



Справочный документ  
Для XX-ой сессии Заседания высокопоставленных официальных лиц  
Сентябрь 2015 года

## **Отчет о проделанной работе и План работы в секторе торговой политики (2015 г.)**

**Заседание высокопоставленных официальных лиц  
Центральноазиатское региональное экономическое  
сотрудничество  
23 сентября 2014 года  
Улан-Батор, Монголия**



## I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

### A. Реализация секторных мероприятий

1. Программа ЦАРЭС одобрила открытую экономическую модель развития для достижения экономического роста и сокращения бедности. За последний год был достигнут дальнейший прогресс в основных областях работы Координационного комитета по торговой политике (ККТП). Приоритетные инициативы включают (i) продолжение реализации Программы по наращиванию потенциала и обмену знаниями, (ii) продвижение Программы по обмену знаниями по вопросам вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и (iii) инициирование реализации Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП) странами-членами Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС).

2. Как было согласовано на 11-й Министерской конференции ЦАРЭС, ККТП получил задание подготовить обновленный Стратегический план действий по торговой политике (СПДТП), охватывающий период 2013–2017 гг. Обновленный СПДТП основан и охватывает повестку дня СПДТП на 2008-2012 гг., и расширяет повестку дня в важных областях интеграции стран ЦАРЭС в мировую торговую среду, а именно посредством (i) расширения торговли услугами и (ii) сокращения и рационализации нетарифных мер, включая воздействие в качестве препятствия для торговли со стороны санитарных и фитосанитарных (СФС) мер и технических барьеров для торговли (ТБТ). Новые области являются более сложными и трудными для решения, по сравнению со старыми командно-контрольными торговыми барьерами, которые могут быть устранены просто посредством изменения политик. Опираясь на их опыт и текущую деятельность в регионе, международные партнеры ЦАРЭС согласились сыграть поддерживающую роль в реализации обновленной СПДТП.

### B. Осуществление действий, предложенных в самом последнем Обзоре эффективности развития ЦАРЭС (ОЭФР) за 2014 год, и текущие основные вопросы

#### 1. Приоритетные действия, предложенные в ОЭФР ЦАРЭС за 2013 год

- Продолжать реализовывать программу по наращиванию потенциала и обмену знаниями между членами ЦАРЭС.

#### Инициированное действие:

3. 22-е заседание ККТП состоялось в Бангкоке (Таиланд) 16 июня 2015 года. 21-е заседание ККТП состоялось в ноябре 2014 года в Бишкеке (Кыргызская Республика). На заседании были представлены две презентации по обмену знаниями. Первой была презентация Всемирного банка, который представил анализ торговли услугами в Казахстане. Одним из ключевых выводов является то, что успех экспорта Казахстаном услуг заключается в предоставлении услуг высокого качества и низкой стоимости (например, в сферах, связанных с профессиональными информационно-коммуникационными технологиями и аутсорсингом бизнес-процессов). В такой ситуации, ослабление нормативных ограничений, которые затрагивают конкретные подсекторы, может положительно повлиять на конкурентоспособность Казахстана в долгосрочной перспективе. Кроме того, качество человеческого капитала, инфраструктура услуг и регулирующие их предоставление правила и институты являются ключевым ресурсом

для превращения сектора в экспортера. Вторая презентация была представлена АБР и была сосредоточена на общей повестке дня модернизации СФС мер в регионе ЦАРЭС. Страны ЦАРЭС сталкиваются с трудностями в принятии СФС мер. Развитие потенциала в части управления СФС требует принятия постоянных усилий в отношении целого спектра услуг на протяжении длительных периодов времени, а также значительных инвестиций и технических специалистов. Поэтому задачи общей повестки дня модернизации СФС заключаются в следующем: (i) продвигать согласованные реформы и модернизацию в сфере реализации СФС мер, согласованных с международными стандартами, таким образом, чтобы содействовать торговле; и (ii) определять и приоритизировать потребности в инвестициях для модернизации и реализации СФС мер. Кроме того, были проведены две дискуссии за круглым столом: (i) между представителями стран-членов по проделанной работе и вызовам, возникшим в процессе реализации обновленного СПДТП, и (ii) между представителями от многосторонних партнеров по развитию и двухсторонних доноров, обсуждавших поддерживающую роль, которую они могут играть в процессе реализации обновленного СПДТП. Наконец, для содействия большему сотрудничеству между международными партнерами и членами ЦАРЭС с целью поддержки обновления СПДТП, несколькими международными институтами был представлен список их текущих и перспективных мероприятий по развитию потенциала в регионе.

