялти и лицензионные платежи, информационные,</p>	Используется торговля со странами, не являющимися членами ЦАРЭС, так как она указывает на масштаб валютных операций с остальным миром. Доля ВВП обеспечивает контекст для размера экономики.

Уровень результатов	Формулировка результата	Индикатор	Источн ик	Базовая линия	Целевой показатель	Определение	Обоснование
						бизнес, индивидуальные и государственные услуги.	
		Приток и отток инвестиций как доля ВВП	ПМР	2016 г.	Увеличится на х% к 2030 г.	Прямые иностранные инвестиции относятся к потокам прямых инвестиций в капитал в экономике (сумма акционерного капитала, реинвестирование прибыли и другой капитал). Чистые притоки – это притоки новых инвестиций минус изъятие инвестиций в стране, представляющей отчетность, от иностранных инвесторов. Чистые оттоки – из страны, представляющей отчетность, в остальной мир.	Международные потоки капитала – это финансовая сторона торговли товарами.
ПРОМЕЖУТ ОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: Расширение торговли за счет увеличенного доступа к рынкам	Упрощены процедуры торговли товарами и услугами	Экспорт товаров и услуг остальному миру как доля ВВП  Экспорт товаров и услуг в рамках ЦАРЭС как доля ВВП	ПМР / ВТО	2016 г.	Увеличится на х% к 2030 г.	Экспорт – это стоимость товаров и услуг, поставленных за рубеж, и включает товары, грузы, страхование, перевозки, поездки, роялти и лицензионные платежи, финансовые услуги, связь, строительные, финансовые, информационные, бизнес, индивидуальные	Эффективность экспорта показывает способность стран иметь доступ (т.е. входить и удерживаться) на иностранные рынки, а также к основополагающей торговой инфраструктуре и внутреннему рынку.

Уровень результатов	Формулировка результата	Индикатор	Источник	Базовая линия	Целевой показатель	Определение	Обоснование
						и государственные услуги. Он подразделяется на экспорт в рамках ЦАРЭС и в остальной мир.	
ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 2: Большая диверсификация	Усилен потенциал стран ЦАРЭС в области производства и торговли диверсифицированными продуктами, в секторах и на рынках	Широкий диапазон продуктов  Широкий диапазон рынков	ВИТР	2016 г.	Увеличится на х% к 2030 г.  Увеличится на х% к 2030 г.	Широкий диапазон продуктов <sup>44</sup> относится к спектру видов экспортируемых продуктов (в отличие от интенсивного диапазона, который относится к экспорту одних и тех же продуктов на те же рынки), в то время как широкий диапазон рынков относится к спектру экспортных рынков.	Диверсификация ведет к новым продуктам и рынкам, т.е. увеличение широких диапазонов. Этот индикатор охватывает товары. Индикатор, охватывающий услуги, все еще предстоит рассчитать.
ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 3: Более сильные институты для торговли	Усилен институциональный потенциал для формулировки и реализации политики	РГТ и НКУПТ приступили к работе	ЦАРЭС	0	годовой	Приступили ли к работе и в какой степени работают РГТ или НКУПТ - будет основываться на критериях, которые будут определены позднее.	Устойчивая работа РГТ и НКУПТ будет подразумевать, что они способны эффективно осуществлять свои мандаты.

ВВП = валовой внутренний продукт; НКУПТ = Национальный комитет по упрощению процедур торговли; РГТ = Региональная группа по торговле; ПМР = Показатели мирового развития; ВИТР = Всемирные интегрированные торговые решения; ВТО = Всемирная торговая организация.

<sup>44</sup> Согласно Хаммелс-Кленов, широкий диапазон (продукты) – это доля мирового экспорта товаров, которые Страна А экспортирует в общем мировом объеме экспорта всех товаров, в то время как широкий диапазон (рынков) – это доля мирового экспорта только в те страны, в которые экспортирует Страна А, в общем мировом объеме экспорта всех товаров. (ВИТР).

**Приложение 5:  
Процесс консультаций, сроки и поддержка**

1. Для обеспечения глубокой заинтересованности и активного участия стран ЦАРЭС, большей инициативности партнеров по развитию и расширенного участия частного сектора (например, ФАПЭ), с самого начала будут задействованы экспертные группы и исследовательские институты и другие соответствующие заинтересованные стороны, чтобы начать дискуссии и обеспечить синергию в рамках соответствующих мероприятий в регионе ЦАРЭС.

2. Сроки для подготовки ИПТЦ представлены ниже:

Дата	Мероприятие	Место проведения	Версия документа
12-13 декабря 2017 года	Региональный консультационный семинар	Бангкок	Концепция
Февраль 2018 года	Распространение проекта документа для консультаций (в редакции от 15 февраля 2018 года) для получения официальных комментариев от стран ЦАРЭС		Документ для консультаций
12-13 март 2018 года	Субрегиональный консультационный семинар (Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан)	Алматы	Документ для консультаций
23 марта 2018 года	Национальный консультационный семинар для Монголии	Улан-Батор	Документ для консультаций
18-19 апреля 2018 года	Субрегиональный консультационный семинар (Азербайджан, Грузия и Пакистан)*	Тбилиси	Документ для консультаций
25 апреля 2018 года	Национальный консультационный семинар для КНР	Пекин	Документ для консультаций
17 мая 2018 года	Консультации на высоком уровне с представителями частного сектора (Астанинский экономический форум 2018 года)	Астана	Документ для консультаций
29-30 мая 2018 года	Презентация на региональном семинаре по санаторным и фитосанитарным мерам	Бишкек	Документ для консультаций
25-26 июня 2018 года	Презентация на Инаугурационном заседании РГТ	Бангкок	Рабочий документ
27-28 июня 2018 года	Презентация на Заседании высокопоставленных официальных лиц	Бангкок	Рабочий документ
28 августа 2018	Национальный консультационный семинар (Пакистан)	Исламабад	Рабочий документ
4-6 сентября 2018 года	Презентация на заседании Комитета таможенного сотрудничества (КТС) и Федерации ассоциаций перевозчиков и экспедиторов (ФАПЭ) ЦАРЭС	Ашхабад	Рабочий документ
9-10 октября 2018 года	Презентация на Совещании национальных координаторов (НК)	Ашхабад	Документ для рассмотрения

Дата	Мероприятие	Место проведения	Версия документа
15 ноября 2018 года	Одобрение на 17-й Министерской конференции ЦАРЭС	Ашхабад	Документ для рассмотрения
С декабря 2018 года и далее	Распространение среди заинтересованных сторон		Публикация

\* Изначально планировалось включить Афганистан, однако в последний момент выяснилось, что ни один из делегатов от этой страны не сможет присутствовать.

