

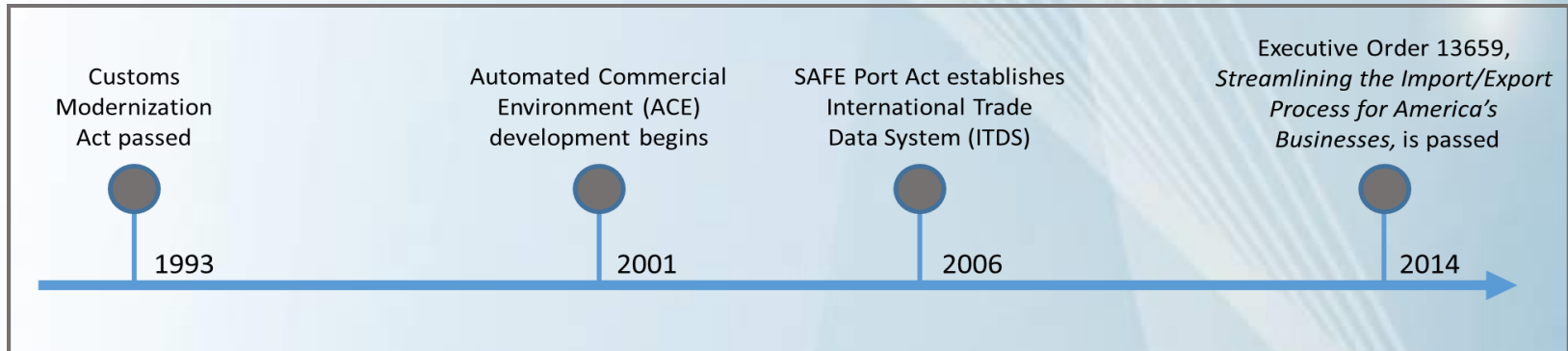


边境协调管理 案例分析

案例

- 美国
- 新加坡
- 德国

建设单一窗口制度 美国的经验



通过海关现代化法案 1993 ---- 启动开发自动商业环境系统（ACE） 2001 --- 《港口安全法案》设立了国际贸易数据系统（ITDS） 2006 ----- 通过13659号总统令，《简化美国企业进出口流程》 2014

- 90年代中期开始再造货物业务流程
- 2001年开始ACE计划，简化数据
- 国际贸易数据系统(ITDS)于2006年受命建立，该跨机构倡议建立了贸易数据搜集和发放的单一体系
- 总统令于2014年签发，设定美国单一窗口完成日期，**并成立跨机构边境执行委员会（BIEC）**
- 总统令执行截止日期：2016年12月31日

跨机构边境执行委员会 (BIEC)

制定政策和流程进一步协调边境管理当局和海关、运输安保、卫生和安全、检验检疫、环保、贸易以及植物检验检疫单位，使供应链流程得到可测量的改善，并加强发现非法货物的能力。

国土安全部担任BIEC主席，从成员单位选出一名副主席，两年一届。

风险管理委员会，外部参与委员会，流程协调委员会

跨机构边境执行委员会 (BIEC)

成员单位为部级单位，包括来自以下机构和独立机构的代表

- U.S. Department of Agriculture 美国农业部
- U.S. Department of Commerce 美国商务部
- U.S. Department of Defense 美国国防部
- U.S. Department of Health and Human Services 美国卫生及公共服务部
- U.S. Department of Homeland Security 美国国土安全部
- U.S. Department of the Interior 美国内政部
- U.S. Department of Justice 美国司法部
- U.S. Department of State 美国国务院
- U.S. Department of Transportation 美国交通部
- U.S. Department of the Treasury 美国财政部
- U.S. Consumer Product Safety Commission 美国消费品安全委员会
- U.S. Nuclear Regulatory Commission 美国核管理委员会
- U.S. Environmental Protection Agency 美国国家环境保护局

跨机构边境执行委员会（BIEC）

实施协调边境管理的关键成功因素是建立高级别论坛，解决跨机构协作相关问题，促成有效的一体化政府行动

总统令正式改进了BIEC与国际贸易数据系统（ITDS）主任委员会之间的协作，促进开发单一窗口系统的技术专家（ITDS主任委员会）和高级别决策人（BIEC）之间的政策协调，主要通过与非政府利益相关方合作改善美国政府边境管理政策和流程。

跨机构边境执行委员会 (BIEC)

- 依照《2006年港口安全法案》(SAFE Port Act) 设立国际贸易数据系统 (ITDS) 主任委员会
- 《港口安全法案》规定所有要求进出口货物单证文档的部门加入ITDS以建立收集和发放贸易数据的单一门户系统，或单一窗口。

跨机构边境执行委员会（BIEC）

- BIEC的建立归根结底是由于认识到CBP（海关和边境保护局）仅凭一己之力不能成功，跨机构协作对于海关现代化目标的实现至关重要。
- 跨机构边境执行委员会（BIEC）促成CBP和伙伴政府机构继续努力，通过“一个政府”的方法管理货物跨境流动。

新加坡：TradeNet，新加坡的国家单一窗口

- 主要贸易障碍之一就是获得货物进出口或过境监管批准的容易程度，在建立国家单一窗口之前的传统环境下，贸易商不得不用人工方式向诸多政府主管机关递交各类申请。
- 国家单一电子窗口系统可以向所有相关政府机关用电子方式递交单一申请通关。
- TradeNet 是新加坡的国家单一窗口，该在线贸易报关设施联接相关政府机构，贸易商无需去每个机构申请许可和递交文档。

