



Краткое изложение обсуждений

16-е заседание Координационного комитета ЦАРЭС по транспортному сектору

17-19 мая 2017 г., Тбилиси, Грузия

Введение

1. 16-е заседание Координационного комитета по транспортному сектору (ККТС) Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) (далее - Заседание) было проведено 17-19 мая 2017 года в Тбилиси (Грузия). Заседанию, в котором приняли участие представители всех одиннадцати стран-членов ЦАРЭС, оказали поддержку партнеры по развитию, в том числе, Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ), Японское агентство международного сотрудничества (JICA), Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирный банк. Программа заседания и список участников представлены в Приложениях 1 и 2. Заседание проходило под председательством Таджикистана, выступающего в роли Председателя Программы ЦАРЭС в 2017 году, а Правительство Грузии любезно выступило в качестве его принимающей стороны. Заседанию предшествовало 3-е заседание Рабочей группы ЦАРЭС по железнодорожному транспорту, которое состоялось 15-16 мая 2017 года, также в Тбилиси (Грузия).

Цели Заседания

2. Намеченные цели 16-го Заседания ККТС включали: (i) обзор прогресса реализации Стратегии по транспорту и содействию торговле 2020 (СТСТ 2020) и Плана работ Транспортного сектора (2016-2018 гг.); (ii) обсуждение вопросов, имеющих ключевое значение для транспортного сектора, в том числе, железные дороги, безопасность дорожного движения, управление дорожными активами и содействие транспорту; и (iii) рассмотрение новых возможностей, которые открываются перед транспортным сектором благодаря присоединению Грузии к ЦАРЭС, и охвату новых видов транспорта, включая авиацию.

Сессия 1: Реализация СТСТ 2020 – прогресс и остающиеся вызовы

3. **Прогресс к настоящему времени.** Участники рассмотрели и одобрили Отчет о проделанной работе Транспортного сектора (2016 г.), который отражает коллективный прогресс стран ЦАРЭС в достижении целей, определенных в СТСТ 2020, как в отношении развития физической инфраструктуры, так и в отношении осуществления нефизических мер. Относительно физического развития мультимодальных коридоров, страны ЦАРЭС

достигли или превзошли поставленные цели реализации в области автомобильных и железных дорог, логистических центров и пограничных пунктов пропуска. В отношении улучшения операционной и институциональной эффективности, участники также подтвердили конкретный прогресс в следующих направлениях:

- **Железные дороги:** Одобрение железнодорожной стратегии ЦАРЭС 15-й Министерской конференцией в октябре 2016 года;
- **Безопасность дорожного движения:** одобрение стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС 15-й Министерской конференцией в октябре 2016 года;
- **Управление дорожными активами:** Подготовка двух публикаций, в частности, (i) Сборника передовых практик в области управления дорожными активами; и (ii) Справочной записки «Контракты на содержание дорог, ориентированные на результат»;
- **Содействие транспорту:** Присоединение Пакистана и Китайской Народной Республики (КНР) к Конвенции МДП, а также усилия по возобновлению перевозок в рамках Четырехстороннего соглашения о транзитных перевозках (QTTA) между КНР, Казахстаном, Кыргызской Республикой и Пакистаном.

4. **Страновые планы действий.** Подтверждая вышесказанное, каждая страна ЦАРЭС выступила с презентацией по (i) прогрессу реализации; (ii) действиям, предусмотренным на 2017-2019 гг.; и, (iii) потребностям в области знаний и наращивания потенциала. Презентации еще раз подтвердили действия каждой страны по развитию мультимодальных коридоров, прогресс в области институциональных и регулятивных реформ, которые лежат в основе инвестиций ЦАРЭС, и работу, проводимую в рамках других двухсторонних и многосторонних инициатив, которые также поддерживают региональную связанность, таких как Инициатива КНР «Один пояс – один путь» и Коридор «Лазурит».

5. Страны обратились с просьбами к партнерам по развитию о предоставлении дальнейшего финансирования для завершения коридоров ЦАРЭС. Страны также попросили предоставить техническую помощь и наращивание потенциала в таких областях, как аудиты безопасности дорожного движения, регулятивные и институциональные реформы для железных дорог, автоматизированные системы управления для железных дорог, системы контроля для обеспечения эффективных пунктов пропуска на границе, создание свободных экономических зон, использование государственно-частных партнерств (ГЧП) и развитие мультимодальных логистических центров и мультимодальных перегрузочных терминалов.