3. Серия проведенных консультаций в целом подтвердила, что предлагаемый ИПТЦ является актуальным, гибким и всесторонним, и что он согласуется с национальными стратегиями и экономическими планами стран ЦАРЭС. Например, в соответствии с национальной концепцией развития «Азербайджан-2020» государственное регулирование направлено на обеспечение здоровой конкуренции в условиях рыночной экономики, а предусматриваемые меры направлены на улучшение структуры экономики. Стратегия «Казахстан-2050» уделяет первостепенное внимание прагматичной экономической политике, которая ведет к повышению конкурентоспособности и институциональной реформе в целях индустриализации. Казахстан также принял стратегию с целью диверсификации своего экспорта. Национальное видение «Пакистан-2025» нацелено на обеспечение добросовестного управления и укрепление институтов, привлечение инвестиций и развитие конкурентоспособной экономики знаний за счет добавленной стоимости. Приоритеты, изложенные в Национальной стратегии развития Таджикистана, включают создание рабочих мест посредством диверсификации экономики и повышения конкурентоспособности.

4. Представители ведомств, связанных с торговлей, также определили конкретные проекты и мероприятия (от инвестиционных проектов, включая обзорные исследования, диалог по политике и сотрудничеству, до продуктов и услуг в области знаний) для ССПД на 2018-2020 гг. для поддержки своих соответствующих стран в достижении поставленных целей и реализации ИПТЦ.

**Документ по дополнительным вопросам к ИПТЦ:  
i. Устранение технических барьеров в торговле**

1. В настоящее время нетарифные барьеры (НТБ), вероятно, более важны, чем тарифы, ограничивающие доступ к рынку для экспорта<sup>45</sup>. Это придает особое значение определенному приоритету для членов ЦАРЭС в отношении вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и реализации ее правил и дисциплин. ВТО имеет ряд соглашений, в которых рассматриваются нетарифные меры (НТМ), в целях обеспечения, в частности, того, чтобы имеющие отношение к торговле нормы и правила, применяемые правительствами, не создавали ненужных барьеров в торговле и были бы прозрачными, предсказуемыми и недискриминационными, а также применялись бы в равной степени к отечественной продукции и аналогичным товарам, импортируемым из всех источников<sup>46</sup>. Соблюдение дисциплин этих соглашений является «важным средством обеспечения того, чтобы страны могли достигать своих целей государственной политики, используя преимущества открытой торговли»<sup>47</sup>.

2. Важными среди таких соглашений ВТО являются соглашения о технических барьерах в торговле (ТБТ) и санитарных и фитосанитарных мерах (СФС). Эти два Соглашения отличаются друг от друга. Сфера действия Соглашения ТБТ шире, чем Соглашения СФС, которое касается конкретных рисков, связанных со здоровьем человека, в основном в области безопасности пищевых продуктов и здоровья животных/растений, включая защиту от пестицидов. Соглашение ТБТ, помимо вопросов охраны здоровья или безопасности человека, животных и растений, также охватывает меры, касающиеся национальной безопасности, мошеннической практики и защиты окружающей среды. Соглашение ТБТ исключает СФС меры из своей сферы применения.

3. Различие между двумя соглашениями в определенной степени является искусственным. Например, единственная мера по пищевой продукции может содержать требование о распространении вредителей, относящееся к СФС, а также требования к маркировке и сортировке, имеющие отношение к ТБТ. Таким образом, вопросы, возникающие при выполнении соглашений, такие как оценка соответствия (см. ниже), по существу аналогичны.

4. Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ), с целью снижения торговых издержек, в своем элементе доступа к рынкам включает поддержку для выполнения ее членами соглашений по ТБТ и по СФС. При этом работа ЦАРЭС по ТБТ находится в зачаточном состоянии, в отличие от работы в области СФС. Министры в 2015 году одобрили Объединенную повестку дня по модернизации санитарных и фитосанитарных мер для торговли ЦАРЭС (CAST), включая модернизацию систем и инфраструктуры, а Скользящий стратегический план действий (ССПД) на 2018-2020 годы предусматривает некоторые конкретные связанные с СФС проекты, включая оценку потребностей различных членов. Учитывая присущие риски

---

<sup>45</sup> В этой области существует растущий массив литературы. Для начала хороши следующие публикации: (i) Всемирная торговая организация, «Доклад о мировой торговле, 2012 год, Торговля и государственная политика: пристальный взгляд на нетарифные меры в 21 веке», [www.wto.org](http://www.wto.org); (ii) Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, «Нетарифные меры в области торговли: экономические и политические вопросы для развивающихся стран», 2013 год, [www.unctad.org](http://www.unctad.org)

<sup>46</sup> Сами по себе НТМ не должны ограничивать импорт: действительно, соблюдение правил безопасности, например, может увеличить спрос на продукцию, поскольку общественное доверие растет, но излишне обременительные процедуры оценки соответствия для такого объема могут вполне ограничивать торговлю, превращаясь в НТБ.

<sup>47</sup> ВТО, «Серия соглашений ВТО. Технические барьеры в торговле», [www.wto.org](http://www.wto.org)



того, что меры ТБТ становятся НТБ и, следовательно, препятствуют региональной интеграции, ЦАРЭС может также придать аналогичную приоритетность ТБТ.

5. ЦАРЭС следует принять во внимание, что все большее число региональных соглашений содержат положения о мерах ТБТ/СФС; на самом деле такие положения содержат около 60% региональных торговых соглашений, поскольку согласование и взаимное признание считаются шагами к более открытой торговле.<sup>48</sup>

6. Гармонизация подразумевает общее регулирование между (или среди) странами, которое может включать соответствие международному стандарту<sup>49</sup>, что поощряется обоими соглашениями, как по ТБТ, так и по СФС, в то время как взаимное признание является взаимным принятием мер друг друга. Хотя доказательства не совсем очевидные, оба подхода рассматриваются как подходы, расширяющие торговлю между партнерами, поскольку они повышают возможность для экономии масштаба и способствуют более эффективному распределению ресурсов<sup>50</sup>. Ожидается, что в целом гармонизация будет способствовать более широкому росту торговли, чем взаимное признание, поскольку в первом случае продукция, скорее всего, будет более однородной, что приведет к снижению предвзятости по отношению к стране происхождения<sup>51</sup>. Взаимное признание, как правило, способствует более широкому разнообразию продукции, что увеличивает выбор для потребителей.

