



Central Asia Regional Economic Cooperation Program

Справочный документ
Для 2-ой сессии Заседания высокопоставленных официальных лиц
Ноябрь 2014 года

Отчет о проделанной работе и План работ в секторе торговой политики (2014 г.)

**Заседание высокопоставленных официальных лиц
Центральноазиатское региональное экономическое
сотрудничество
5 ноября 2014 года
Бишкек, Кыргызская Республика**

I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

A. Реализация секторных мероприятий

1. За последний год достигнут дальнейший прогресс в основных областях работы Координационного комитета по торговой политике (ККТП). Приоритетные инициативы включают (i) продолжение реализации Программы по наращиванию потенциала и обмену знаниями, (ii) продвижение Программы по обмену знаниями по вопросам вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и (iii) инициирование реализации Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП) странами-членами Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС).

2. Как было согласовано на 11-й Министерской конференции ЦАРЭС, ККТП получил задание подготовить обновленный Стратегический план действий по торговой политике (СПДТП), охватывающий период 2013–2017 гг. Обновленный СПДТП был подготовлен и утвержден 12-ой Министерской конференцией, состоявшейся в Астане (Казахстан) 24 октября 2013 года.

3. Обновленный СПДТП основан и охватывает повестку дня СПДТП на 2008-2012 гг., и расширяет повестку дня в важных областях интеграции стран ЦАРЭС в мировую торговую среду, а именно посредством (i) расширения торговли услугами и (ii) сокращения и рационализации нетарифных мер, включая воздействие в качестве препятствия для торговли со стороны санитарных и фитосанитарных (СФС) мер и технических барьеров для торговли (ТБТ). Новые области являются более сложными и трудными для решения, по сравнению со старыми командно-контрольными торговыми барьерами, которые могут быть устранены просто посредством изменения политик. Но свидетельства указывают на то, что именно в глобальной торговой системе XXI века могут быть получены большие выгоды.

B. Осуществление действий, предложенных в Обзоре эффективности развития ЦАРЭС (ОЭФР) за 2012 год, и текущие основные вопросы

1. Приоритетные действия, предложенные в ОЭФР ЦАРЭС за 2012 год

- Продолжать реализовывать программу по наращиванию потенциала и обмену знаниями между членами ЦАРЭС.

Инициированное действие:

4. 20-ое заседание ККТП было проведено в Маниле (Филиппины) 25 июня 2014 года. На заседании Всемирный банк представил две презентации, рассматривающие последние события и аналитические инструменты в областях торговли услугами и нетарифных мер, которые являются очень важными для реализации обновленного СПДТП. Кроме того, презентация АБР по недавно проведенному исследованию под названием «Перемещение людей в регионе ЦАРЭС: Деловые поездки и развитие туризма» предоставила полезный контекст для понимания вызовов, связанных с продвижением торговли услугами в регионе. И, наконец, с целью оказания поддержки в реализации обновленного СПДТП, USAID представил презентацию по своей деятельности в области торговли в регионе.

5. **Следующие шаги:** Программа по наращиванию потенциала и обмену знаниями была продолжена на 21-ом заседании ККТП, состоявшемся 4 ноября 2014 года в Кыргызской Республике. На заседании была представлена презентация ВТО по ее последним мероприятиям в области наращивания потенциала. Кроме того, были проведены две дискуссии за круглым столом: (i) между представителями стран-членов по проделанной работе и вызовам, возникшим в процессе реализации обновленного СПДТП, и (ii) между представителями от многосторонних партнеров по развитию и двухсторонних доноров, обсуждавших поддерживающую роль, которую они могут играть в процессе реализации обновленного СПДТП.

- Осуществлять продвижение реализации программы по обмену знаниями по вопросам вступления в ВТО посредством обучающих семинаров.

Инициированное действие:

6. Чтобы повысить эффективность процесса вступления в ВТО и усилить программу ККТП по наращиванию потенциала, МВФ и АБР обратились к ВТО для получения его экспертных знаний в области реформ торговой политики и либерализации торговли. ВТО, через свой Институт обучения и технического сотрудничества, согласилась осуществлять взаимодействие с МВФ и АБР в процессе разработки и предоставления продуктов по наращиванию потенциала для стран ЦАРЭС как группы, а также отдельным странам ЦАРЭС, в случае необходимости. ВТО также согласилась оказывать помощь, по мере необходимости, в рамках мероприятий по вступлению и после вступления, таких как подготовка документов, переговоры по доступу к рынку и информирование общественности. После ее первого участия в качестве наблюдателя на 18-ом заседании ККТП (состоявшемся в Алматы в июне 2013 года), министры на 12-ой Министерской конференции единодушно приветствовали усиление взаимодействия ЦАРЭС с ВТО, в основном через мероприятия, связанные с ККТП, и ее участие в качестве приглашенного наблюдателя на ЗВОЛ и министерских конференциях ЦАРЭС.

