



Информационный документ
Для Сессии 7 Заседания высокопоставленных официальных лиц
Июнь 2019 года

Предлагаемая структура 18-ой Министерской конференции ЦАРЭС и представляемые документы

**Заседание высокопоставленных официальных лиц
Центральноазиатское региональное экономическое
сотрудничество
27–28 июня 2019 года
Ташкент, Узбекистан**

I. Предлагаемая тема 18-ой Министерской конференции: “Новая Программа ЦАРЭС – расширение горизонтов регионального сотрудничества»

1. ЦАРЭС, имеющая авторитетный организационный потенциал, представляет собой значимый канал для диалога и социально-экономического сотрудничества для достижения общих целей, изложенных в национальных и глобальных программах развития. В ответ на меняющийся региональный ландшафт и потребности в области развития, ЦАРЭС расширила свою миссию, расширила свои горизонты и углубила свой мандат для дальнейшего использования потенциала регионального сотрудничества. Стратегия ЦАРЭС-2030 поднимает Программу на новую высоту, опираясь на достижения, достигнутые почти за 20 лет благодаря коллективным усилиям, направленным на достижение общего и устойчивого процветания.

2. Новая эра требует новой Программы ЦАРЭС. Центральная Азия является динамичным и быстро меняющимся регионом. Горизонты регионального сотрудничества расширяются и будут расширяться, используя новую региональную динамику, которая открывает новые возможности для сотрудничества в областях, берущих начало от связанности до торговли, туризма, водных ресурсов и развития человеческого капитала. Ключевой возможностью для региона ЦАРЭС в настоящее время является открытие Узбекистана и улучшение отношений между соседними странами, что предоставляет окно возможностей для использования нового потенциала.

3. Более того, новые горизонты ЦАРЭС охватывают не только новые сектора и области, но и углубляют политический диалог и дебаты по вопросам регионального значения, включая экономическую диверсификацию, устойчивость обслуживания долга и новые механизмы финансирования для развития инфраструктуры, если назвать некоторые из них. Открытый и инклюзивный подход данной новой Программы ЦАРЭС привлекает новых партнеров по развитию, которые увеличивают суть и глубину программы во благо стран-членов.

4. 18-я МК ЦАРЭС, которая будет проводится в Ташкенте, станет подходящим поводом для дальнейшего обсуждения возникающих вызовов и неожиданных возможностей, на которые ЦАРЭС должна ориентироваться в будущем. Поэтому предлагается сформулировать тему 18-ой Министерской конференции ЦАРЭС в аналогии с происходящими событиями: *«Новая Программа ЦАРЭС – расширение горизонтов регионального сотрудничества»*.

II. Предлагаемая структура 18-ой Министерской конференции

5. **Дата:** четверг, 14 ноября 2019 года.

6. **Место проведения:** отель «Hyatt Regency», Ташкент, Узбекистан

III. Документы, предлагаемые для представления на 18-ой Министерской конференции.

A. Транспортная стратегия ЦАРЭС до 2030 года

7. Новая Транспортная стратегия ЦАРЭС до 2030 года (ТСЦ-2030) основана на достигнутом прогрессе и уроках, извлеченных из Стратегии по транспорту и содействию торговле ЦАРЭС до 2020 года, а также Стратегии по железнодорожному транспорту ЦАРЭС до 2030 года и Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС до 2030 года,

которые устанавливают стратегические направления для железнодорожного сектора и управления безопасностью дорожного движения.

8. ТСЦ-2030 тесно связана с целями ЦАРЭС-2030 в областях улучшения связности и устойчивости региональных транспортных систем и будет реализовываться в сочетании с Интегрированной программой в области торговли ЦАРЭС до 2030 года (ИПТЦ-2030) для обеспечения сильной координации. В ТСЦ подчеркивает важность мультимодальности связности и фокусирует внимание на приоритизации и реализации проектов по развитию транспортной инфраструктуры вдоль коридоров ЦАРЭС посредством пяти ключевых элементов: (i) автомобильные дороги и управление дорожными активами; (ii) железные дороги; (iii) трансграничные перевозки и логистика; (iv) безопасность дорожного движения; и (v) авиация.

9. Предлагаемые действия в рамках этих элементов сформулированы на основе следующих предпосылок: (i) акцент на качестве и устойчивости транспортных проектов и активов; (ii) разработка ориентированных на спрос информационных продуктов, которые будут поддерживать принятие решений на высоком уровне; (iii) обеспечение более дезагрегированной структуры мониторинга для предоставления полезных данных, влияющих на национальное планирование и сотрудничество; (iv) гибкость в определении шести мультимодальных коридоров; и (v) фокусирование внимания на пяти стратегических элементах, при этом оставаться открытыми для включения новых областей.

В. Энергетическая стратегия ЦАРЭС до 2030 года

10. Энергетическая стратегия ЦАРЭС до 2030 года основана на результатах недавно завершеного Промежуточного обзора Энергетической стратегии ЦАРЭС и Плана работ на 2016-2020 годы, в котором были подведены итоги полученных достижений и определены глобальные и региональные изменения, новая динамика и факторы риска, которые появились на мировой сцене энергетической отрасли.

11. Реагируя на текущие вызовы в глобальной энергетике, предусматривается, что Энергетическая стратегия ЦАРЭС до 2030 года будет фокусировать внимание на связности и устойчивости. Основные составные блоки включают (i) повышение энергетической безопасности за счет региональных взаимосвязей; (ii) увеличение инвестиций за счет реформ в области либерализации рынка; и (iii) усиление смягчения влияния климата для обеспечения устойчивой энергетической системы. Несколько сквозных компонентов также станут частью стратегии, фокусируя внимание на усилении роли частного сектора, расширении прав и возможностей женщин и создании новых продуктов знаний.

С. Четвертый Энергетический инвестиционный форум и первый Диалог министров энергетики ЦАРЭС

12. Энергетический инвестиционный форум (ЭИФ), инициированный в 2016 году, является флагманским мероприятием ЦАРЭС, проводимым с целью привлечения частных инвестиций в энергетический сектор. Цель форума – продемонстрировать возможности для бизнеса и повысить уровень информированности об инвестиционном потенциале в регионе. За последние годы в нем приняли участие более 250 заинтересованных сторон, в том числе поставщики высоких технологий, разработчики проектов, частные инвесторы, правительственные официальные лица и политики, представители от многосторонних и двусторонних организаций и эксперты по чистой и возобновляемой энергии. Четвертый ЭИФ состоится в Ташкенте (Узбекистан) в

сентябре/октябре 2019 года и планируется, что внимание будет фокусироваться на теме «*Ведение бизнеса в свете трансформации и реформы энергетического сектора в Центральной Азии*». Это будет первый ЭИФ, в котором будут принимать участие региональные «стартап»-компании с целью содействия установлению деловых контактов между компаниями.

13. В настоящее время рассматривается возможность проведения первого Диалога министров энергетики ЦАРЭС перед 4-м ЭИФ. Цель этого мероприятия – собрать вместе ключевых лиц, принимающих решения, для обсуждения вызовов и возможностей, возникающих в результате трансформации и фундаментальных реформ энергетического сектора на глобальном и региональном уровнях.

D. Прогресс реализации Интегрированной программы в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ)

14. Со времени ее одобрения в ноябре 2018 года, в реализации ИПТЦ-2030 достигнут хороший прогресс. Комитет таможенного сотрудничества (КТС) ЦАРЭС пересмотрел свои приоритетные области и объем работы с принятием ИПТЦ-2030 в ответ на изменяющийся торговый ландшафт. Второе заседание Региональной группы по торговле (РГТ) состоялось 26 июня 2019 года и на нем обсуждались вопросы реализации, мониторинга и координации работы в области торговли в целом, а также целевые показатели для структуры результатов ИПТЦ-2030.

15. К заслуживающему внимания прогрессу относятся: (i) обновлен Скользящий стратегический план действий (ССПД) на 2018–2020 гг. с учетом 2019–2021 гг. и представлен на одобрение ЗВОЛ; (ii) все страны ЦАРЭС создали национальные рабочие группы по санитарным-фитосанитарным мерам (СФС) и первое заседание Региональной рабочей группы по СФС ЦАРЭС было проведено 24-25 июня 2019 года в Ташкенте; (iii) чтобы поддержать согласование СФС мер с международными стандартами и Соглашением СФС ВТО, разрабатываются секторальные региональные программы по здоровью животных и растений, и разрабатывается концепция для создания Региональной сети по безопасности пищевых продуктов ЦАРЭС с целью оказания поддержки при согласовании СФС мер с международными стандартами и Соглашением СФС ВТО; (iv) исследование «*Модернизация санитарных и фитосанитарных мер в ЦАРЭС: оценка и дальнейшие действия*», опубликованное в мае 2019 года; (v) после успешной организации межсубрегионального форума по Соглашению об упрощении процедур торговли ВТО (СУПТ) в октябре 2018 года, будет организован последующий совместный семинар между ЦАРЭС и Южноазиатским субрегиональным экономическим сотрудничеством (ЮАСЭС) по обмену знаниями и опытом по СУПТ в октябре 2019 года; (vi) опубликован Годовой отчет за 2018 год «*Измерение и мониторинг эффективности коридоров ЦАРЭС*» (ИМЭК); и (vii) Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ) осуществляет пилотное развитие новых мультимодальных коридоров, чтобы сократить время и издержки на ведение торговли, и будет распространять логистические операционные стандарты для рассмотрения национальными ассоциациями ФАПЭ; и (viii) на 18-й МК ЦАРЭС ожидается подписание Соглашения по пилотному проекту Усовершенствованной транзитной системы и Общему обмену информацией (УТСЦ/ООИ) ЦАРЭС, пилотное испытание которого должно быть начато к концу 2019 г.

