



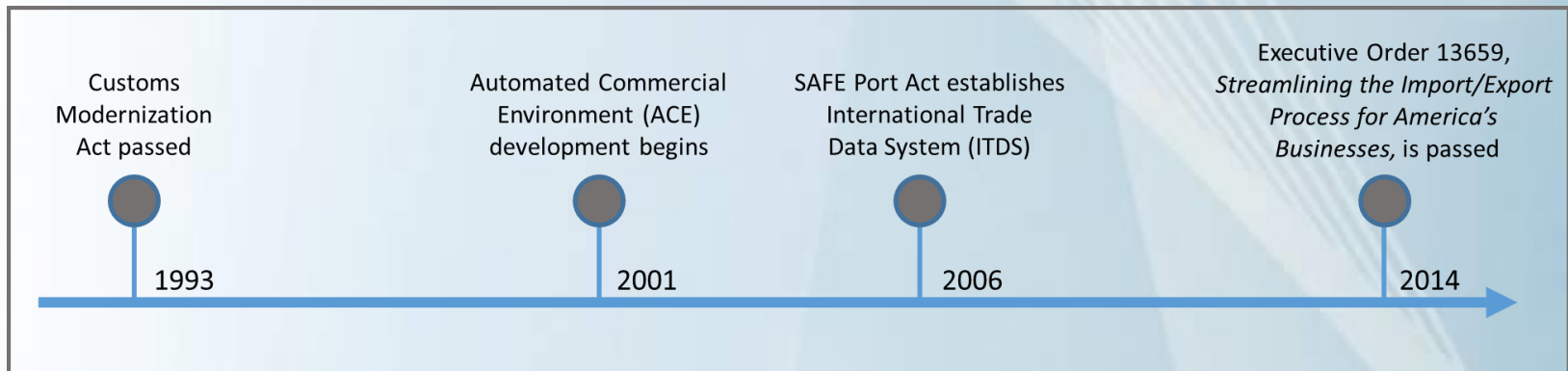
**КООРДИНИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ГРАНИЦАМИ**

Практические примеры

Практические примеры

- Соединенные Штаты Америки
- Сингапур
- Германия

Уроки из опыта США по разработке единого окна



- Ре-инжиниринг бизнес процессов по грузам начался в середине 1990-х годов
- Разработка программы ACE (автоматизированная коммерческая среда) началась в **2001** году для оптимизации данных
- Система данных по международной торговле (ITDS) – межведомственная инициатива, которая создала единую систему для сбора и распространения торговых данных, ее разработка была одобрена в **2006** году
- Исполнительный приказ подписан в **2014 году**, который установил сроки для завершения работы по единому окну США и создал Пограничный межведомственный исполнительный комитет (**БІЕС**)
- Срок реализации исполнительного приказа: 31 декабря 2016 года

Пограничный межведомственный исполнительный совет (ВІЕС)

Разработка политики и процессов с целью усиления координации между органами таможи, транспортной безопасности, здравоохранения и безопасности, санитарии, охраны ОС, торговли и фитосанитарии с органами, управляющими границей, и ответственность за измеримое улучшение процессов цепочки поставок и улучшение выявления незаконных грузов.

Председателем ВІЕС является Министерство внутренней безопасности, а вице-председатель избирается каждые два года среди членов ВІЕС.

Комитеты по управлению рисками, вовлечению внешних сторон и координации процессов

Пограничный межведомственный исполнительный совет (ВІЕС)

Членство в ВІЕС на уровне министерств/департаментов и включает представителей из следующих министерств и независимых агентств:

- Министерство по сельскому хозяйству США
- Министерство торговли США
- Министерство обороны США
- Министерство здравоохранения и социального обеспечения США
- Министерство внутренней безопасности США
- Министерство внутренних дел США
- Министерство юстиции США
- Госдепартамент США
- Министерство транспорта США
- Департамент казначейства США
- Комиссия по безопасности потребительских продуктов США
- Комиссия по ядерной регламентации США
- Агентство защиты окружающей среды США

Пограничный межведомственный исполнительный совет (ВІЕС)

Очень важным фактором успеха в реализации координированного управления границами является создание форума высокого уровня для решения вопросов, относящихся к межведомственному взаимодействию, и создание возможностей для принятия эффективных интегрированных государственных действий.