7. Следует, однако, отметить, что (i) гармонизация может привести к тому, что расходы на обеспечение соответствия у партнеров будут разными, что означает, что выгода может быть неравнозначной, тогда как взаимное признание позволяет избегать затрат на адаптацию к «новому» гармонизированному регулированию, и (ii) при урегулировании на основе гармонизированных стандартов, вероятно, важное значение будет иметь переговорная позиция, что может неблагоприятно сказаться на мелких членах, и что, в этой связи, усиливает стимулы, в рамках соглашений по ТБТ и СФС, добиваться соответствия международным стандартам<sup>52</sup>. В этом отношении гармонизация в соответствии с международными стандартами может улучшить доступ к рынкам, не относящимся к ЦАРЭС.

8. Подходы к гармонизации и взаимному признанию вероятно будут оказывать влияние на третьи страны. Гармонизация имеет тенденцию к сокращению затрат на «обучение» третьих сторон, расширяя возможности источников импорта для стран ЦАРЭС, хотя она может привести к затратам на соблюдение требований. Взаимное признание побуждает третьи стороны экспортировать в те страны, в которых правила наилучшим образом соответствуют их технологии производства, возможно, сужая возможности поставок в некоторые страны-члены ЦАРЭС.

9. Выбор гармонизации или взаимного признания варьируется в зависимости от региональных договоренностей. Соглашения североамериканских стран, как правило, способствуют взаимному признанию технических регламентов, в то время как

---

<sup>48</sup> ВТО, «Доклад о мировой торговле в 2012 году», там же.

<sup>49</sup> Как опубликовано, например, Международной организацией по стандартизации (ISO).

<sup>50</sup> М.Х. Чен и А. Матту, «Регионализм в стандартах – хорошо или плохо для торговли», ноябрь 2004 г., Всемирный банк. [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

<sup>51</sup> Однако «высокий» стандарт сможет привести к вымыванию продукции более низкого качества, которую некоторые потребители могут захотеть приобрести, что потенциально может снизить объемы торговли.

<sup>52</sup> Некоторым членам может не хватать опыта, чтобы в полной мере принимать участие в таких мероприятиях, что является еще одной причиной, почему проекты ИПТЦ и ССПД по ТБТ и СФС имеют важное значение.

соглашения Европейского Союза (ЕС) часто содержат положения о гармонизации<sup>53</sup>. Однако, взаимное признание оценки соответствия является особенностью, которая возникает во многих типах региональных соглашений.

10. Оценка соответствия представляет собой процесс определения того, соответствует ли продукция регламентирующей мере. В случае оценки соответствия мер ТБТ (и СФС), включая тестирование, проверку и сертификацию, это может повлечь за собой затраты, которые необходимы, поскольку они обеспечивают соблюдение целей политики, таких как здоровье и безопасность потребителей. Но они могут быть препятствием для торговли. Если, например, страна-экспортер располагает необходимыми средствами и возможностями для проверки продукции на предмет соблюдения норм и правил экономически эффективным способом, это может оказаться дублированием при повторной оценке соответствия в импортирующей стране. Фактически такие оценки широко рассматриваются как НТБ. Опрос предприятий, проведенный Центром международной торговли, показал, что более 50% всех жалоб на меры ТБТ/СФС в 11 проанализированных странах касались оценки соответствия<sup>54</sup>. Таким образом, представляется, что предложение о взаимном признании результатов лабораторных исследований и сертификации СФС может быть дальнейшим направлением для работы. Аналогичный проект ЦАРЭС по ТБТ принесет реальную пользу.<sup>55</sup>

11. В заключение следует сказать, меры ТБТ являются частью торговой среды. Они помогают достигать целей государственной политики, включая здоровье и безопасность населения. Однако, они не предназначены для защиты отечественных производителей от иностранной конкуренции, что потенциально ограничивает потенциальные выгоды для страны. Тем не менее, они будут оказывать воздействия на торговлю. Соблюдение соглашений ВТО, а также потенциальные региональные и двухсторонние гармонизация и взаимное признание, могут помочь смягчить любые негативные последствия этих мер для торговли. Это подчеркивает важность продолжения наращивания потенциала в ЦАРЭС по планированию и реализации соответствующей нормативно-правовой среды по ТБТ и СФС.

---

<sup>53</sup> Сам ЕС обеспечивает взаимное признание среди своих членов, но также имеет широкий спектр гармонизированных стандартов. Это не технические регламенты, которые являются обязательными, они скорее являются добровольными и разрабатываются признанной Европейской организацией по стандартизации, такой как CENELEC; эти стандарты поддерживают юридические требования, но производители и органы оценки соответствия могут свободно выбирать другие технические решения, чтобы обеспечить выполнение требований.

<sup>54</sup> ВТО, сноска 4.

<sup>55</sup> Этот процесс может быть относительно однозначным для некоторых стран ЦАРЭС в той мере, в какой они поддерживают Государственные стандарты (стандарты ГОСТ), особенно если они были пересмотрены в соответствии с международными стандартами. Некоторые страны ЦАРЭС приняли стандарты ГОСТ в дополнение к их собственным, разработанным на национальном уровне стандартам.

**Документ по дополнительным вопросам к ИПТЦ:  
ii. Расширение торговли услугами**

1. Услуги являются доминирующим источником ценности в мировой экономике. Они составляют около 70% мирового производства и 50% или более от объемов мировой торговли. Экономики ЦАРЭС не являются исключением из общей модели: доля их услуг в валовом внутреннем продукте (ВВП) составляла от 36% до 66% в 2016 году, причем доля сектора составляет не менее 50% экономики в 8 из 11 стран.<sup>56</sup> Торговля услугами как доля ВВП имеет более широкий разброс, составляя от 5,5% до 39,6% в 9 странах, а доля услуг в общем объеме экспорта колеблется от 8,5% до 53%.<sup>57</sup> Для семи из них доля общей рабочей силы, занятой в секторах услуг, превышает 40%.

2. Услуги часто объединяют или «смазывают» рынки, которые в противном случае существовали бы отдельно разрозненным образом, создавая риск для роста и экономических возможностей. Более конкретно, то, что часто называют «услугами производителей», имеет важное значение для функционирования практически любого сектора в любой экономике. К ним относятся финансовые услуги (банковское дело, страхование, брокерские услуги и др.), бизнес-услуги, транспорт, связь, энергетика и распределение.

3. Эта широко распространенная зависимость от услуг производителей означает, что по мере роста экономики сектора услуг растут еще больше. Аналогичная ситуация наблюдается на потребительской стороне экономики. По мере того, как люди становятся богаче, их предпочтения в отношении потребления все больше зависят от услуг, таких как поездки, развлечения и отдых, все из которых являются «услугоемкими».

4. Новый долгосрочный стратегический рамочный документ для региона ЦАРЭС, *ЦАРЭС-2030*, а также национальные стратегии, иллюстрируют центральную роль экономики услуг. Операционные кластеры и связанные с ними области политики, определенные в рамках ЦАРЭС-2030, охватывают значительную часть региональной экономики и в немалой степени включают мероприятия, связанные с услугами. Таковы реалии, которые делают услуги ключевыми для развития, диверсификации и экономического роста.

5. Несмотря на то, что они занимают видное положение, отношение к услугам в экономическом анализе и политике было относительно пренебрежительным. Это сравнительное невнимание к услугам как источнику ценности в производстве, торговле и потреблении является результатом нескольких факторов. Два из самых важных для текущих целей: во-первых, в отличие от товаров, услуги неосвязаемы и их труднее измерить. Во-вторых, услуги зачастую включаются в качестве вкладов в товары и другие услуги, поэтому в агрегированной статистике они не определяются отдельно. В последние годы была проведена значительная работа по устранению «разрыва в услугах», но многое еще предстоит сделать как на уровне политики, так и на уровне статистики.

6. Однозначно, торговля является важным компонентом будущего процветания ЦАРЭС. Относительно недавние прорывы, обеспеченные большей доступностью

---

<sup>56</sup> Рассчитано на основе «UNCTADStat» (<http://unctadstat.unctad.org/wds>) (по состоянию на 20 сентября 2018 г.).

<sup>57</sup> Открытые данные Всемирного банка (<https://data.worldbank.org/indicator>) (по состоянию на 20 сентября 2018 г.). Торговля услугами указана в текущих ценах в долларах США.

данных и улучшенными возможностями обработки данных, позволили нам получить важную информацию о значимости услуг в торговле. В прошлом правительства могли только отражать валовые торговые потоки в своих национальных счетах. Это означало, что при измерении экспорта страны не проводилось различия между внутренними источниками стоимости и импортируемой стоимостью, отраженных в данных. Внутренняя добавленная стоимость и иностранная стоимость были просто объединены, и не было никакого способа узнать, какая доля стоимости экспорта была произведена в отечественной экономике, а не импортирована.

7. Хуже того, на основе этого было не только невозможно узнать о географическом источнике стоимости, но и о его составе в продукте. Как только это препятствие было устранено за счет использования добавленной стоимости в противовес валовым показателям, выяснилось, что стоимость услуг в торговле намного выше, чем отмечалось ранее. По оценкам, на услуги в настоящее время приходится 40% мировой торговли с точки зрения добавленной стоимости, а доля услуг в экспорте составляет около 46% для развитых стран и 33% для развивающихся стран.<sup>58</sup>

8. К сожалению, компилировать торговые показатели, измеренные в добавленной стоимости для всех стран, не так просто. Они требуют сложного набора данных, который может отслеживать источники стоимости в экономике через таблицу «затраты-выпуск».<sup>59</sup> Это привело к многим неправильным представлениям о том, что страна фактически экспортирует. Возможно, самой известной иллюстрацией проблемы является исследование ИАБР 2010 года о цепочке создания стоимости «iPhone», которая стала причиной появления значительного объема литературы по этой теме.<sup>60</sup> Основным моментом заключается в том, что, поскольку Китайская Народная Республика (КНР) была последней остановкой в производственной цепочке для «iPhone», импорт США будет отражать продукт как экспорт КНР. Это было грубым искажением, поскольку вклад КНР в то время, когда проводилось это исследование, содержало скромную долю от общей добавленной стоимости, созданной на этапе сборки. Все услуги и другие компоненты, входящие в производственный процесс, были произведены в других местах, в том числе в самих Соединенных Штатах. Такой учет не только завышал реальное сальдо торгового баланса КНР с Соединенными Штатами, но и неправильно определял технологическое содержание двустороннего торгового потока и не выявлял истинных источников торговли и взаимозависимости торговли, подразумеваемых этими схемами обмена. Данные по добавленной стоимости также продемонстрировали, что успех экспорта невозможен без импорта – важный посыл в области политики для политики диверсификации, которая не признает того, что не все импортные товары могут быть заменены внутренним производством.

---

<sup>58</sup> Р. Ланз и А. Маурер. 2015. «Услуги и глобальные цепочки добавленной стоимости: Некоторые свидетельства об увеличении услуг в производстве и сетей услуг», Рабочий документ сотрудников ВТО № ERSD-2015-03, март 2015 г.

<sup>59</sup> Последнее исследование АБР по глобальным цепочкам добавленной стоимости выявляет, что, с одной стороны, показатели нисходящего участия (вклад иностранной добавленной стоимости в экспорт страны) для страны могут быть ниже, так как производственные ресурсы поступают из внутренних источников, например, текстиль Пакистана или ископаемые ресурсы Казахстана, которые являются сырьевыми товарами, требующими незначительных промежуточных производственных ресурсов. С другой стороны, показатели восходящего участия (вклад добавленной стоимости страны в производство иностранных экономик) являются высокими для Казахстана и Монголии, так как их экспорт основан на природных ресурсах и находится в начальном сегменте цепочек добавленной стоимости. См. АБР. 2018. *Ключевые индикаторы для Азии и Тихоокеанского региона. 2018*, с. 206.

<sup>60</sup> Син. Й. и Н. Детерт. 2010. Как «iPhone» расширяет торговый дефицит США с Китайской Народной Республикой. Рабочий документ ИАБР 257. Токио. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/156112/adbi-wp257.pdf>

9. Это отклонение в технические детали измерения торговых потоков не является бесцельным при изучении приемлемой позиции правительств в отношении деятельности в области услуг в их экономике. Одним из важных посылов является то, что услуги зачастую являются «скрытыми» вкладами в производственные процессы. Пренебрежение их роли и актуальности – это рецепт для принятия как плохих бизнес-решений, так и плохой политики. Старая поговорка о том, что цепь настолько сильна, насколько сильно ее слабое звено, применима и к этому миру, где многие товарные рынки (товары и услуги) переплетаются в процессе производства и торговли.

