

**АЗИАТСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ
ИНАУГУРАЦИОННОЕ ЗАСЕДАНИЕ
РЕГИОНАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СФС ЦАРЭС
ТАШКЕНТ, УЗБЕКИСТАН
24-25 ИЮНЯ 2019 ГОДА**

**Сессия 5 – Сквозные и возникающие вопросы
ИНТЕГРАЦИЯ ОЦЕНКИ РИСКОВ В УПРАВЛЕНИЕ
ГРАНИЦАМИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИКТ**

*Профессор Роберт Блэк, MA, LL.M, PhD, FHEA
Консультант АБР (ведущий эксперт по СФС), KSTA 9500
rob@ocimum-biosecurity.eu*



Содержание

- Оценка риска в основе мер СФС
- Объяснение анализа рисков, оценки рисков и их классификации
- Оценка риска в Соглашении СФС применительно к здоровью растений, здоровью животных и безопасности пищевых продуктов
- Иллюстрация классификации рисков для здоровья растений (МСФМ 32)
- Управление таможенными рисками и требования к импорту, основанные на СФС рисках
- Разъяснение «взаимного признания» и применение к электронному управлению данными на границе

Оценка риска в центр санитарных и фитосанитарных (СФС) мер

■ *Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер («Соглашение СФС»)*

Статья 2.2 Члены обеспечивают, чтобы любая санитарная или фитосанитарная мера применялась только в той мере, в какой это необходимо для защиты жизни или здоровья человека, животных или растений, была основана на научных принципах и не поддерживалась без достаточных научных доказательств [за исключением случаев, предусмотренных в пункте 7 Статьи 5].

Статья 5

5.1 Участники должны обеспечить, чтобы их санитарные или фитосанитарные меры основывались на оценке, в зависимости от обстоятельств, рисков для жизни или здоровья человека, животных или растений, с учетом методов оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями.

5.2. При оценке рисков страны-члены должны учитывать имеющиеся научные доказательства; соответствующие процессы и методы производства; соответствующие методы контроля, отбора образцов и испытаний; распространенность конкретных заболеваний или вредных организмов; наличие зон, свободных от вредных организмов или болезней; соответствующие экологические условия; и карантин или другие режимы.

Объяснение анализа рисков, оценки рисков и их классификации

- **Анализ рисков** включает оценку рисков, управление рисками и информирование о рисках
- **Оценка рисков** - это *научный* процесс, лежащий в основе анализа рисков, в процессе которого оценивается потенциальная *опасность* фактически причиненного вреда И степень потенциального вреда.
 - *Прежде чем можно будет провести общую оценку рисков, необходимо тщательно изучить все различные аспекты опасностей и способы их воздействия на цель.*
 - При этом оценка СФС рисков должна сопровождаться оценкой *неопределенности*
- **Классификация рисков** для импортируемых товаров (обычно «высокий», «средний» или «низкий» риск) применяется перед импортом в качестве руководства для инспекторов относительно того, какие товары, из каких стран происхождения требуют физического досмотра и/или отбора образцов для лабораторных испытаний.
 - Однако инспекторам необязательно следовать классификации рисков, если имеются последующие предупреждения о вредном организме или о статусе болезни, или безопасности пищевых продуктов, или если условия перевозки груза указывают на необходимость принятия мер регулирования (например, поврежденная упаковка, пищевые продукты, непригодные для потребления.⁴

Оценка риска в Соглашении СФС применительно к здоровью растений, здоровью животных и безопасности пищевых продуктов

- Условия оценки риска для здоровья растений, животных и безопасности пищевых продуктов представлены соответственно в стандартах или кодексах трех международных органов по установлению стандартов: Секретариата Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), Международного эпизоотического бюро (МЭБ) и Комиссии Кодекса Алиментариус (ВОЗ/ФАО)
 - Анализ фитосанитарного риска (Международные стандарты по фитосанитарным мерам №№ 2, 11, 21)
 - Наземный кодекс МЭБ, том 1, раздел 2 - Анализ рисков
 - Анализ рисков для безопасности пищевых продуктов описан в Руководстве *Кодекса* в зависимости от характера опасности - загрязнителей, пищевых микроорганизмов и пр.