4. **Следующие шаги:** Программа развития потенциала и обмена знаниями будет продолжена на 23-м заседании КТП непосредственно перед проведением полугодового ЗВОЛ (о дате и месте проведения которого будет сообщено дополнительно).

- Осуществлять продвижение реализации программы по обмену знаниями по вопросам вступления в ВТО посредством обучающих семинаров.

#### **Инициированное действие:**

5. Чтобы повысить эффективность процесса вступления в ВТО и усилить программу ККТП по наращиванию потенциала, МВФ и АБР обратились к ВТО для получения его экспертных знаний в области реформ торговой политики и либерализации торговли. ВТО, через свой Институт обучения и технического сотрудничества, согласилась осуществлять взаимодействие с МВФ и АБР в процессе разработки и предоставления продуктов по наращиванию потенциала для стран ЦАРЭС как группы, а также отдельным странам ЦАРЭС, в случае необходимости. ВТО также согласилась оказывать помощь, по мере необходимости, в рамках мероприятий по вступлению и после вступления, таких как подготовка документов, переговоры по доступу к рынку и информирование общественности.

6. В области оказания поддержки процессу вступления в ВТО и адаптации после вступления, техническая помощь АБР по «Усилению торгово-инвестиционного режима Таджикистана» (ТА 8380) успешно представила три результата своей реализации, предусматриваемые концепцией ТП:

Результат 1: «Исследования и анализ политики организационных реформ в Агентстве стандартизации Таджикистана – «Таджикстандарте» был получен в феврале 2015 года и впоследствии одобрен Правительством. В этом отчете рассматривались альтернативные организационные формы с целью устранения конфликта интересов, который возникает в результате множественных функций «Таджикстандарта».

**Результат 2:** 27-28 января 2015 года АБР провел в Душанбе тренинг для руководителей по преобразованию в инфраструктуре качества. Программа тренинга ставила своей целью (i) углубление понимания заинтересованными государственными должностными лицами и представителями заинтересованных сторон базовых концепция инфраструктуры качества; (ii) обсуждение потребностей Таджикистана в развитии инфраструктуры качества на основании существующих предметных исследований; (iii) расширение осведомленности об обязательствах Таджикистана в отношении технических правил в рамках членства в ВТО; (iv) обмен опытом и уроками других стран по вопросам реформы инфраструктуры качества; и (v) представление АБР отчета о результатах “Исследований и анализа политики организационных реформ в Агентстве стандартизации Таджикистана – “Таджикстандарте” для определения дальнейших шагов. В тренинге приняли участие 44 представителя 14 государственных агентств и шести международных институтов.

**Результат 3:** После вступления Таджикистана в ВТО, АБР, в сотрудничестве с Министерством экономического развития и торговли Таджикистана, созвал 1 июня 2015 года в Душанбе “Международную конференцию по торговле и инвестициям”. Задачи конференции заключались в следующем: (i) оценка прогресса Таджикистана в части выполнения его обязательств в рамках ВТО; (ii) обеспечение платформы для диалога между государством и частным сектором относительно этой оценки; и (iii) обдумывание возможной технической помощи в партнерстве с донорами. В конференции приняли участие около 77 представителей из 20 государственных агентств, 12 донорских институтов, 15 НПО и предприятий. По итогам обсуждения было с пониманием воспринято положение о том, что выгоды от членства в ВТО являются значительными, но не автоматическими. Это в огромной степени зависит от того, как разворачивается внутренняя реформа. Вступление в ВТО является лишь началом, когда стартует реальная работа, возникают трудности и требуются конкретные действия.

В своем заявлении на конференции ВТО дала высокую оценку АБР за своевременное принятие необходимых шагов по организации и проведению этой конференции совместно с Правительством Таджикистана. ВТО рассчитывает на продолжение дальнейшей работы в тесном сотрудничестве с АБР (а также с традиционными и новыми партнерами по развитию) и Республикой Таджикистан с целью расширения выгод Таджикистана от его членства в ВТО.

#### **Следующие шаги:**

7. ККТП будет продолжать тесно работать с ВТО, обеспечивая участие ВТО в мероприятиях по наращиванию потенциала, организуемых ЦАРЭС, и участие стран ЦАРЭС в мероприятиях по развитию потенциала, организуемых ВТО.




- Осуществлять мониторинг реализации обновленного СПДТП для обеспечения достижения достаточного прогресса в области либерализации торговли, включая посредством усовершенствования институциональной среды для торговли.