6. **Отзывы партнеров по развитию.** Партнеры по развитию акцентировали внимание на своей текущей работе с целью оказания поддержки содействию транспорту и торговле в странах-членах ЦАРЭС, и вновь подтвердили свою сильную заинтересованность продолжать оказывать поддержку странам ЦАРЭС в финансировании жизнеспособной инфраструктуры и в предоставлении технической

помощи. Партнеры отметили свою сильную заинтересованность в инвестициях, которые приносят выгоды с точки зрения экономического развития, адаптации/смягчения изменений климата, управления рисками стихийных бедствий, безопасности дорожного движения и управления дорожными активами. Такая поддержка поможет странам в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР).

Сессия 2: Новые возможности для ЦАРЭС с присоединением Грузии

7. **Вклад Грузии в региональную связанность.** Из презентаций представителей Грузии, участники узнали о (i) стратегическом географическом расположении Грузии для обеспечения связи между Азией и Европой, (ii) благоприятной бизнес среде, созданной в результате проведения макроэкономических и законодательных реформ, (iii) крупных инвестициях в секторах воздушного, железнодорожного, автодорожного и морского транспорта, включая развитие глубоководного морского порта Анаклия, железную дорогу Баку-Тбилиси-Карс и логистические хабы. Такая работа вносит вклад в развитие транзитных маршрутов и коридоров в рамках таких инициатив как Транс-Европейская транспортная сеть (TEN-T), ТРАСЕКА и обновленные коридоры ЦАРЭС.

8. На основе вышеприведенной информации, участники рассмотрели, каким образом присоединение Грузии к ЦАРЭС может катализировать региональную связанность в регионе, и каким образом с этой целью могут быть уточнены трассы коридоров ЦАРЭС. Сформулировано несколько следующих ключевых принципов, которые важно учитывать при таком уточнении трасс коридоров:

- Способность таких уточненных коридоров обслуживать перевозки в/из портов на Черном море, что позволит обеспечить связи между странами ЦАРЭС и такими внешними рынками, как Европейский Союз, Турция и далее;
- Обеспечение связанности с внутренними районами из таких портов;
- Совместимость с существующими инициативами по коридорам, такими как ТРАСЕКА;
- Дополнение физических инвестиций работой по нефизическим аспектам в отношении таможенных процедур и процедур по пересечению границы во всех странах-членах ЦАРЭС и
- Учитывать страны, которые не являются членами ЦАРЭС (например, Иран и Турция).

9. Правительство Грузии, при поддержке Секретариата ЦАРЭС, будет учитывать вышеприведенные принципы при определении того, каким образом могут быть продлены коридоры ЦАРЭС на ее территории.

10. **Новая стратегия ЦАРЭС.** После проведения промежуточного обзора текущей Стратегии ЦАРЭС-2020 в 2016 году, 15-ая Министерская конференция поставила задачу перед Секретариатом ЦАРЭС подготовить новую стратегию (Стратегия ЦАРЭС-2030).

Стратегия ЦАРЭС-2030 нацелена на решение задач, связанных с изменением ландшафта в области политики и торговли, как на региональном, так и глобальном уровнях, и принимает во внимание новые региональные структуры и многосторонние инициативы, которые могут означать более широкую миссию и больший секторный охват для ЦАРЭС. В рамках новой Стратегии также может появиться необходимость развивать способности по вовлечению частного сектора. Эти изменения могут означать новую институциональную структуру для ЦАРЭС. По графику предусматривается представить «нулевой» проект Заседанию высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в июне 2017 года, и затем доработать его перед представлением 16-ой Министерской конференции в ноябре 2017 года. Ожидается, что транспорт все также будет являться основным сектором в рамках Стратегии ЦАРЭС-2030, с более глубоким охватом существующих тем и подсекторов и с расширением на новые области, такие как авиация.

11. В качестве части проводимых консультаций по Стратегии ЦАРЭС-2030, участники заседания рассмотрели и представили комментарии по предлагаемому содержанию. Были затронуты вопросы, не является ли включение новых секторов чрезмерно амбициозным с точки зрения потенциала ЦАРЭС, особенно учитывая существующие целевые показатели и рабочую нагрузку. Была высказана просьба относительно улучшения координации групповой работы по транспорту с участием Комитета таможенного сотрудничества. Участники также подчеркнули необходимость улучшения координации на уровне стран и на уровне ЦАРЭС, например, через совет постоянных представителей. Участники также отметили необходимость вовлекать в работу ЦАРЭС новые многосторонние институты и страны–нечлены, такие страны как Иран, Российскую Федерацию и Турцию. Эти взгляды будут служить в качестве очень важных вкладов для Секретариата ЦАРЭС при разработке проекта Стратегии ЦАРЭС-2030.

