



Центральноазиатское
региональное экономическое
сотрудничество

Краткий обзор: сектор содействия торговле

СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ

I. СТРАТЕГИЯ И ПРИОРИТЕТЫ

A. Цели и задачи

Программа ЦАРЭС по содействию торговле преследует три **цели**:

- Значительно сократить операционные издержки и время проезда за счет повышения эффективности административных мер и упрощения, стандартизации и гармонизации торговых процедур.
- Содействовать свободному перемещению людей и товаров.
- Повысить прозрачность законов, положений, процедур и форм, и увеличить обмен информацией по этим и другим вопросам, связанным с торговлей.

Программа ставит семь **задач**:

- Усиление таможенного сотрудничества.
- Расширение программы работ для решения более широких вопросов содействия торговле.
- Фокус на содействии торговле для коридоров ЦАРЭС.¹
- Внедрение подхода, основанного на результатах, для мониторинга экономии времени и затрат.
- Поддержка в проведении оценок и планировании логистики с фокусом на приоритетных коридорах.
- