



Central Asia Regional Economic Cooperation Program

Справочный документ
Для 2-ой сессии Заседания высокопоставленных официальных лиц
Июнь 2013 г.

Отчет о проделанной работе и План работ по сектору содействия торговле (ноябрь 2012 г. – апрель 2013 г.)

**Заседание высокопоставленных официальных лиц
Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
27-28 июня 2013 г.
Алматы, Казахстан**

I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

A. Реализация работ в секторе

1. В настоящем отчете о проделанной работе рассматриваются мероприятия, которые были проведены после Заседания высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), состоявшегося в октябре 2012 года. Предлагаемым планом работы охвачены запланированные мероприятия, которые пройдут в течение следующего полугодия (с мая по октябрь 2013 г.).

2. Проект по измерению и мониторингу эффективности коридоров ЦАРЭС (ИМЭК) собирает данные о сроках и затратах на перевозки по шести приоритетным коридорам ЦАРЭС, являющиеся непосредственными индикаторами итогов, которые используются для мониторинга и оценки реализации Стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле (СТСТ) – в дополнение к индикаторам содействия торговле (ИСТ) для Обзора эффективности развития ЦАРЭС. Ниже представлены результаты за 2012 год в сравнении с результатами за 2010 и 2011 гг..

Индикаторы содействия торговле

| | Базовое значение за 2010 г. | | 2011 г. | | 2012 г. | |
|---|-----------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | Средн. | Медиан. | Средн. | Медиан. | Средн. | Медиан. |
| СТ1 Время, требуемое для прохождения пункта пропуска (часы) | 8,7 | 4,1 | 7,9 | 4,1 | 10,9 | 4,2 |
| СТ2 Затраты на прохождение пункта пропуска (долл. США) | 186,4 | 114,0 | 156,2 | 90,0 | 157,3 | 76,0 |
| СТ3 Затраты, понесенные при проезде по участку коридора (в долл. США на 500 км за 20 тонн) | 711,8 | 404,7 | 959,4 | 636,9 | 999,3 | 620,5 |
| СТ4 Скорость проезда по коридорам ЦАРЭС (км/ч), СБЗ | 35,2 | 37,5 | 38,0 | 39,9 | 37,8 | 35,5 |
| Скорость проезда по коридорам ЦАРЭС (км/ч), СсЗ | 23,5 | 22,6 | 21,9 | 20,2 | 22,9 | 25,0 |

км = километр, км/ч = километров в час, СсЗ = скорость с задержками, СБЗ = скорость без задержек, ИСТ = индикатор содействия торговле.

Источник: Отчеты ИМЭК ЦАРЭС.

3. В 2012 году средняя продолжительность времени, необходимого для прохождения пограничных пунктов пропуска (ПП), увеличилась по сравнению с предыдущими годами. Однако срединные оценки времени прохождения ПП с 2010 года остались прежними, и это свидетельствует о том, что наблюдаемое увеличение средней продолжительности прохождения ПП можно отнести на счет обособленных случаев значительных задержек при попадании в экономическое пространство Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, а также, в ряде крайних случаев, на счет неблагоприятных погодных условий и временного закрытия границ для транзитных перевозок. Средняя стоимость прохождения процедур при пересечении границы минимально возросла с 2011 года, и до сих пор остается ниже, чем в 2010 году. Однако стоимость проезда по участку коридора, которая состоит, прежде всего, из цен на горючее, заработной платы водителей и прочих операционных расходов, растет на протяжении второго года подряд с 2010 года. Средняя скорость прохождения по коридорам ЦАРЭС, с которой связаны задержки при пересечении ПП, продемонстрировали небольшие улучшения по сравнению с 2011 годом.

4. В марте 2013 года, в Алматы (Казахстан), ИМЭК ЦАРЭС был представлен государственным должностным лицам, другим партнерам по реализации проектов, ассоциациям перевозчиков и экспедиторов, а также представителям академических кругов, с целью (i) изучения и обмена накопленным на сегодняшний день опытом проведения ИМЭК в ЦАРЭС и (ii) обсуждения способов наиболее эффективного использования данных для стимулирования более активных усилий по содействию торговле.

5. Транспортные инициативы программы ЦАРЭС сотрудничают с частным сектором через Федерацию ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ ЦАРЭС) в целях содействия торговле в регионе. ФАПЭ ЦАРЭС, в которой состоят 21 член из 10 стран-участниц ЦАРЭС, является механизмом сотрудничества национальных ассоциаций региона ЦАРЭС для решения актуальных вопросов, а также инструментом расширения частно-государственного сотрудничества по развитию транспорта и логистики в регионе. На прошедшем в декабре 2012 года ежегодном заседании ФАПЭ ЦАРЭС была предоставлена возможность для обмена знаниями с родственной ФАПЭ ЦАРЭС организацией – Ассоциацией грузовых перевозчиков Субрегиона Большого Меконга (АГБСБМ), и с должностными лицами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) Организации Объединенных Наций, которые поделились последними практическими наработками и инициативами своей организации в области содействия транспорту и торговле.

6. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Пересмотренная Киотская конвенция или ПКК) составляет основу для упрощения и унификации таможенных процедур и выступает в поддержку передовых наработок в сфере таможенного администрирования. Присоединение к ПКК было одним из краеугольных камней программы Комитета по таможенному сотрудничеству (КТС) ЦАРЭС. К Конвенции еще не присоединились пять стран-участниц ЦАРЭС, тогда как другие пять работают над улучшением соблюдения соответствующих требований. 27-28 февраля 2013 года около 30 должностных лиц из таможенных органов, Министерства экономики и бюджетного планирования и государственного учебного центра стран ЦАРЭС приняли участие в семинаре ЦАРЭС ПКК, цель которого заключалась в (i) повышении информированности и понимания того, что необходимо для выполнения формальностей и присоединения к ПКК; (ii) ознакомлении таможенных чиновников с инструментами самооценки Всемирной таможенной организации (ВТамО) для направления стран-участниц ЦАРЭС в процессе присоединения; и (iii) определении помощи, необходимой странам ЦАРЭС для выполнения необходимых для присоединения требований и улучшения соблюдения установленных норм. Семинар был проведен в сотрудничестве с ВТамО.

7. Проект регионального усовершенствования приграничных служб (РУПС) ЦАРЭС был одобрен Советом директоров Азиатского банка развития (АБР) в апреле 2013 года. Проект будет (i) развивать национальное "единое окно" (НЕО), основанное на международных стандартах и требованиях для обеспечения регионального взаимодействия и выступающее в качестве эффективного инструмента согласования данных; и (ii) удовлетворять потребности в материально-технической базе ПП вдоль приоритетных коридоров ЦАРЭС в Кыргызской Республике и Таджикистане.

8. 10-13 апреля 2013 года в Грузии прошла учебно-ознакомительная поездка на тему "Комплексное содействие торговле "на границе" и "за границей": реформы и реализация".

Цель учебно-ознакомительной поездки заключалась в предоставлении таможенным чиновникам и представителям пограничных ведомств из стран ЦАРЭС возможности поучиться на примере институциональных преобразований в таможенной службе Грузии, стратегии пограничного контроля и других мер комплексного содействия торговле.

9. Для охвата некоторых из ключевых таможенных тем, определенных в рамках оценки потребностей ЦАРЭС в обучении по вопросам содействия торговле, АБР – в сотрудничестве с Генеральной администрацией таможни Китайской Народной Республики (КНР) – провел 20-31 мая 2013 года в Шанхайском таможенном колледже (ШТК) обучающий семинар, цель которого заключалась в предоставлении сотрудникам таможенных служб ЦАРЭС возможности практического обучения и обмена опытом по различным вопросам, связанным с модернизацией и управлением таможенных органов.