#### **Инициированное действие:**

8. Официальное составление таблиц по результатам проделанной работы в рамках обновленного СПДТП было возобновлено на 22-м заседании ККТС в Бангкоке, где все страны-члены представили требуемую информацию. МВФ выступил с презентацией, в которой подытоживались результаты проделанной работы по состоянию на конец 2014

года. Отчетность о проделанной работе по реализации обновленного СПДТП отражает простое изложение действий, которые были выполнены (или частично выполнены) отдельными странами, в соответствии с установленной датой реализации и согласно доработанной методологии ОЭФР. По состоянию на конец 2014 года, большинством стран были выполнены действия по восьми пунктам, принятым для всех стран (см. график). В других областях, где действия были предусмотрены для конкретны стран, прогресс оказался менее заметным. Например, по состоянию на конец 2014 года, ни Афганистан, ни Казахстан в силу разных причин не достигли своих целевых показателей даты вступления в ВТО. Тем не менее, с тех пор Генеральным советом ВТО был одобрен протокол вступления Казахстана (в июле 2015 года). Азербайджан и Узбекистан не завершили переговоры в ВТО, а также не произвели согласующиеся с требованиями ВТО изменения в своих законодательных и институциональных базах, необходимые для достижения членства в ВТО, хотя обеими странами ведется работа в этих направлениях.

Действия (к концу 2014 года)	АФГ	АЗЕ	КНР	КАЗ	КЫР	МОН	ПАК	ТАД	ТКМ	УЗБ
Устранить расхождения между налогами на отечественную и импортную продукцию	Не завершено	Не завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Данные не представлены	Завершено	Завершено	Не завершено	Не завершено
Устранить – или включить в тарифы – все прочие налоги и сборы, применяемые к импорту	Не завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Не завершено	Завершено
Снизить среднюю ставку тарифа (после включения прочих налогов и сборов в тарифы и включения эквивалентов количественных ограничений) до 10 или менее процентов	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Не завершено	Не завершено
Произвести – до конца 2014 года или после вступления в ВТО – снижение тарифов до, максимум, 20% (за несколькими исключениями в отношении стратегических продуктов)	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Не завершено	Не завершено
Упразднить или тарифицировать количественные ограничения на импорт и лицензии, которые не соответствуют требованиям ВТО	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Не завершено	Завершено
Официально признать значимость соглашений ВТО по СФС и ТБТ.	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено
Сформировать постоянный секретариат Национальных объединенных комитетов по транспорту и содействию торговле (НОК)	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Данные не представлены	Завершено
Участвовать в предлагаемом обучении и технической помощи АБР для содействия странам ЦАРЭС в присоединении, соблюдении и согласовании процедур с Пересмотренной Киотской конвенцией.	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено

	Завершено
	Не завершено
	Данные не представлены

9. **Следующие шаги:** Отчетность о реализации обновленной СПДТП возобновится на 23-м заседании ККТП, на котором прогресс будет измеряться относительно пунктов действий, которые планировалось завершить к концу 2015 года.

## 2. Решение текущих основных вопросов

10. Обновленный СПДТП основан на и сохраняет три цели предыдущего СПДТП, но при этом добавляет две новых главных цели: (i) снижение воздействия санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров, препятствующих торговле, и (ii) расширение торговли услугами. Включение этих двух новых целей предназначено для того, чтобы страны ЦАРЭС смогли получить более существенные выгоды от расширения торговли. Но реализация политик в этих областях все еще представляется более

сложной, чем просто устранение или снижение старых командно-контрольных торговых барьеров; таким образом, тесное сотрудничество и помощь со стороны многосторонних институтов развития и донорского сообщества продолжают оставаться исключительно важными для обеспечения успешной реализации нового СПДТП.

## **II. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ В РАМКАХ ЗВОЛ**

11. Ввиду вышеупомянутых вызовов для стран-членов в реализации обновленного СПДТП, к высокопоставленным официальным лицам ЦАРЭС обращена просьба содействовать взаимодействию и поддержке со стороны международных партнеров по развитию для решения этих вызовов, начиная с инициирования работы по полному обзору по (i) степени наличия ТБТ и СФС мер и (ii) существованию «узких мест» для расширения торговли услугами. И, наконец, опираясь на запланированное на конец 2014 года предоставление всеми членами полных данных о мерах СПДТП, высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС просят обеспечить дальнейшее полное участие стран-членов при проведении дальнейшей работы.

## **III. ИЗМЕНЕНИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ**

12. По состоянию на сентябрь 2015 года все пункты Стратегического плана работ по торговой политике в целом остаются на «верном пути». Кроме более тесного вовлечения многосторонних институтов развития и донорского сообщества с целью обеспечения успешной реализации обновленного СПДТП, других изменений в стратегическом плане работ нет.