E. Экономическая и финансовая стабильность

16. После прошлогоднего диалога во время 17-й Министерской конференции ЦАРЭС на тему «*Уроки фискальной и денежно-кредитной политики: реагирование на внешние*

шоки» и панельной дискуссии по продвижению диверсификации экспорта в странах ЦАРЭС, Азиатский банк развития (АБР), Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк совместно организовали еще один форум ЦАРЭС высокого уровня в г. Нур-Султан (Казахстан) 15 мая 2019 года, чтобы обсудить потребности в финансировании инфраструктуры, бюджетные ограничения, устойчивость обслуживания долга и необходимость более активного вовлечения частного сектора в финансирование инфраструктуры. В нем приняли участие управляющие центральных банков, министры и высокопоставленные участники из стран ЦАРЭС.

17. На форуме обсуждались вопросы устойчивого финансирования инфраструктуры на трех панельных сессиях. Первая группа обсудила масштабы инфраструктурных пробелов в регионе ЦАРЭС и определила критически важные региональные инфраструктурные проекты и реформы, чтобы извлечь выгоду из улучшения перспектив экономического сотрудничества в регионе ЦАРЭС. Вторая группа обсуждала, как найти правильный баланс между необходимыми инвестициями в инфраструктуру и долгосрочной финансовой устойчивостью и устойчивостью обслуживания долга. Дискуссии проходили вокруг двух аспектов: эффективное управление долгом и приоритезация осуществимых проектов для устранения пробелов в инфраструктуре. Третья группа обсудила способы привлечения отечественных и иностранных инвестиций в инфраструктурные проекты, модальности государственно-частного партнерства (ГЧП) и связанные с ними риски. Группа пришла к выводу, что правильно спроектированные ГЧП могут облегчить нагрузку на государственные финансы и перенести риски на частный сектор, а плохо спроектированные ГЧП могут привести к значительным фискальным рискам и неисполнению обязательств. Для того, чтобы национальные частные инвесторы играли более активную роль в финансировании инфраструктуры, требуется ускорить реформы банковского сектора и рынков капитала.

18. Учитывая вышеизложенное, Комиссия по ценным бумагам и биржам Пакистана (SECP) планирует провести первый Форум регуляторов рынка капитала ЦАРЭС в августе в Пакистане.

Г. Обзорное исследование по туризму ЦАРЭС

19. Стратегия ЦАРЭС-2030 поддерживает региональный подход к развитию туризма. Чтобы начать деятельность в этой области, было проведено обзорное исследование *«Продвижение регионального сотрудничества в сфере туризма в рамках ЦАРЭС-2030»*. Обзорное исследование было направлено на выявление потенциальных областей для совместных действий в секторе туризма в будущем. К ним относятся: (i) упрощение визовых и въездных процедур, развитие инфраструктуры на трансграничных маршрутах и улучшение связанности воздушных перевозок; (ii) разработка общих стандартов и схем сертификации туристических объектов; (iii) разработка туристических образовательных и учебных курсов с общими учебными программами и квалификациями; (iv) совместные маркетинговые и рекламные мероприятия под эгидой «Шелкового пути» в сотрудничестве с Программой «Шелковый путь» Всемирной туристской организации ООН (ЮНВТО); и (v) продвижение регулятивных реформ и создание благоприятных условий для инвестиций в туризм.

20. Основные результаты этого исследования были представлены на первом региональном семинаре по туризму ЦАРЭС, который состоялся 23–24 октября 2018 года в Ташкенте (Узбекистан). Кроме того, в ходе 52-го Ежегодного заседания АБР в Нади (Фиджи) 1 мая 2019 года, была проведена сессия высокого уровня по устойчивому развитию туризма, чтобы продолжить диалог о том, каким образом региональный подход к развитию устойчивого туризма может привести к усилению социально-экономического

развития и созданию рабочих мест в регионе. Исходя из результатов этого обзорного исследования ожидается, что к июлю 2019 года будет утверждено 2,0 миллиона долларов США для продвижения туристической повестки дня ЦАРЭС.