10. В июне 2013 года будет опубликован Отчет о разработке санитарного и фитосанитарного (СФС) плана для стран-участниц ЦАРЭС. Эта публикация и оценка СФС является частью СТСТ ЦАРЭС. Страны ЦАРЭС располагают похожими агроэкосистемами, продуктами и методами ведения сельского хозяйства, в силу чего сталкиваются с похожими проблемами в области безопасности пищевых продуктов и охраны здоровья животных и растений. Отчет призван помочь стимулировать содействие странами-участницами ЦАРЭС торговле в регионе и за его пределами посредством принятия международных стандартов СФС, благополучного и эффективного применения процедур СФС, и инвестирования в относящуюся к СФС инфраструктуру.

В. Осуществление действий, предложенных для реализации ЦАРЭС-2020, и текущие основные вопросы

1. Приоритетные действия, предложенные в ОЭфР ЦАРЭС за 2011 год

- Провести промежуточный обзор Стратегии транспорта и содействия торговле (СТСТ) и Плана действий по ее реализации

11. **Начатая работа:** Промежуточный обзор предназначен для того, чтобы (i) подтвердить статус приоритетных проектов, (ii) вновь согласовать коридоры ЦАРЭС в свете обновленных прогнозов по транспортным и торговым потокам и недавнего присоединения Пакистана и Туркменистана к ЦАРЭС, (iii) усилить интеграцию "твердых" (физическая инфраструктура) и "мягких" (содействие торговле и транспорту) аспектов СТСТ, (iv) рассмотреть динамику мультимодальных перевозок и развития логистики и (v) доработать СТСТ, включая ее структуру результатов. 14 сентября 2012 года АБР одобрил финансирование технической помощи для оказания поддержки в проведении промежуточного обзора СТСТ.

12. **Следующие шаги:** В настоящее время ведется работа по обзору результатов, а в конце мая 2013 года были проведены консультации со странами. Отчет по итогам обзора результатов будет представлен на заседаниях Координационного комитета по транспортному сектору (ККТС) ЦАРЭС и ЗВОЛ в июне 2013 года. Дополнения и уточнения, внесенные в СТСТ на заседаниях ККТС и ЗВОЛ, будут вынесены на рассмотрение в рамках 12-ой Министерской конференции ЦАРЭС.

- Максимизировать выгоды от коридоров ЦАРЭС за счет определения основных нематериальных барьеров для трансграничных перевозок и исполнимых подходов для реализации соглашений по содействию транспорту в коридорах ЦАРЭС.

13. **Начатая работа:** АБР утвердил концепцию технической помощи в целях поддержки модернизации мер СВС в странах ЦАРЭС. Частичное финансирование технической помощи было предоставлено Фондом регионального сотрудничества и сокращения бедности Китайской Народной Республики. В настоящее время изыскивается дополнительное финансирование для обеспечения возможности выполнения программы технической помощи – так, как это предусматривается концепцией.

14. Для подтверждения и изучения причин, стоящих за выводами ИМЭК, АБР поддерживает проведение исследования времени выпуска (ИВВ) таможенными органами стран-участниц ЦАРЭС. Концепция технической помощи была одобрена для финансирования из средств Японского фонда сокращения бедности (ЯФСБ). Техническая помощь также будет поддерживать усилия стран ЦАРЭС, направленные на расширение существующих пилотных мероприятий по совместному таможенному контролю (СТК) и начало проведения пилотных мероприятий по скоординированному пограничному контролю (СПК).

15. **Следующие шаги:** Запланированный (на 2014 год) региональный проект по модернизации СФС мер для торговли в поддержку модернизации мер СФС ЦАРЭС за счет рационализации и обновления объектов СФС и разработки механизмов взаимного признания связанных с СФС сертификатов, выдаваемых странами ЦАРЭС, получил финансовую поддержку в рамках субрегионального финансирования из средств Азиатского фонда развития.¹ Результаты ожидаемой технической помощи СФС будут использованы при разработке проекта и обеспечении участия стран ЦАРЭС.

16. В декабре 2012 года было пополнено финансирование технической помощи ИМЭК, обеспечившее ресурсы для проведения ИМЭК в 2013 году. В том случае, если в рамках промежуточного обзора СТСТ будет составлено заключение о сохранении необходимости проведения ИМЭК, для обеспечения охвата будущих лет потребуются изыскать дополнительное финансирование. В настоящее время АБР работает над определением возможных источников финансирования.

- С целью поддержания роста операций (i) обновить перечень среднесрочных приоритетных проектов, одобренный на Министерской конференции 2012 года; и (ii) начать включение приоритетных проектов в национальные планы развития стран-участниц ЦАРЭС.

17. **Начатая работа:** За время, прошедшее после 11-ой Министерской конференции, Советом директоров АБР был одобрен Проект РУПС ЦАРЭС. В рамках проекта РУПС для Кыргызской Республики и Таджикистана были определены детальные инвестиции в пункты пересечения границы и системы единого окна. АБР предложил снова обсудить условия участия в проекте Монголии.

18. **Следующие шаги:** В рамках предстоящих в мае-июле 2013 года миссий АБР в Монголии будут обсуждены с правительством и подтверждены инвестиционные потребности, которые должны будут покрываться участием Монголии в проекте РУПС.

¹ Управление стратегии и политики АБР выделило на софинансирование данного проекта 50 млн. долл. США из средств субрегионального финансирования Азиатского фонда развития. Для получения такого финансирования командами по разработке программ в имеющих право на получение помощи АБР странах должны выделяться соответствующие средства на основе определенных показателей.

- Чтобы препятствовать спаду в мобилизации финансирования, активизировать работу по изучению возможностей софинансирования между правительствами ЦАРЭС, многосторонними и двухсторонними институтами, другими партнерами по развитию и частным сектором.

19. **Начатая работа:** С получением технического подтверждения ВТамО, техническая помощь содействию торговле ЦАРЭС для приведения таможенных мер содействия торговле в соответствие с передовой практикой, ориентированному на результаты скоординированному пограничному контролю и содействию региональной транзитной торговле будет финансироваться из средств ЯФСБ.

20. **Следующие шаги:** В мае 2013 года профили проектов технической помощи были вместе с одобренными концепциями переданы Министерству финансов Японии. Отчеты о технической помощи составляются в настоящее время, а выделение для них финансирования и их одобрение ожидаются в июне 2013 года.

- Обеспечение проведения через Институт ЦАРЭС соответствующих целенаправленных учебных мероприятий по секторам.

21. **Начатая работа:** Институт ЦАРЭС, совместно с командой специалистов ЦАРЭС по содействию торговле, провел первые два учебных семинара в рамках серии мероприятий по развитию потенциала. В марте 2013 года в Алматы прошел семинар ИМЭК, на котором были определены способы обеспечения всестороннего использования данных ИМЭК. В апреле 2013 года была проведена ознакомительная поездка для ответственных за принятие решений лиц из стран-участниц ЦАРЭС с целью обучения на примере проводимых Грузией реформ в области содействия торговле.

22. **Следующие шаги:** Институтом ЦАРЭС и командой специалистов ЦАРЭС по содействию торговле разрабатываются дальнейшие программы развития потенциала – совместно с Институтом АБР. Эти программы также послужат основой для последующей разработки продуктов знаний. Приоритетными остаются мероприятия по развитию потенциала, направленные на проведение ИВВ, вступление в ПКК и соблюдение установленных нормативных требований, наряду с управлением рисками. Мероприятия по развитию потенциала, разработанные совместно с Институтом ЦАРЭС, будут поддерживать программы, разработанные для таможенных чиновников стран-участниц ЦАРЭС (специализированное обучение по таможенным вопросам, проводимое ШТК) и партнеров ЦАРЭС из частного сектора (обучение по вопросам торговой логистики).

2. Действия, определенные в Уханьском плане действий

23. **Модернизация ПП.** В рамках проекта РУПС будет модернизирована материально-техническая база ПП вдоль приоритетных коридоров ЦАРЭС. Другими проектами были профинансированы инвестиции в трансграничную инфраструктуру в рамках более широкой программы действий (например, модернизация таможенных органов Кыргызской Республики и Таджикистана; модернизация дорог, ведущих к ПП). АБР предлагает техническую помощь для ориентированного на результат СПК в целях проведения ИВВ в приоритетных ПП, расширения пилотных мероприятий СТК, а также начала реализации пилотных мероприятий СПК и продвижения СПК за счет укрепления межведомственной координации.