7. В области оказания поддержки процессу вступления в ВТО и адаптации после вступления, техническая помощь АБР по «Усилению торгово-инвестиционного режима Таджикистана» первоначально определила масштаб исследований в области политики по организационной реформе агентства стандартов Таджикистана («Таджикстандарт») в процессе своей первой миссии, состоявшейся в мае. В рамках исследования будут изучены альтернативные организационные формы с целью устранения конфликта интересов, который возникает в результате множественных функций «Таджикстандарта». В рамках исследования будут также рассмотрены (i) разные организационные формы, которые могут сократить существующий конфликт интересов; (ii) составные блоки реформы и определение недостающих связей; и (iii) реалистичные временные рамки для реализации реформ. Проект отчета «Исследования и анализ в области политик по организационным реформам агентства по стандартам Таджикистана – «Таджикстандарт»» завершен и в начале октября была проведена консультационная миссия для получения комментариев от основных государственных ведомств и партнеров по развитию. В настоящее время подготавливается заключительная версия отчета.

Следующие шаги:

8. ККТП будет продолжать тесно работать с ВТО, обеспечивая участие ВТО в мероприятиях по наращиванию потенциала, организуемых ЦАРЭС, и участие стран ЦАРЭС в мероприятиях по развитию потенциала, организуемых ВТО.

- Осуществлять мониторинг реализации обновленного СПДТП для обеспечения достижения достаточного прогресса в области либерализации торговли, включая посредством усовершенствования институциональной среды для торговли.

Инициированное действие:

9. Мониторинг реализации СПДТП на 2008-2012 годы продолжился на 18-ом заседании ККТП, где были представлены результаты по индексу либерализации торговли (ИЛТ) и индексу институционального качества (ИИК) на конец 2012 года. ИЛТ продолжал демонстрировать положительную тенденцию, отражая продолжение работы по открытости и упрощению торговых режимов стран ЦАРЭС. Однако темпы улучшения ИЛТ замедлились в 2012 году, и общий индекс не достиг целевого показателя, установленного в предыдущем СПДТП. ИИК продемонстрировал значительное различие институционального качества в странах ЦАРЭС, и большинство стран имеют значительные возможности для его улучшения. Чтобы учесть обеспокоенность, выраженную членами ЦАРЭС относительно отчетности по результатам как ИТЛ, так и ИИК, чтобы дать время странам-членам на инициирование реализации пунктов действий, предусмотренных в обновленном СПДТП, предварительные и неполные таблицы по результатам проделанной работы в 2014 году были представлены на 21-ом заседании ККТС.

Следующие шаги:

10. Официальное составление таблиц по результатам проделанной работы в рамках обновленного СПДТП будет возобновлено на 22-ом заседании ККТС. В отличие от ИТЛ и ИИК, где внимание фокусировалось на разработке стандартизированных индикаторов, отчетность о проделанной работе по реализации обновленного СПДТП будет отражать простое изложение действий, которые были выполнены (или частично выполнены) отдельными странами, в соответствии с установленной датой реализации и согласно доработанной методологии Обзора эффективности развития (ОЭФР).

2. Решение текущих основных вопросов

11. Обновленный СПДТП основан на и сохраняет три цели предыдущего СПДТП, но при этом добавляет две новых главных цели: (i) снижение воздействия санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров, препятствующих торговле, и (ii) расширение торговли услугами. Включение этих двух новых целей предназначено для того, чтобы страны ЦАРЭС смогли получить более существенные выгоды от расширения торговли. Но реализация политик в этих областях все еще представляется более сложной, чем просто устранение или снижение старых командно-контрольных торговых барьеров; таким образом, тесное сотрудничество и помощь со стороны многосторонних институтов развития и донорского сообщества очень важны для обеспечения успешной реализации нового СПДТП. Кроме того, как подчеркивалось в нескольких ранее составленных отчетах о проделанной работе в секторе торговой политики для заседаний высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС, полномасштабное участие всех стран-членов в работе по торговой политике является очень важным условием для ее успеха. Поэтому требуются дальнейшие усилия для достижения полного участия всех стран-членов в предоставлении информации, используемой для оценки прогресса по реализации СПДТП на 2013-2017 годы.

II. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ РУКОВОДСТВА СО СТОРОНЫ ЗВОЛ

12. Ввиду вышеупомянутых вызовов для стран-членов в реализации обновленного СПДТП, к высокопоставленным официальным лицам ЦАРЭС обращена просьба содействовать взаимодействию и поддержке со стороны международных партнеров по развитию для решения этих вызовов, начиная с инициирования работы по полному обзору по (i) степени наличия ТБТ и СФС мер и (ii) существованию «узких мест» для расширения торговли услугами. И, наконец, исходя из опыта по представлению данных в рамках предыдущего СПДТП, высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС просят обеспечить большее участие при проведении дальнейшей работы.

III. ИЗМЕНЕНИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ

13. По состоянию на октябрь 2014 года все пункты Стратегического плана работ по торговой политике в целом остаются на «верном пути». Кроме более тесного вовлечения многосторонних институтов развития и донорского сообщества с целью обеспечения успешной реализации обновленного СПДТП, других изменений в стратегическом плане работ нет.