

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОРИДОР АЛМАТЫ-БИШКЕК ЗАСЕДАНИЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

1–2 марта 2017 года

Гостиница «Intercontinental»
Куала-Лумпур, Малайзия

ПРОГРАММА И ПОВЕСТКА ДНЯ

I. Введение

Коридор. Две страны – Казахстан и Кыргызская Республика – рассматривают Коридор в качестве интегрированного экономического пространства между двумя городами Алматы и Бишкек, и регионом, окружающим и связывающим их, с тесно переплетенными торговыми потоками, свободным перемещением рабочей силы и капитала, и модернизированной инфраструктурой с целью экспорта товаров и услуг по всему миру. Инвестиции в коридор будут большей частью движимы частным сектором, особенно в секторах услуг и производства, привлекаемые интегрированным регионом и высоким качеством городов, расположенных в коридоре. Эти инвестиции произойдут только при помощи благоприятной государственной политики и регулятивной среды. Крупные инфраструктурные инвестиции, скорее всего, будут осуществляться государственным сектором или в рамках государственно-частного партнерства.

Коридор является важным пилотом для регионального сотрудничества и экономических коридоров в рамках Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Он также предусматривается в качестве флагамена региональной интеграции в рамках Евразийского экономического союза. Потенциал интегрированного экономического пространства, представленного Коридором, четко признается в договоре ЕАС. Идея Коридора также созвучна с другими инициативами, такими как «Один пояс – одна дорога» и Туристические коридоры Шелкового пути Всемирной туристической организации ООН.

Текущая ситуация. Два правительства и две городских администрации, при поддержке Азиатского банка развития (АБР), инициировали реализацию Инициативы «Коридор Алматы-Бишкек» (ИКАБ) подписанием МоВ между мэрами Алматы и Бишкека на 13-й Министерской конференции ЦАРЭС в ноябре 2014 года.¹ В последующем, Совместная рабочая группа (СРГ) в составе представителей, как от национальных правительств, так и городских администраций, провела четыре встречи с целью анализа и доработки стратегии, лежащей в основе Коридора, а также аналитических исследований в областях сельского хозяйства и агробизнеса, высшего образования, специализированных

¹ В соответствии с АБР (2014), «Операционализация экономических коридоров в Центральной Азии: Практический пример коридора Алматы-Бишкек», доступно на <https://www.adb.org/publications/operationalizing-economic-corridors-central-asia-case-study-almaty-bishkek-corridor>

медицинских услуг, управления рисками стихийных бедствий, туризма, интеграции ИКТ, пространственного планирования и транспорта.

СРГ доработала *Инвестиционную структуру ИКАБ*² – документ, который обеспечил концептуальный план развития для экономического коридора Алматы-Бишкек, описывающий масштаб инициатив в области политики, институционального развития, развития инфраструктуры и потенциала, которые потребуются в приоритизированных секторах. В сентябре 2016 года Координационный комитет высокого уровня по ИКАБ одобрил *Инвестиционную структуру*, которая затем была представлена на 15-й Министерской конференции ЦАРЭС в октябре 2016 года.

Активизация Коридора. Координационный комитет попросил, в качестве следующего шага, сформулировать подробный *План реализации* (ПР), чтобы:

- **Цель 1:** продолжить разработку дизайна и масштаба инициатив в области политики и реформ, необходимых для генерирования ответной реакции в форме частных инвестиций;
- **Цель 2:** сформулировать приемлемую последовательность поддерживающих государственных инвестиций, реформ в области политики и других инициатив в между разными секторами и в рамках секторов;
- **Цель 3:** определить потребности в координации с целью преодоления регулятивных препятствий на пути интеграции и инвестиций;
- **Цель 4:** усилить гармонизацию развития ЭКАБ с национальными планами и инициативами в области политики, уже предусмотренными в рамках институтов Евразийского экономического союза;
- **Цель 5:** разработать детальный технический документ по долгосрочным институциональным механизмам для управления и реализации программы развития ЭКАБ;
- **Цель 6:** определить и развивать финансовые источники, как государственные, так и частные, для развития ЭКАБ; и рассмотреть роль партнеров по развитию и
- **Цель 7:** продвигать развитие концепции и дизайна приоритетного набора первоначальных инвестиционных проектов, реализация которых может быть начата даже в процессе формулировки дательного ПР;

Координационный комитет согласовал, чтобы подготовка *Плана реализации* ЭКАБ была завершена к концу 2017 года.