Сессия 3: Прогресс в каждой приоритетной области

12. **Железные дороги.** Сессия началась с презентаций с обновленными данными по проектам от трех стран: Грузии, Пакистана и Узбекистана. Затем участники ККТС подтвердили и одобрили рекомендации и действия для реализации Стратегии железнодорожного транспорта ЦАРЭС, которые были подготовлены на 3-м заседании Рабочей группы железнодорожного транспорта (РГЖТ), состоявшемся 15-16 мая 2017 года в Тбилиси. Эти действия, нацеленные на достижение общей цели создания финансово и экономически жизнеспособных проектов, связанных с железнодорожными сетями, включают следующее: (i) преобразование Стратегии в национальные планы действий; (ii) разработку исследования по «узким местам» и пробелам на коридорах в качестве вклада в новые инвестиционные планы; (iii) формализацию групп по коридорам; (iv) анализ и рассмотрение модельных соглашений по таким темам как тарифы, обратная связь с клиентами и трансграничные процессы; (v) подготовку практических примеров по использованию информационных технологий, единых накладных, автоматизированных систем управления и по вопросам окружающей среды; и (vi) создание механизмов для обмена информацией для членов РГЖТ. Страны и партнеры по развитию согласились продолжать оказывать поддержку деятельности РГЖТ.

13. **Содействие транспорту.** Несмотря на значительное улучшение линейной инфраструктуры в большинстве стран ЦАРЭС, Измерение и мониторинг эффективности коридоров ЦАРЭС (ИМЭК) показывает, что индикаторы на уровне конечных результатов СТСТ-2020 (например, средняя скорость движения и время, требуемое для пересечения границы) не улучшились со времени одобрения СТСТ-2020 в 2013 году. Участники попросили предоставить больше информации по методологии и детальную информацию по каждому значению показателя, чтобы понять, происходят ли задержки по причине заторов движения, состояния дорог или проблем, связанных с пересечением границы. Секретариат согласился предоставить такую детальную информацию и разработать рекомендации в отношении того, рассматривать такие данные.

14. Несмотря на вышесказанное, участники отметили значительные качественные изменения в ландшафте содействия трансграничным перевозкам в регионе ЦАРЭС. С присоединением Пакистана и КНР к МДП к январю 2017 года, теперь все страны ЦАРЭС охвачены механизмом МДП. Сейчас необходимо сфокусировать внимание на его полномасштабной реализации. МСАТ предложил поддержку таким усилиям, включая посредством использования электронных систем и внедрения безбумажных процессов, связанных с пересечением границы. Участники также отметили наличие публикации МСАТ и Всемирного банка с руководством по реформам в области автомобильных грузовых перевозок.

15. Аналогичным образом, в 2016 году были возобновлены операции в рамках QTТА. Несмотря на трудности, связанные с транзитом через КНР, страны ЦАРЭС выразили твердую приверженность полной операционализации QTТА. Кроме того, все страны-члены Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) завершили ратификацию соглашения ШОС по содействию трансграничным автомобильным перевозкам, и оно вступило в силу 5 января 2017 года. Это соглашение открыто для присоединения для стран, не являющихся членами ШОС, и создает новые возможности для трансграничной торговли и транзита между странами ЦАРЭС

16. **Безопасность дорожного движения.** Вновь отметив основной прогресс, достигнутый в области безопасности движения в 2016 году, основным достижением которого было одобрение Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС 15-ой Министерской конференцией, участники заседания ККТС обсудили, каким образом будет осуществляться реализация Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС. Страны напомнили, что задача ККТС – осуществлять мониторинг прогресса на основе структуры результатов, изложенной в Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС, и подтвердить, где находятся страны в 2017 году – в первом году реализации. В целом участники согласились, что действия по безопасности дорожного движения должны осуществляться на уровне страны, и решили ускорить такие действия с целью ежегодного улучшения этих индикаторов. В этом отношении участники узнали от

Таджикистана о его вкладах в реализацию Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС, включая посредством разработки стратегии безопасности дорожного движения и проведения кампаний по повышению уровня информированности. Партнеры по развитию, включая МСАТ, озвучили свою готовность оказывать поддержку странам по различным аспектам безопасности дорожного движения, включая профессиональное обучение.

17. Участники также рассмотрели три руководства по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения, разработанные Секретариатом ЦАРЭС в ответ на просьбы от стран-членов ЦАРЭС в 2016 году. Это руководства по (i) аудиту безопасности дорожного движения, (ii) безопасности придорожной полосы и (iii) безопасным дорожным работам. Участники согласились применять эти руководства при осуществлении дорожных проектов ЦАРЭС. Страны ЦАРЭС предложили включить дополнительные разделы в данные руководства.