Исполнительный приказ формально усилил взаимодействие между работой ВІЕС и Советом директоров Системы данных по международной торговле (ITDS), чтобы направлять координацию политики между техническими экспертами, вовлеченными в разработку Единого окна (Совет директоров ITDS) и политиками высокого уровня (ВІЕС), чтобы фокусировать внимание на усовершенствовании политики и процессов по управлению границами в правительстве США в партнерстве с негосударственными заинтересованными сторонами.

Пограничный межведомственный исполнительный совет (ВІЕС)

- Совет директоров Системы данных по международной торговле (ITDS) был создан в рамках Закона о безопасности и подотчетности по каждому пункту пропуска 2006 г. (Закон «SAFE Port Act»).
- Закон «SAFE Port Act» требует, чтобы все ведомства, которые требуют документацию для импорта и экспорта грузов, участвовали в ITDS с целью создания системы единого портала, или единого окна, для сбора и распространения торговых данных.

Пограничный межведомственный исполнительный совет (ВІЕС)

- Формирование ВІЕС в конечном итоге основано на понимании, что СВР не может успешно справиться со своей миссией самостоятельно, а межведомственное взаимодействие является фундаментальным для достижения поставленных целей модернизации.
- Пограничный межведомственный исполнительный совет (ВІЕС) позволяет СВР и партнерским государственным ведомствам продолжать работу по внедрению подхода «одно правительство», регулирующего перемещение товаров через национальные границы.

Сингапур: TradeNet – национальное единое окно Сингапура

- Один из главных торговых барьеров – облучение получения регулятивных утверждений для импорта, экспорта или перевалки товаров. В традиционной среде до создания национального ЕО, участники ВЭД должны были вручную представлять различные заявления в различные государственные органы.
- Система единого национального электронного окна позволяет подавать только одно электронное заявление для представления всем соответствующим государственным органам для обработки и утверждения.
- TradeNet – национальное ЕО Сингапура. Это онлайн-механизм для декларирования торговых операций, связанный соответствующими государственными органами, чтобы участникам ВЭД не надо было обращаться в отдельные органы для подачи заявлений на получение лицензии и представления документации.

Сингапур: TradeNet – национальное единое окно Сингапура

- Работа по повышению эффективности торговли объединила ключевые государственные органы, вовлеченные в торговлю, а также группы частного сектора. Эти игроки от государственного и частного сектора включают:
 - Совет по развитию торговли
 - Департамент по таможне и акцизам
 - Орган порта Сингапур
 - Корпорация города Джуронг
 - Орган гражданской авиации Сингапура
 - Телеком Сингапура
 - Другие КО
 - Национальная ассоциация морских перевозок
 - Ассоциация грузовых экспедиторов Сингапура
 - Ассоциация агентов авиагрузов Сингапура
 - Совет представителей авиакомпаний
 - Федерация торгово-промышленных палат

Сингапур: TradeNet – национальное единое окно Сингапура

- Создан Координационный комитет «TradeNet» для надзора за процессом и организации интенсивной работы, необходимой для оптимизации торговых процедур.
- Координационный комитет получал поддержку от 3 рабочих подкомитетов, а именно: Подкомитет морского сообщества, Подкомитет авиационного сообщества и Подкомитет правительства.
- TradeNet – национальное ЕО Сингапура, включает больше, чем просто систему ИТ. Потребовалось вносить изменения в процедуры и то, каким образом осуществляли свою работу правительство и частный сектор с точки зрения торговой документации и регулирования.

Сингапур: TradeNet – национальное единое окно Сингапура

- Построение «TradeNet» было сложной задачей. Для своевременного внедрения в работу, команда «TradeNet» фокусировалась на упрощении информации, требуемой для обмена, и компонентах системы для обработки транзакций.
- Другие способности для обработки более сложных процессов были запланированы к реализации с поэтапным подходом.
- Сингапур запустил в работу «TradeNet» (первое НЕО в мире) 1 января 1989 года.

Сингапур: TradeNet – национальное единое окно Сингапура

- Сегодня, управляемая таможней Сингапура, система «TradeNet» работает 24 часа в течение 7 дней недели.
- Утверждение заявлений на получение разрешений передается электронно через «TradeNet» в течение 10 минут в 99% случаев.
- Таким образом, затраты и время оформления для подготовки, представления и обработки торговых и грузовых документов сократились.
- Вместе с подходом управления рисками, использующим информацию, заявленную участником ВЭД в «TradeNet», грузы, которые оцениваются как имеющие низкий риск, оформляются быстро, без ненужных задержек на границе.