Управление Коридором. ИС также предлагает двухуровневую институциональную структуру, чтобы направлять, управлять и реализовывать развитие ЭКАБ.

На самом высоком уровне предлагается «*Высший орган по коридору*», чтобы обеспечить общее руководство, утверждать многолетние программы и бюджеты, осуществлять координацию внутри правительства и быстрое продвижение проектов.

² <http://www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-Publications/2016-ABCI-Investment-Framework.pdf>.

На операционном уровне, в рамках ИС предложен «*Орган по развитию коридора*» в составе вице-министров и заместителей акимов областей, и двух городов, входящих в регион ЭКАБ.

На основе последующих обсуждений между двумя странами, а также с АБР, обе страны создают институциональные структуры для ЭКАБ, отталкиваясь от существующих процессов для осуществления двухстороннего сотрудничества и координации, дополняемых другими механизмами, по мере возникновения необходимости. Текущее предложение для стран – использовать Межправительственный совет на уровне премьер-министров в качестве высшего политического процесса, в сочетании с созданием национальных подкомитетов для ЭКАБ в каждой стране с целью оказания поддержки координации на высшем уровне.

Эти механизмы будут проанализированы в свете опыта и усилены по мере возникновения потребностей во время работы в процессе реализации развития ЭКАБ.

II. Задачи Заседания по стратегическому планированию (ЗСП)

Перед ЗСП стоят две основополагающие задачи: (i) обеспечить стратегическое направление работе по Коридору и (ii) разработать приоритетные области и набор планов для проектной работы, которая будет проводиться в 2017-18 гг. При осуществлении этих задач, ЗСП будет обеспечивать оптимальное использование команд из Казахстана и Кыргызской Республики, поддерживаемых АБР и другими партнерами по развитию.

Стратегическое направление

- i. Сформулировать содержание *Плана реализации*; и согласовать план работ и ответственность в командах из двух стран и городов, поддерживаемых АБР, для разработки *Плана реализации*;³ и
- ii. Концептуализировать предварительный дизайн для институциональных механизмов для управления и реализации развития ЭКАБ в 2017 году и далее.⁴

Приоритетные области и проекты

- iii. Согласовать план работ и распределить обязанности для определения дизайна инвестиционных проектов, а также поддерживающих реформ в области политики и регулирования в отраслях, уже приоритезированных обеими странами, а именно: агробизнес и туризм;⁵ и
- iv. Определить дальнейшие приоритетные области для реформ в области политики и инвестиционных проектов на основе анализа в секторах *Инвестиционной структуры*, таких как транспорт, высшее образование, специализированные медицинские услуги и интеграция рынков для товаров, квалифицированной рабочей силы и инвестиций. Использование современных технологических решений будет жизненно важной сквозной темой во всех этих областях.⁶

³ Соответствует Целям 1 - 4 руководства со стороны Координационного комитета.

⁴ Соответствует Целям 5 и 6 руководства со стороны Координационного комитета.

⁵ Соответствует Цели 7 руководства со стороны Координационного комитета.

⁶ Соответствует Целям 1 и 7 руководства со стороны Координационного комитета.

III. Повестка дня для заседания

Вставка: Подготовка к заседанию

Настоятельно предлагается, чтобы делегаты из каждой страны приехали тщательно подготовленными для рассмотрения задач, как стратегических направлений, так и приоритетных областей и проектов, описанных выше. Ожидается, что ведущую роль в диалоге будут играть представители стран, используя ИС и настоящий документ в качестве исходной информации.

Диалог будет включать представление идей и предложений по *Плану реализации*, организационным и финансовым аспектам, а также по подготовке инициатив и проектов, которые выходят далеко за рамки просто названия проекта. Ожидается, что между обеими сторонами состоятся интерактивные детальные обсуждения, чтобы подтвердить, что развитие ЭКАБ все еще является уместным. Делегатам из соответствующих ведомств также нужно будет обсудить предложения от другой стороны в достаточных деталях, чтобы прийти к решению, стоит ли продолжать по ним работу, и в какой форме.