18. **Управление дорожными активами.** Улучшение практик управления дорожными активами (УДА) признано в качестве одного из ключевых приоритетов в рамках СТСТ-2020 и скользящего Плана работ транспортного сектора. В ответ на просьбы от стран-членов ЦАРЭС обмениваться знаниями и опытом в этой области, Секретариат ЦАРЭС подготовил проекты двух практических продуктов знаний, а именно: (i) справочную записку по контрактам на содержание дорог, ориентированную на результаты (КСДОР), и (ii) сборник передовых практик в области управления дорожными активами. Участники рассмотрели проекты этих двух продуктов знаний и нашли их полезными для оказания поддержки работе по УДА в странах ЦАРЭС.

19. Участники согласились оказывать поддержку дальнейшей работе по СУДА посредством (i) заполнения анкеты, чтобы изучить потребности и оказать поддержку концептуализации проектов с целью усовершенствования СУДА и оказания поддержки реализации КСДОР и (ii) предоставив комментарии по проектам двух продуктов знаний. Анкета будет направлена представителям стран к первой неделе июня. Страны согласились представить Секретариату заполненные анкеты, а также заключительные комментарии по проектам продуктов знаний к 17 июня 2017 года. Затем Секретариат ЦАРЭС подготовит краткий документ по результатам анкетирования, который будет распространен участникам и затем опубликует продукты знаний. Затем могут быть привлечены потенциальные внешние финансирующие стороны для оказания поддержки в области реализации. Участники также отметили значимость СУА в других секторах транспорта.

Сессия 4: К связанному небу

20. **Основная информация.** Стратегическое расположение стран ЦАРЭС означает, что регион обладает значительным потенциалом, чтобы служить авиационным хабом, включая для пассажирские, так и грузовые воздушные перевозки. Отсутствие выхода к морю у многих стран ЦАРЭС также означает, что воздушный транспорт является принципиально важным видом транспорта. Исходя из предложения, сделанного Премьер

Министром Пакистана на 15-ой Министерской конференции, проводить работу по обеспечению воздушной связанности в рамках программы ЦАРЭС, в апреле 2017 года в Сингапуре был проведен авиационный семинар ЦАРЭС. На семинаре страны поделились информацией о текущем состоянии в секторе воздушного транспорта и своих инвестиционных потребностях.¹

21. **Соглашения по открытому небу.** На основе выступления Международной организации гражданской авиации (ИКАО), участники отметили сильную взаимосвязь между воздушной связанностью и экономическим развитием, особенно в таких областях как туризм. Участники отметили, что в то время как страны ЦАРЭС получили выгоды от улучшения воздушной связанности со странами за пределами региона ЦАРЭС, связанность в рамках ЦАРЭС все еще находится в процессе развития. Участники согласились, что можно провести дальнейшее рассмотрение соглашений по открытому небу между странами ЦАРЭС, особенно для новых рынков, недостаточно охваченных услугами.

22. **Договоренности и дальнейшие шаги.** Основываясь на рекомендациях сингапурского Семинара по авиации, участники одобрили включение авиации, как нового приоритетного направления для сотрудничества и координации в рамках Программы ЦАРЭС. Участники также одобрили подготовку Исследования по определению объема задач в области авиации ЦАРЭС с целью определения возможностей для координации и инвестиций. Каждая из стран назначила двух координаторов для оказания помощи в проведении Исследования по определению объема задач и разработке программы ЦАРЭС по авиации. Участники также предложили сформировать партнерства с ведущими региональными и глобальными авиационными организациями, чтобы обеспечить высокое качество Исследования по определению объема задач.

Выезд на участок реализации Проекта модернизации Грузинской железной дороги

23. 19 мая Грузинская железная дорога оказала любезный прием визиту участников на участок реализации Проекта модернизации Грузинской железной дороги в Хашури. Этот визит дал возможность участникам ознакомиться с усилиями Грузии по улучшению важного транспортного коридора, обеспечивающего региональную связанность.

Заключение и выражение благодарности

24. Участники выразили свое удовлетворение консенсусом, достигнутым в ходе заседания ККТС, который будет представлен Заседанию высокопоставленных лиц ЦАРЭС в июне 2017 года.

¹Краткое изложение обсуждений на заседании доступно на <http://www.carecprogram.org/uploads/events/2017/05-CAREC-Aviation-Workshop/2017-%20CAREC-Aviation-Workshop-Summary-ru.pdf>

25. Участники поблагодарили Правительство Таджикистана за активную роль в качестве председателя заседания. Участники также выразили свою благодарность Правительству Грузии за теплый прием, оказанный заседанию. Делегаты выразили признательность Секретариату ЦАРЭС за приложенные усилия, и партнерам по развитию за организацию и содействие в проведении Заседания.