新加坡： TradeNet, 新加坡的国家单一窗口

- 贸易相关的关键政府机构以及私营部门团体齐心协力提升贸易效率：
 - Trade Development Board 贸易发展委员会
 - Customs and Excise Department 海关
 - Port of Singapore Authority 新加坡港务集团
 - Jurong Town Corporation 裕廊集团
 - Civil Aviation Authority of Singapore 新加坡民航管理局
 - Singapore Telecoms 新加坡电信公司
 - Other CAs 其他CAs
 - Singapore National Shipping Association 新加坡船运协会
 - Singapore Freight Forwarders Association 新加坡货运代理人协会
 - Singapore Air Cargo Agents Association 新加坡航空货运代理人协会
 - Board of Airline Representatives 航空公司代表委员会
 - Federation of Chambers of Commerce and Industry 工商业协会联合会

新加坡： TradeNet, 新加坡的国家单一窗口

- 创建TradeNet 指导委员会，该委员会负责监督并组织大量工作简化贸易程序
- 指导委员会下设三个工作分委会，分别是海事界分委会，空运界分委会和政府分委会
- 新加坡的国家单一窗口TradeNet不仅涉及IT系统，还要改变政府和私营部门关于贸易单证文档和监管的程序的工作方式

新加坡： TradeNet, 新加坡的国家单一窗口

- 建设TradeNet是一个挑战，为了准时上线运行，TradeNet团队着重简化该系统交换和事务处理部分所需信息。
- 处理更加复杂过程的其他能力按计划分阶段实施
- 1989年1月1日新加坡启动了世界上第一个国家单一窗口TradeNet.

新加坡： TradeNet, 新加坡的国家单一窗口

- 现在TradeNet 在新加坡海关管理下每周7天， 每天24小时运行
- 99%的情况下， TradeNet在10分钟内将电子版许可申请批准书发送到申请人手里。
- 从而减少了贸易和货运单据的准备、递交和处理成本及周转时间。
- 同时采用风险管理方法， 利用贸易商在TradeNet申报的信息， 被评估为低风险的货物得以快速通关， 省去在边境的不必要延误。

新加坡： TradeNet, 新加坡的国家单一窗口

- 海关顾问委员会建立于2000年，成员来自公共和私营部门，为新加坡海关制定战略方向提供建议。
- 委员会审议海关相关倡议，并就行业趋势、政府政策和其他可能影响跨境贸易和边境服务交付的议题提出反馈意见和建议。
- .
- 委员会也作为平台积极向商业界征求外部建议

新加坡： TradeNet, 新加坡的国家单一窗口

- 新加坡海关着力建设杰出机构，因而提升了利益相关方和客户在7大关键领域的参与度。
 - 领导力：在制定规划过程中，海关高层审议海关与关键伙伴政府机构的关系，确定协作领域。
 - 规划：采用全球视角进行规划，通过与伙伴政府机构合作制定全政府战略响应方法。
 - 信息：确保供应链关键信息无缝、及时流动
 - 人员：通过有效培训、轮岗和接触伙伴政府机构工作强化人力资本
 - 流程：吸引客户、利益相关方和合作伙伴参与到新便利化方案的设计中来
 - 客户：理解不断变化的客户业务需求，与伙伴政府机构共同创造解决方案更好地满足客户需求
 - 结构：持续改进，不断提高水准，挑战自我，提升机构水平。

德国：德国边防和海关协调边境管理

- 德国海关支持不同边境管理部门的工作，并与之紧密合作
- 然而，海关认同每个国家都应该能够选择适合具体组织架构、职能权限和地点的合作模式

德国：德国边防和海关协调边境管理

- 德国海关支持边境的不同管理部门的工作，并与之紧密合作
- 然而，海关认同每个国家都应该能够选择适合具体组织架构、职能权限和地点的合作模式
- 在德国，合作层次取决于不同运输方式（通过机场、海港和陆地边境）
- 德国海关选择边境管理的协调而不是一体化，因此推广使用协调边境管理 (CBM) 的说法，而不是一体化边境管理 (IBM)

德国：德国边防和海关协调边境管理

- 按照德国的观点，边境管理的协调意味着严格区分边防军和海关的权限，且如有必要在边境首先采取行动时全面移交权限
- 打个比方来说，在边境首先采取行动时没有边防军在场，那么海关官员就可以履行边防军的职责，反之亦然。

德国：德国边防和海关协调边境管理

- 第66章 “海关官员在联邦边防警察职责范围内执行公务”
 - (1) 财政部赞同内政部委托海关官员在过境站执行警察所辖跨境流动相关任务（第2章（2）第2点），如果此行为便利旅客过境通关。
 - (2) 海关官员依照上述第一条履行任务，则具有联邦边防警察官员的同等权利，为此接受内政部及其下属联邦边境警察部门的监察
- 第67章 “联邦边防警察在海关职责范围内执行公务”
 - (1) 内政部赞同财政部委托联邦边防警察在过境站执行海关管辖范围的相关任务，如果此行为便利旅客过境通关。
 - (2) 联邦边防警察依照上述第一条履行任务，则具有联邦海关官员的同等权利，为此接受财务部及其下属海关部门的监察

**Thank you for
your attention**
感谢聆听