10. Другие ценные мысли касаются вопросов потенциала для внешней торговли и производительности. Традиционно услуги считались в основном неподходящими для внешней торговли, низкопроизводительными сегментами экономики – необходимыми, но неперспективными с точки зрения роста, торговли и развития. Однако, если правильно определить фактические источники стоимости, то картина значительно изменится. Для начала, определенно, это то, что услуги, вступающие в производственный процесс, потенциально приемлемы для внешней торговли, в зависимости от того, с какими другими источниками стоимости они связаны в производственном процессе.

11. Например, уборщики фабрики и ремонтники заводского оборудования на предприятии, производящем обувь для экспорта, также являются экспортерами, поскольку их вклады включаются в стоимость конечного продукта. Аналогичным образом, также экспортируется стоимость, которая предположительно поставляется на местном уровне разработчиками продуктов и другими высокотехнологичными поставщиками. Единственными услугами, которые технически не подходят для внешней торговли, являются определенные потребительские услуги, такие как услуги ресторанов и гостиничные услуги, хотя международное определение услуг включает иностранных поставщиков объектов, предоставляющих такие услуги, и они также считаются продуктами внешней торговли.

12. Что касается ситуации с производительностью, то услуги, особенно государственные услуги, такие как здравоохранение и образование, традиционно считались технологически статичными и неспособными к существенному улучшению с точки зрения уровней производительности и эффективности. Увеличивающееся понимание того, каким образом повышение производительности становится результатом инноваций, как в продуктах, так и в процессах, а также того, каким образом сочетание вкладов может повлиять на повышение эффективности, пролило свет на вклад услуг в рост производительности. Рост экономики знаний и повышающееся значение нефизического капитала в экономической деятельности также прояснили, какое место занимают услуги.

13. Что касается международного сотрудничества, то торговля товарами регулируется многосторонним режимом в течение уже 70 лет. Но только в 1980-х годах правительства начали думать о международных правилах торговли услугами, и вплоть до середины 1990-х годов, до того, как Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) вступило в силу под эгидой Всемирной торговой организации.

14. Многие связаны с различиями между товарами и услугами, хотя единственное неизменное различие между ними заключается в том, что товары являются материальными, а услуги – нет. Тем не менее, способ торговли услугами зачастую отличается от способа торговли товарами. Услуги чаще требуют одновременного производства и потребления, а также физической близости, чтобы можно было осуществить транзакции, как, например, в случае парикмахерских услуг. Зачастую услуги являются более неоднородными, чем товары, подлежащие массовому

единообразному производству. Например, два посещения к стоматологу не приведут к получению идентичного продукта.

15. Ограничение с точки зрения близости для предоставления услуг привело к определению услуг в ГАТС, которое проводит различие между четырьмя режимами поставки. Режим 1 – это трансграничная доставка, схожая с торговлей товарами. Режим 2 включает потребление за рубежом, или когда потребитель пересек границу, чтобы завершить сделку, или когда поставщик является иностранным предприятием. Режим 3 предлагает внутреннее коммерческое присутствие (то есть инвестиционные права) для иностранных сервисных фирм. Наконец, режим 4 позволяет отдельным поставщикам услуг, либо в независимом качестве, либо в качестве сотрудников сервисных фирм, работать на иностранном рынке. Что касается режима 4, важно отметить, что перемещение людей предназначено только для того, чтобы содействовать непостоянному или просто временному присутствию поставщиков услуг. Это не имеет ничего общего с иммиграцией и перемещением населения.

16. Все эти права на доступ к рынкам являются предметом переговоров и включаются в графики конкретных обязательств. Правительства должны решить, до какой степени они хотят «открыться» и получить преимущества от торговли и специализации, оцениваемые на основе их более широких экономических стратегий. Например, положения по торговле услугами в некоторых странах ЦАРЭС, по-видимому, являются относительно ограничительными в областях страхования и воздушных пассажирских перевозок и аудита в рамках Режима 1; в сфере профессиональных услуг, банковского дела, страхования, связи в рамках Режима 3; и профессиональных услуг в рамках Режима 4.<sup>61</sup> Тем не менее, 8 стран ЦАРЭС, которые являются членами ВТО, взяли обязательства по 20% - 85% из 56 подсекторов услуг. Подсектора, по которым все 8 стран взяли на себя обязательства, включали телекоммуникационные, банковские, страховые, профессиональные и другие деловые услуги, и гостиницы и рестораны; еще 23 подсектора представляют собой обязательства, по меньшей мере, для 5 стран.<sup>62</sup>

17. Перспективы для экономик ЦАРЭС в области роста, развития и процветания зависят не только от политических решений национальных правительств, но и от их успеха в области регионального сотрудничества. Преобладание услуг во многих секторах и деятельности в этом отношении является убедительным основанием для фокусирования пристального внимания на нематериальной экономике. ГАТС может также внести вклад посредством своих механизмов с целью стимулирования трансграничной торговли, инвестиций и перемещения людей.

---

<sup>61</sup> См. Базу данных по торговым ограничениям Всемирного банка ([iresearch.world.org/servicetrade](http://iresearch.world.org/servicetrade)) (по состоянию на 19 сентября 2018 г.). Страны включали КНР, Грузию, Казахстан, Кыргызскую Республику, Монголию, Пакистан и Узбекистан.

<sup>62</sup> См. Всемирная торговая организация и Всемирный банк. Интегрированный информационный портал по торговле ([i-tip.wto.org/services](http://i-tip.wto.org/services)) (по состоянию на 20 сентября 2018 г.).