Г. Обзорное исследование по образованию ЦАРЭС

21. Продвижение сотрудничества в области образования и развития навыков является одним из операционных приоритетов в рамках ЦАРЭС-2030. Чтобы инициировать мероприятия в этой новой операционной области было сформулировано обзорное исследование «*Улучшение регионального сотрудничества в области образования и навыков в рамках ЦАРЭС*». Обзорное исследование направлено на определение региональных инициатив для углубления и расширения сотрудничества между странами-членами в области развития навыков и высшего образования. *Первоначальные* области сотрудничества, определенные в рамках исследования, включают: (i) взаимное признание квалификаций и навыков, (ii) обеспечение качества и гармонизацию стандартов, (iii) продвижение мобильности студентов, преподавателей и рабочих, (iv) улучшение информации о рынке труда и услугах, и (v) обмен информацией, знаниями и образовательными инновациями.

22. Основные результаты исследования были представлены на первом региональном семинаре по образованию ЦАРЭС, состоявшемся 27–28 марта 2019 года в Бишкеке (Кыргызская Республика). В ходе семинара страны-члены и партнеры по развитию обсудили ключевые проблемы и возможности для региональных инициатив и совместных действий в сферах развития навыков и высшего образования в регионе. Участники согласились с тем, что общая цель должна фокусироваться на улучшении перемещения преподавателей, студентов и рабочих между странами и улучшении реагирования на быстро меняющиеся потребности регионального рынка труда.

Н. Прогресс в области развития экономических коридоров (РЭК) ЦАРЭС

23. Пилотная реализация **Экономического коридора Алматы-Бишкек (ЭКАБ)** получила новый импульс благодаря созданию Подкомитета по ЭКАБ между Казахстаном и Кыргызской Республикой премьер-министрами обеих стран в 2017 году. Договоренности Подкомитета ЭКАБ отражаются в двустороннем протоколе, который подписывается национальными координаторами ЦАРЭС обеих стран, и его результаты доводятся до сведения регулярного совещания премьер-министров обеих стран.

24. На третьем заседании Подкомитета ЭКАБ, состоявшемся 22 февраля 2019 года в Бишкеке, была достигнута договоренность о создании совместного кластера горного туризма между Алматы и Иссык-Кулем. Для этого кластера разрабатывается генеральный план, который включает территориальные планы, экологические рамки и предлагает проект концессии для туристических инвестиций регионального масштаба. Подготовлен анализ пробелов в навыках в сфере туризма для обеих стран. Для модернизации пунктов пропуска на границе (ППГ) между Алматы и Бишкеком были разработаны предложения по усовершенствованию инфраструктуры и процессов. Обе страны согласились модернизировать два взаимных ППГ в соответствии с проектными предложениями. Подкомитет ЭКАБ принял к сведению утвержденный концептуальный документ инвестиционного проекта АБР и грант на техническую помощь в рамках транзакции в размере 2 миллионов долларов США для обеих стран для подготовки проекта развития современных оптовых сельскохозяйственных рынков ЭКАБ.

25. Вторая пилотная инициатива в области РЭК – инициатива «**Экономический коридор Шымкент-Ташкент-Худжанд**», направленная на оказание поддержки для

проведения оценки потенциала РЭК между целевыми городами и их соседними областями в Казахстане, Узбекистане и Таджикистане.

26. Первоначальная миссия, в том числе национальные семинары и консультации с участием многих заинтересованных сторон, была проведена в период с 20 по 31 мая 2019 года, чтобы собрать мнения о потенциальных областях трансграничного сотрудничества вдоль намеченного коридора и определить актуальные вызовы, которые необходимо решать посредством коллективных усилий. В ходе миссии заинтересованные стороны предложили несколько приоритетных секторов и областей, в том числе связанность трансграничной инфраструктуры, трансграничные сельскохозяйственные цепочки создания добавленной стоимости, развитие регионального туризма, развитие экономических и промышленных зон, усовершенствование пунктов пропуска на границе, а также гармонизация политики и упрощение пограничных процедур для улучшения делового климата и содействия перемещению товаров и людей. Первоначальный отчет, в котором отражены результаты консультаций и предложен объем работы на будущее, находится в процессе подготовки. В сентябре 2019 года планируется проведение регионального семинара, чтобы продолжить обсуждения.