Чтобы помочь в проведении обсуждений в рамках каждого пункта повестки дня, к настоящему документу прилагается основная информация в форме различных Приложений, где также описываются ключевые вопросы для обсуждения.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОРИДОР АЛМАТЫ – БИШКЕК

Заседание по стратегическому планированию

1–2 марта 2017 года
Куала-Лумпур, Малайзия

ПОВЕСТКА ДНЯ

Среда, 1 марта 2017 г. – День первый	
08:30–09:00	Регистрация
09:00–12:30	Сессия I: План реализации
09:00–09:20	Приветственное слово Сафдар Парвез, директор Отдел регионального сотрудничества и координации операций (CWRC) Вступительное слово Алмас Байтенов, заместитель директора, Департамент бюджетных инвестиций и развития ГЧП, Министерство национальной экономики Эрнис Зарлыков, первый вице-мэр Бишкека
09:20–09:30	Ознакомление с повесткой дня Прадип Сривастава, главный экономист CWRC
09:30–10:30	План реализации: цель, содержание, приоритеты, план работ и ответственность (Приложение I) Председатель: Сафдар Парвез, директор, CWRC Фасилитатор: Прадип Сривастава, главный экономист, CWRC
10:30–10:50	<i>Перерыв на кофе – фото-сессия</i>
10:50–11:50	Институциональные аспекты для управления Коридором: общие аспекты и укомплектование штатом (Приложение II) Председатель: Эрнис Зарлыков, первый вице-мэр Бишкека Фасилитатор: Саумя Митра, консультант, АБР
11:50–12:30	Обсуждения
12:30–14:00	<i>Обед (ресторан «Serena Brasserie», первый этаж, гостиница «InterContinental»)</i>
14:00–15:15	Институциональные аспекты для управления Коридором: финансовые аспекты и партнеры по развитию (Приложение III) Алмас Байтенов, заместитель директора, Департамент бюджетных инвестиций и развития ГЧП, Министерство национальной экономики Фасилитатор: Саумя Митра, консультант, АБР

15:15–15:45	<i>Перерыв на кофе</i>
15:45-17:15	Сессия II: Туризм
15:45–16:45	Концепции проектов, план работ и ответственность Презентации страновых делегаций Председатель: Эрнис Зарлыков, первый вице-мэр Бишкека
16:45–17:15	Обсуждения
18:30–20:30	<i>Ужин по приглашению АБР (ресторан «Serena Brasserie», первый этаж, гостиница «InterContinental»)</i>
Четверг, 2 марта 2017 года – День второй	
08:30–09:00	Регистрация
09:00-10:45	Сессия III: Сельское хозяйство и агробизнес
<i>Председатель:</i>	
09:00–10:15	Цепочки добавленной стоимости, брендинг и ЭКАБ Председатель: Акмал Саддик, директор, отдел окружающей среды, природных ресурсов и сельского хозяйства (CWER) Презентации: Айгуль Жансерикова, приглашенный докладчик (специалист в области сельскохозяйственной политики) Марат Бексултанов, приглашенный докладчик (специалист по институциональному развитию) Аман Ханна, приглашенный докладчик (специалист по институциональному развитию)
10:15–10:45	Обсуждения
10:45-11:00	<i>Перерыв на кофе</i>
11:00–12:30	Сессия III (продолжение): Сельское хозяйство и агробизнес
11:00–12:00	Проектные концепции, план работ и ответственность Презентации от делегаций стран, АБР для ранней реализации ЭКАБ Председатель: Акмал Саддик, директор, директор, отдел окружающей среды, природных ресурсов и сельского хозяйства (CWER) Обсуждения
12:30-14:00	<i>Обед (ресторан «Serena Brasserie», первый этаж, гостиница «InterContinental»)</i>
14:00–15:00	Сессия IV: Сквозная тема ИКТ в рамках ЭКАБ

14:00–15:00	Проектные концепции, план работ и ответственность Презентации от делегаций стран и АБР Председатель: Прадип Сривастава, главный экономист, CWRC
15:00–15:15	<i>Перерыв на кофе</i>
15:15–16:15	Сессия V: Другие секторы ЭКАБ
15:15–16:15	Другие секторы и программы (Образование, здравоохранение, транспорт, риск стихийных бедствий, городское управление) Председатель: Алмас Байтенов, заместитель директора, Департамент бюджетных инвестиций и развития ГЧП, Министерство национальной экономики Обсуждения
16:15–17:30	Сессия VI: Заключительная сессия
16:15–17:15	Согласованное заключение по Плану работ (Приложение IV) Председатель: Акмал Саддик, директор, директор, отдел окружающей среды, природных ресурсов и сельского хозяйства (CWER)
17:15–17:30	Заключительные выступления
18:30–20:30	Ужин по приглашению АБР (ресторан «Накка»)