Сингапур: TradeNet – национальное единое окно Сингапура

- Таможенный консультационный совет был создан в 2000 году в составе членов от государственного и частного сектора, чтобы консультировать таможеню Сингапура по стратегическим направлениям.
- Совет рассматривает инициативы, связанные с таможней, и предоставляет отзывы и консультации по отраслевым тенденциям, государственной политике и другим вопросам, которые могут влиять на международную торговлю и предоставление услуг на границе.
- Он также функционирует в качестве активной платформы для получения внешних рекомендаций от бизнес сектора.

Сингапур: TradeNet – национальное единое окно Сингапура

- Фокус внимания таможи Сингапура на усовершенствовании организации привело к улучшению вовлечения заинтересованных сторон и клиентов в 7 ключевых областях:
 - **Лидерство:** как часть процесса планирования старшее руководство таможи Сингапура анализирует партнерства департамента с ключевыми партнерскими государственными ведомствами и определяет области взаимодействия
 - **Планирование:** Внедрение глобальной перспективы в планирование для разработки стратегических ответов для подхода «всего правительства» при взаимодействии с партнерскими государственными ведомствами
 - **Информация:** Обеспечение бесшовного потока важной и своевременной информации по всей цепочке поставок
 - **Люди:** Усиление человеческого капитала посредством эффективного обучения, ротации на рабочих местах и ознакомления с работой партнерских государственных ведомств
 - **Процессы:** Вовлечение клиентов, заинтересованных сторон и партнеров в проектирование новых схем для содействия
 - **Клиенты:** Понимание изменяющихся бизнес потребностей клиентов и работа с партнерскими государственными ведомствами для совместной разработки решений, лучше отвечающих на потребности клиентов
 - **Результаты:** Постоянное усовершенствование с целью повышения «планки» и постановки задач для того, чтобы организация достигала больших высот

Германия: Координированное управление границами между пограничной службой и таможенной администрацией

- Таможенная администрация Германии поддерживает и практикует тесное сотрудничество между различными органами, работающими на границе.
- При этом она одобряет взгляд, что каждая страна должны быть способна выбирать модель сотрудничества, принимая во внимание особенности структур организаций, компетенций, местоположения, пр.
- Уровень сотрудничества в Германии зависит от различных видов транспорта (аэропорты, морские порты, сухопутные границы).
- Таможенная администрация Германии предпочитает, чтобы управление границами фокусировалось на координации, а не на интеграции, и поэтому продвигает использование термина «координированное управление границами» (КУГ) вместо «интегрированного управления границами» (ИУГ).

Германия: Координированное управление границами между пограничной службой и таможенной администрацией

- Согласно взгляду Германии, координация управления границами подразумевает четкое разделение компетенций между пограничной и таможенной службами с одной стороны, и комплексную передачу компетенций с другой стороны для осуществления первого действия на границе, в случае возникновения необходимости.
- Это означает, что, например в случае отсутствия пограничника для осуществления первого действия на границе, исполнять задачи пограничника может таможенный офицер и наоборот.

Германия: Координированное управление границами между пограничной службой и таможенной администрацией

- Разд. 66 «Официальные задачи таможенных офицеров в областях ответственности Федеральной пограничной полиции»
 - (1) Федеральное министерство внутренних дел, по согласованию с Федеральным министерством финансов, может уполномочить таможенных офицеров исполнять задачи, относящиеся к полицейскому контролю трансграничных перевозок (Разд. 2 (2) № 2) в отдельных пунктах пропуска, если это содействует оформлению трансграничного пассажирского транспорта.
 - (2) В тех случаях, когда таможенные офицеры исполняют задачи в соответствии с пар. 1 выше, они имеют те же полномочия, что и офицеры Федеральной пограничной полиции. В этом отношении они подпадают под надзор со стороны Федерального министерства внутренних дел и подотчетны органам Федеральной пограничной полиции.
- Разд. 67 «Официальные задачи офицеров Федеральной пограничной полиции в областях ответственности таможенной администрации»
 - (1) Федеральное министерство финансов, по согласованию с Федеральным министерством внутренних дел, может уполномочить офицеров Федеральной пограничной полиции исполнять задачи, относящиеся к таможенной администрации в отдельных пунктах пропуска, если это содействует оформлению трансграничного пассажирского транспорта.
 - (2) В тех случаях, когда офицеры Федеральной пограничной полиции исполняют задачи в соответствии с пар. 1 выше, они имеют те же полномочия, что и офицеры Федеральной таможни. В этом отношении они подпадают под надзор со стороны Федерального министерства финансов и подотчетны таможенным офисам.

Спасибо за внимание