24. Принятие новых/доработанных таможенных кодексов. Страны-участницы ЦАРЭС одобрили или внесли изменения в свои таможенные кодексы под руководством ПКК. Пять стран-участниц ЦАРЭС присоединились к ПКК; остальные пять находятся на разных этапах процесса присоединения. В феврале 2013 года был проведен семинар ЦАРЭС по ПКК ВТамО в целях поддержки присоединения стран-участниц ЦАРЭС и соблюдения ПКК. АБР предлагает техническую помощь по приведению таможенных мер по содействию торговле в соответствие с передовыми наработками, призванными помочь руководству таможенных органов ЦАРЭС дополнительно приводить свою таможенную политику и процедуры в соответствие с ПКК ВТамО.

25. Инвестирование в автоматизированные таможенные информационные системы. АБР завершил три инвестиционных проекта, в рамках которых было предоставлено финансирование для разработки и внедрения автоматизированных информационных систем для таможенных органов Кыргызской Республики, Монголии и Таджикистана. Всемирный банк осуществляет похожие инвестиции в Афганистан и Казахстан.

26. Продвижение к созданию национальных единых окон. Утвержденный проект РУПС будет опираться на инвестиции АБР в автоматизированную таможенную информационную систему для создания НЕО Кыргызской Республики и Таджикистана. Эти НЕО, в конечном итоге, предоставят возможность для обеспечения взаимосвязи и взаимодействия в рамках единого окна в масштабах ЦАРЭС. Азербайджан внедрил свое НЕО и увеличил количество ведомств, пользующихся НЕО или участвующих в них. Проект Всемирного банка по модернизации таможенной службы Казахстана включает в себя компонент НЕО. Южнокорейское Агентство международного сотрудничества инвестирует в развитие НЕО Узбекистана. Следующим важным шагом станет инициация протоколов информационного обмена между НЕО стран-участниц ЦАРЭС в дополнение к работе по управлению рисками, поддержке расширения программы уполномоченных экономических операторов, созданию возможностей для взаимного признания результатов лабораторных тестов для товаров, на которые распространяются меры СФС, и т.д.

27. Обновление систем управления рисками для пограничного контроля. Вместе с Институтом ЦАРЭС и Институтом АБР, команда специалистов ЦАРЭС по содействию торговле организовала в апреле 2013 года поездку представителей органов содействия торговле стран-участниц ЦАРЭС в Грузию для ознакомления с проводимыми этой страной реформами в сфере содействия торговле. В мае 2013 года таможенные чиновники стран-участниц ЦАРЭС ознакомились с принципами управления рисками на курсах, которые были проведены ШТК в КНР. Предлагаемая техническая помощь предназначена для поддержки обзора юридических вопросов, которые могут мешать внедрению некоторыми странами-участницами ЦАРЭС основанного на управлении рисками подхода к проверке транспортных средств в ПП.

3. Решение текущих ключевых вопросов

28. Продолжают расширяться масштабы и влияние Таможенного союза с участием Беларуси, Казахстана и России. Вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО) в августе 2012 года и прилагаемые Казахстаном усилия по завершению процесса своего вступления в ВТО к концу 2013 года могут поддержать беспрепятственные торговые потоки между экономическим пространством Таможенного союза и странами-участницами ЦАРЭС, являющимися членами ВТО (КНР, Кыргызская Республика Монголия, Пакистан и Таджикистан). Кыргызская Республика разработала "дорожную карту", –

подробный план действий по рассматриваемому вступлению в Таможенный союз, – которую планирует принять в июне 2013 года. ИМЭК продолжит отслеживать время и затраты, связанные с транспортировкой товаров в экономическое пространство Таможенного союза.