**Документ по дополнительным вопросам к ИПТЦ:  
iii. Участие в региональных торговых соглашениях**

1. Региональные торговые соглашения (РТС) могут способствовать экономической интеграции своих членов, к возможной выгоде в отношении роста, лучшего выбора цен и более высокого качества для потребителей.<sup>63</sup> Они начали распространяться с начала 1990-х годов, и в настоящее время их число достигает более трехсот. По отношению к товарам, РТС может быть либо таможенным союзом (ТС) с общими тарифными ставками на импорт из стран, не являющихся членами, либо соглашением о свободной торговле (ССТ), при этом каждый партнер сохраняет суверенитет в отношении своих тарифов для нечленов, но затем оно требует выполнения правил происхождения товаров для их перемещения между членами соглашений. Каждое такое соглашение может быть дополнено договоренностями о торговле услугами между его членами, как это имеет место примерно для половины всех РТС. Кроме того, РТС могут включать положения, которые углубляют связи между участвующими странами, положения по вопросам, связанным с торговлей, включая стандарты, санитарные и фитосанитарные (СФС) меры, таможенные процедуры, правила происхождения (ПП), электронную торговлю, права интеллектуальной собственности и др. В настоящее время каждый член Всемирной торговой организации является стороной по меньшей мере одного РТС.

2. В долгосрочной стратегии ЦАРЭС говорится, что «продвигаясь вперед, ЦАРЭС будет оценивать смещение ландшафта глобальных и региональных торговых парадигм и потенциал перехода к соглашениям о свободной торговле (ССТ) в регионе»<sup>64</sup>. Каждая страна-член ЦАРЭС уже заключила как минимум одно ССТ, хотя и не всегда с другим партнером ЦАРЭС: единственное РТС в Монголии было заключено со страной, не относящейся к ЦАРЭС (Япония), но каждая из других стран является участником РТС как минимум с еще одним членом ЦАРЭС. Внутри ЦАРЭС, наибольшую активность проявляла Грузия, уведомив Всемирную торговую организацию (ВТО) о четырех ССТ, в том числе соглашение по товарам и услугам с Китайской Народной Республикой (КНР), которые вступили в силу в январе 2018 года. КНР и Пакистан заключили ССТ в сфере товаров в 2008 году, впоследствии, в 2010 году, это соглашение было расширено для включения услуг. Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан и Туркменистан также являются партнерами по двустороннему ССТ внутри ЦАРЭС, при том, что для Казахстана и Кыргызской Республики в настоящее время эти соглашения были заменены соглашениями в рамках членства в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который является и таможенным союзом и единым рынком. Афганистан, вместе с Пакистаном, является членом зоны свободной торговли Южной Азии, но не является членом соглашения исключительно внутри ЦАРЭС.

3. Европейский союз (ЕС) является выдающимся примером РТС с целью достижения экономической интеграции между его членами. ЕС, центральную роль в котором играет ТС, представляет собой единый рынок для своих членов со свободным перемещением товаров, услуг, капитала и труда. Необходимо отметить, что (i) ЕС дополнил свои собственные внутренние механизмы широкомасштабным открытием рынка и интеграцией с третьими сторонами через (тщательно откалиброванные) двусторонние и многосторонние соглашения (т.е. ВТО) с нечленами; (ii) ни один из

---

<sup>63</sup> Региональные торговые соглашения (РТС) – это термин, используемый Всемирной торговой организацией для соглашений, которые бывают разных видов и форм, но в целом являются либо соглашениями о свободной торговле (ССТ), либо таможенными союзами (ТС).

<sup>64</sup> Азиатский банк развития (АБР). 2017. ЦАРЭС-2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития.

членов ЕС не имеет торгового соглашения самостоятельно с третьей стороной: ЕС ведет переговоры единым блоком. Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) (по которому в настоящее время проводятся новые переговоры) и Торговое соглашение между Австралией и Новой Зеландией о более тесных экономических отношениях (ANZCERTA) являются примерами успешной интеграции в рамках ССТ. Оба соглашения очень глубоко проработаны, со всесторонним охватом не только товаров и услуг, но и стремлением заниматься также нетарифными барьерами, инвестициями и пр. При этом стороны соглашения пытаются найти выход на рынки, расположенные за пределами своих собственных соглашений через другие ССТ, а также через активное участие в ВТО. Уроки достаточно ясны и говорят о том, что ССТ должны быть глубоко проработанными и должны дополняться другими договоренностями с целью продвижения большей интеграции и максимизации потенциала, заложенных в этих соглашениях.

4. На сегодняшний день, ССТ между Грузией и КНР, по-видимому, является хорошим примером ССТ, имеющим глубокий охват. Оно предусматривает, что Грузия незамедлительно введет нулевые тарифы на 96,5% продукции из КНР, покрывая 99,6% общего объема импорта из КНР, а КНР введет нулевой тариф на 93,9% продукции из Грузии, покрывая 93,8% общего объема импорта в КНР из Грузии, при этом 90,9% этого объема (с учетом 42,7% импорта) будут иметь нулевые тарифы незамедлительно, а в отношении оставшихся 3% (с учетом 51,1% импорта) нулевой тариф будет вводиться постепенно в течение 5 лет. Что касается торговли услугами, обе стороны будут и дальше открывать свои рынки друг другу на основе своих обязательств в рамках ВТО. Кроме того, обе стороны достигли широкомасштабного консенсуса во многих областях, таких как вопросы защиты окружающей среды и сфера торговли, конкуренция, интеллектуальная собственность, инвестиции и электронная торговля. Кроме того, обе страны имеют действующие ССТ с другими партнерами: например, КНР с 15-ю, а Грузия с 11-ю, и обе страны являются активными членами ВТО.

5. Однако, при этом следует сказать несколько предостерегающих слов. РТС предоставляют своим членам льготный доступ к своим рынкам, что и является их целью. При этом они идут вразрез с основополагающим принципом *недискриминации* ВТО. Этот преференциальный доступ почти неизбежно приведет к отклонению торговых потоков, поскольку импорт больше не будет поступать из тех источников, которые в противном случае были бы дешевыми поставщиками, в ущерб многосторонней торговой системе. Тем не менее, ВТО разрешает заключать РТС при условии, что они, помимо прочего, будут охватывать «по существу всю торговлю», в отношении товаров и «по существу всех секторов», в отношении услуг, «между сторонами», а затем с возможностью, что РТС приведет к *созданию чистой торговли*, с потенциальной выгодой для системы. Это говорит в пользу широкого охвата.

6. В случае ССТ правила происхождения также могут быть предметом озабоченности. Выполнение этих правил может быть дорогостоящим делом, возможно, подрывая экономию от масштаба, особенно если в стране есть сеть ССТ – феномен, который называют эффектом «*тарелки со спагетти*».<sup>65</sup> Этот эффект можно устранить посредством калибровки правил через различные ССТ, в качестве примера, возможно, можно привести Общеввропейские правила происхождения ЕС, но для этого требуется добрая воля всех партнеров или принятие вариантов, включая гибкие правила кумуляции.