Иллюстрация классификации рисков для здоровья растений (МСФМ 32)

- TA 9500 разрабатывает модальности классификации рисков для Монголии (GASI) в соответствии с МСФМ 32
- Обеспечить основу для СФС проверок, основанных на оценке рисков
- Потенциальная модель для других стран в области модернизации СФС процедур для содействия торговле

№	Criteria	Indicative rating	Preliminary/ Final Decision
One. Intended use of the Commodity			
1.1	For Planting (Category 4 plant commodities)	10	High risk
1.2	For Consumption with or without processing	-	Go to Two
Two. Degree of Processing (in country of export)			
2.1	Commodity has not been processed and will be consumed in fresh state (Category 3 plant commodities)	-	Go to Three
2.2	Commodity has been processed but potential remains for infestation with some quarantine pests (Category 2 plant commodities)	-	Go to Three
2.3	Commodity has been processed to the point where it cannot be infested with quarantine pests (Category 1 plant commodities)	1	Not regulated
Three. Quarantine Pest Pathways			
3.1	Potential pathway for quarantine pest(s) introduction via this pathway from country of origin (Pathway PRA identifies a quarantine pest risk)	8	Medium risk
3.2	Commodity not likely to provide pathway for quarantine pest introduction from country of origin (Pathway PRA does not identify a quarantine pest risk)	3	Low risk

1. Критерии для классификации и рисков для здоровья растений

2. Категории рисков, которые будут присваиваться товарам в соответствии с рейтингом рисков

Indicative rating	Risk categorization	Indicative requirements
10	High risk	Phytosanitary certificate required and mandatory physical inspection
8	Medium risk	Phytosanitary certificate required and mandatory physical inspection
3	Low risk:	Phytosanitary certificate required; verification inspection
1	Not regulated	Phytosanitary certificate <i>not</i> required, inspection <i>not</i> required

Управление таможенными рисками и требования к импорту, основанные на СФС рисках

- Первый шаг – уведомление о СФС импортных требованиях к торговым партнерам (*обоснованных оценкой рисков или на основе международных стандартов*)
 - Отсутствие *карантинных вредных организмов и не карантинных регулируемых вредных организмов* в импортируемых растениях и продуктах растительного происхождения (последнее – только для зародышевой плазмы)
 - Отсутствие *трансграничных болезней животных*, или приемлемое лечение этих болезней, обоснованно вызывающих беспокойство для импортирующей страны
 - Продукты питания или корма, соответствующие международным стандартам или национальным стандартам, обоснованным на основе оценки рисков
- Затем импортируемые товары должны сопровождаться признанной документацией, отражающей эти требования и классификацию рисков.
 - Примерами такой документации являются Международный фитосанитарный сертификат, Международный сертификат ветеринарного здоровья или сертификаты испытаний пищевых продуктов от международной аккредитованной лаборатории
- Отсутствие необходимой документации при *документарной проверке* таможней является основанием для отказа во въезде

Разъяснение «взаимного признания» и применение к электронному управлению данными на границе

- Основными потребностями для включения мер СФС в электронное управление данными на границе являются (1) «электронная сертификация» и (2) включение категорий риска в таможенные базы данных (например, AYSCUDA)
- (1) До настоящего времени сертификация и другая документация, связанная с СФС, в основном подготавливается в бумажной форме.
- Сертификаты, соответствующие международным руководствам, имеют «встроенное» взаимное признание
- Если электронные сертификаты будут соответствовать форматам, установленным МККЗР, руководящим принципам и нормам МЭБ и Кодекса, проблемы «взаимного признания» будут решены вопросом **действительности** сертификатов, что требует прозрачных процессов и компетентных органов для выдачи этих сертификатов
- (2) Категории риска или последствия с точки зрения требований к проверкам (слайд 7) должны быть включены в таможенные системы
 - Ранее предложенная система «светофора» * - **зеленый** (свободный ввоз), **оранжевый** (документация и досмотр), **красный** – запрещен

* Включен в новый отчет по СФС ЦАРЭС, который будет представлен завтра