29. В настоящее время ведется работа по реализации ЦАРЭС-2020. Ожидаемые уточнения в СТСТ включают в себя приведение СТСТ в соответствие с ЦАРЭС-2020. Это позволит ЦАРЭС получить единую последовательную программу содействия транспорту и торговле на следующие семь лет.

30. По составляемым с 2010 года оценкам ИМЭК, около 20% реализуемых в регионе товаров являются скоропортящимся, а к пяти наиболее распространенным причинам задержек относятся проверки, связанные с СФС. Расширение трансграничной торговли и транзитной деятельности повышает необходимость модернизации мер СФС, обеспечивающих безопасность пищевых продуктов для потребителей и предотвращающих распространение вредителей или заболеваний через растения и животных. Реформа и модернизация СФС составляют часть текущей повестки дня Программы ЦАРЭС по содействию торговле – региональные инициативы по унификации и обновлению мер СФС их применению могли бы, потенциально, содействовать торговле сельскохозяйственной и мясомолочной продукцией за пределами региона. В вышедшей в начале июня 2013 года публикации АБР представлена начальная оценка мер СФС в регионе и плана развития СФС для стран-участниц ЦАРЭС. Предлагаемая региональная техническая помощь будет поддерживать разработку такого плана, а предлагаемый региональный проект будет обработан в 2014 году в целях поддержки модернизации мер СФС в рамках ЦАРЭС.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ В РАМКАХ ЗВОЛ

31. Содействие торговле имеет многомерный характер и является комплексной областью со сложными, с точки зрения институциональной координации, задачами. Решение этих задач – это та роль, которая предусматривается Стратегией транспорта и содействия торговле для Национальных объединенных комитетов по содействию транспорту и торговле (НОК). Хотя НОК были образованы несколькими странами ЦАРЭС, они должны будут регулярно проводить совещания и работать под руководством авторитетного лица, способного убеждать входящие в их состав ведомства. В том случае, если удастся решить эти вопросы организационного характера, техническая помощь АБР будет предоставлена для укрепления секретариатов НОК. Межведомственные рабочие группы по единому окну также могут быть преобразованы с привлечением различных заинтересованных сторон и усилением их приверженности решению общих вопросов комплексного содействия торговле, которые могут составлять основу для образования функциональных НОК.

32. Повестка дня по вопросам содействия торговле становится шире и глубже. ФАПЭ ЦАРЭС приобретает все большую активность и самостоятельность в продвижении точки зрения частного сектора в рамках диалога с торговыми регуляторами ЦАРЭС. Роль частного сектора приобретает все большую важность, а обеспечение поддержки в разработке инновационных решений может содействовать частному сектору в устранении сдерживающих факторов в отношении цепочек поставок (например, лизинг; логистика и т.д.). Данный вопрос будет основной темой на Азиатско-тихоокеанском форуме по содействию торговле, который пройдет в Пекине 10-11 сентября, на активное участие ЦАРЭС в котором мы рассчитываем.

33. Содействие торговле и либерализация торговли и инвестиций должны реализовываться параллельно. Важно улучшать координацию с партнерами в области торговой политики для оказания поддержки в проведении переговоров по соглашениям о свободной торговле, в проведении оценки воздействия таможенного союза, и субрегиональным усилиям и усилиям ВТО для продвижения торговли и прямых иностранных инвестиций.

III. ИЗМЕНЕНИЯ В СЕКТОРНОМ ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ

34. План работ по содействию торговле, представленный ЗВОЛ в ноябре 2011 года, остается, в целом, без изменений. Проводится работа по реализации новой инициативы по мерам СФС и продолжается деятельность по наращиванию потенциала для таможенных служб (тренинги по исследованию времени выпуска). В рамках деятельности по наращиванию потенциала, разработанной совместно с Институтом ЦАРЭС, будет продолжена реализация программ, предназначенных для таможенных чиновников ЦАРЭС (специализированное обучение по таможенным вопросам, проводимое ШТК) и партнеров ЦАРЭС из частного сектора (обучение по вопросам торговой логистики). Дальнейшие обновления могут производиться после внесения уточнений и дополнений в СТСТ.