---

<sup>65</sup> Термин относится к осложнениям, которые возникают, например, когда производители сталкиваются с разными правилами происхождения для одного и того же продукта на различных рынках, с которыми страна может иметь ССТ.



7. Лица, вырабатывающие политику, также должны быть осторожны, чтобы не «затуманивать» торговую среду для своих экономических субъектов, что позволит им поддерживать полную, легкодоступную прозрачность по всем соглашениям, чтобы обеспечить выбор соответствующего рынка. Кроме того, власти должны активно работать с ВТО и соблюдать требования ВТО, которая, несмотря на ее нынешние трудности, выступает в качестве единственного места, где их проблемы в области торговли потенциально могут быть рассмотрены на многостороннем уровне.

8. Учитывая вышеизложенное, можно говорить о существовании возможностей для улучшения интеграции ЦАРЭС в сторону движения к ССТ. Члены ЦАРЭС, не входящие в ЕАЭС, могут поставить цель заключить двусторонние ССТ друг с другом, в том числе в сфере услуг, как это было сделано между КНР и Грузией, и между КНР и Пакистаном. Если будет выбран такой путь, то для сторон было бы очень полезно согласовать и соблюдать единый шаблон, устраняя при этом, например, разные правила происхождения, тем самым понижая уровень сложности и сокращая торговые издержки. Это также послужит делу интеграции, если, например, члены смогут договориться о кумуляции в рамках своих ССТ с другими членами ЦАРЭС, и если они добьются взаимного признания и/или гармонизации стандартов, например, в области СФС. Кроме того, стороны должны тщательно соблюдать положения ВТО по РТС, обеспечивая, по возможности, значительный охват, как товаров, так и услуг и, возможно, выходить за рамки ВТО, включая такие направления, как инвестиции и конкуренция. Члены ЦАРЭС, не являющиеся членами ЕАЭС, могут также поставить цель сформулировать единое ССТ между собой, но это может быть как более сложным, так и более долгим процессом, чем двусторонний маршрут.

**Документ по дополнительным вопросам к ИПТЦ:  
iv. Создание специальных экономических зон**

1. Вопрос специальных экономических зон (СЭЗ) одновременно вызывает и значительный интерес, и определенную обеспокоенность. С одной стороны, СЭЗ может помочь превратить небольшую рыбацкую деревню (Шэньчжэнь) в авангард экономического развития государства. С другой стороны, они, помимо прочего, могут создавать искажения в экономике, что является причиной того, почему считается, что обычно предпочтительнее осуществлять либерализацию в масштабе всей страны, а не на отдельно взятых небольших территориях<sup>66</sup>. В рамках Интегрированной программы в области торговли ЦАРЭС до 2030 года и сопровождающего ее Скользящего стратегического плана действий на 2018-2020 годы предлагается провести технико-экономические исследования по созданию зон свободной торговли и/или трансграничных экономических зон в ряде стран-членов ЦАРЭС. При этом нельзя переоценить важность определения плюсов и минусов таких зон и изучения опыта других.<sup>67</sup>

2. По сути, если исходить из широкого описания, СЭЗ представляет собой четко ограниченную область с администрацией, которая предоставляет стимулы, услуги и инфраструктуру для своих компаний-резидентов, и где правила для ведения бизнеса и торговли отличаются от правил, которые преобладают в остальной части страны.<sup>68</sup> Дифференцированные законы направлены на обеспечение более либеральных условий ведения бизнеса и торговли, и они обычно предоставляют стимулы в отношении тарифов и таможенного оформления, налогообложения, инвестиционных условий и нормативной среды, зачастую включая трудовое законодательство. Таким образом, экономические субъекты в СЭЗ могут производить и торговать по более низким, более глобально конкурентоспособным ценам, с надеждой на получение выгод для роста и развития национальной экономики. СЭЗ могут включать зоны свободной торговли, зоны экспортной переработки, свободные экономические зоны, свободные порты, индустриальные парки, таможенные логистические парки и пр.<sup>69</sup>

3. Первая современная СЭЗ была создана в Нью-Йорке в 1937 году и была ориентирована на экспорт.<sup>70</sup> С того времени их число выросло примерно до 4 300 и в настоящее время они присутствуют примерно в 75% всех стран, в том числе в большинстве стран ЦАРЭС.<sup>71</sup> Однозначно, что СЭЗ, несмотря на некоторые опасения, рассматриваются как жизнеспособный инструмент индустриальной политики, который связан с развитием экономических коридоров.

<sup>66</sup> См., например, «Экономист», «Специальные экономические: не такие уж и специальные», 4 апреля 2015 г.

<sup>67</sup> См. Азиатский банк развития (АБР). 2018. *Диагностическое исследование специальных экономических зон и индустриальных зон Казахстана*. <https://www.carecprogram.org/?publication=diagnostic-study-kazakhstan-special-economic-industrial-zones>. См. также АБР. 2018. *Диагностическое исследование специальных экономических зон и индустриальных парков Кыргызской Республики*. <https://www.carecprogram.org/uploads/Diagnostics-Study-of-Kyrgyz-Republic-FEZs-and-Industrial-Parks-en.pdf>

<sup>68</sup> Обычно СЭЗ располагается в пределах границ одной страны, но она может располагаться и по обеим сторонам границы, как, например Свободная торговая зона Хоргос/Коргас между КНР и Казахстаном.

<sup>69</sup> Они главным образом пересилены для таксономических целей и различаются в некоторой степени по масштабу, но каждая предоставляет специальные стимулы, особенно для торговли, которые не предоставляются на остальной территории страны.

<sup>70</sup> См. Программа конкурентной отрасли и инноваций, «Специальные экономические зоны: Операционный взгляд на их воздействия», Группа Всемирного банка, 2017. [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org).

<sup>71</sup> См.: Азиатский банк развития, «Доклад по азиатской экономической интеграции за 2015 год: специальная глава; Как специальные экономические зоны могут катализировать экономическое развитие», <https://www.adb.org/publications/asian-economic-integration-report-2015>.

4. Несмотря на то, что Всемирная торговая организация (ВТО), вступление в которую является приоритетом для членов ЦАРЭС, не имеет четких положений по СЭЗ, существует понимание, что обязательства члена ВТО будут применяться единообразно ко всей его таможенной территории, в том числе к любым и всем его СЭЗ. Действительно, недавно присоединившиеся страны-члены, начиная с 2000 года, дали на это конкретное согласие, включая Китайскую Народную Республику (КНР), Грузию, Казахстан и Таджикистан из стран-членов ЦАРЭС.<sup>72</sup> В 1998 году Кыргызская Республика также взяла на себя это обязательство после вступления в члены и, кроме того, согласилась привести свои существующие меры в области СЭЗ в полное соответствие с требованиями ВТО.<sup>73</sup> Монголия взяла на себя аналогичные обязательства в 1997 году.<sup>74</sup>

5. В идеале СЭЗ должны способствовать экономическому развитию как внутри, так и за пределами зон. Внутри зоны цель заключается в привлечении инвестиций, в частности прямых иностранных инвестиций (ПИИ), сопутствующих им технологий, в привлечении новых фирм, особенно тех, которые работают в глобальных цепочках создания добавленной стоимости, создании рабочих мест и «ноу-хау». Вне СЭЗ государства стремятся к тому, чтобы зоны создавали синергию, сетевые взаимосвязи и сопутствующие эффекты, особенно знания, которые порождают дополнительную экономическую активность и национальный рост. Считается, что существует ряд факторов, которые имеют определенное значение для достижения этих эффектов.<sup>75</sup> Среди них: *размер* зоны – он должен быть достаточным, чтобы разместить много компаний, улучшить возможности как горизонтальной, так и вертикальной агломерации с последующим увеличением вероятности положительных внешних эффектов, например, в отношении перевозок и обмена знаниями.

6. Другим важным фактором, по-видимому, является *местоположение* зоны. Лучше всего, чтобы СЭЗ была близко расположена к довольно крупному центру, особенно имеющему хорошие транспортные связи с внешними рынками. Это может повысить, среди прочего, доступность подходящего пула рабочей силы и возможность создания сопутствующих эффектов, особенно в том случае, если те, кто находится за пределами зоны, способны вписаться в зональную и, возможно, глобальную цепочки добавленной стоимости.

7. Также значительную роль играет *администрация* зоны. Она должна быть центром хорошего управления, органом комплексного обслуживания для получения всех необходимых лицензий, для координации деятельности в зоне и обеспечения того, чтобы компании-резиденты эффективно получали обещанные стимулы и услуги. В противном случае надлежащее функционирование зоны может оказаться под угрозой.

8. У СЭЗ есть возможные отрицательные стороны. Среди них тот факт, что они предлагают, как уже отмечалось, льготы, которые недоступны для остальной экономики страны. По своей природе льготы отвлекают ресурсы, создавая искажения, что потенциально приводит к экономической неэффективности. В этом контексте уместно отметить, что литература изобилует примерами политики преференциальных

<sup>72</sup> См.: Отчеты Рабочей группы ВТО CHN73 (11/12/2001), GEO40 (14/06/2000), KAZ208 (30/11/2015) и TJK (2/03/2013), соответственно. [www.wto.org](http://www.wto.org)

<sup>73</sup> См.: Отчеты Рабочей группы ВТО KGZ83 (20/12/1998) и KGZ115 (20/12/1998). [www.wto.org](http://www.wto.org)

<sup>74</sup> См.: Отчеты Рабочей группы ВТО KGZ83 (20/12/1998) и KGZ115 (20/12/1998). [www.wto.org](http://www.wto.org)

<sup>75</sup> См., например, Программа «Конкурентные отрасли и инновации», указ. док. А также Азиатский банк развития «Роль специальных экономических зон в повышении эффективности экономических коридоров СБМ», ноябрь, 2016. [www.adb.org](http://www.adb.org)

режимов, которые приводят к трудностям с платежным балансом. В этом отношении может быть также уместно, как и в случае большинства индустриальных политик, предоставлять льготы на определенный срок, стимулируя компании-резиденты интегрироваться в остальную экономику, как только они станут конкурентоспособными на международном уровне.

9. СЭЗ, как следствие вышеизложенного, могут привести к неравномерному географическому развитию, особенно если они создают ограниченные сопутствующие эффекты; при этом определенные регионы и классы получают выгоды, но они не окажут значительного позитивного воздействия на национальное социально-экономическое развитие, что приведет к возможному недовольству.

10. СЭЗ могут быть дорогостоящим делом. Упущенный доход, как следствие возможных налоговых и тарифных стимулов, а также затраты на их создание, могут ограничить бюджетные ресурсы правительства, выделяемые для нужд остальной экономики. Хотя это может быть краткосрочным явлением, если СЭЗ будет успешной, «внешняя» экономика может временно лишиться ресурсов (для инфраструктуры, образования и пр.), которые могли бы ей позволить догнать темпы развития на более позднем этапе; она может попасть в «ловушку» низкого/среднего уровня доходов. Опять же, важную роль играют сопутствующие эффекты, как, возможно, и временный характер политики для СЭЗ.

11. В этом отношении следует отметить, что СЭЗ, как концентрация конкурентоспособных фирм, может быть использована в качестве стержня стратегии кластерного развития. Таким образом, требуются политики с целью использования СЭЗ для продвижения кластеров и повышения производительности, в том числе по (i) повышению привлекательности СЭЗ для инвестиций в глобальные цепочки создания добавленной стоимости; (ii) поощрению сопутствующих эффектов; (iii) формированию региональных и трансграничных цепочек добавленной стоимости и (iv) созданию надежной стратегии реализации и систем мониторинга и оценки.<sup>76</sup>

12. Короче говоря, решение о создании и характере СЭЗ – это не такой простой вопрос. Кажется очевидным, что зона будет лучше функционировать в здоровой, стабильной макроэкономической среде, с сопутствующим добросовестным управлением и политикой, которые поощряют дополнительные побочные эффекты и, по возможности, со стимулами, ограниченными по срокам. В любом случае было бы нецелесообразно приступать к созданию СЭЗ без проведения предварительного технико-экономического изучения, включая определение того, будет ли СЭЗ предпочтительнее либерализации в рамках всей страны.

---

<sup>76</sup> АБР. 2018. Стратегический рамочный документ для специальных экономических зон и индустриальных зон в Казахстане. <https://www.carecprogram.org/?publication=strategic-framework-special-economic-zones-industrial-zones-kazakhstan>.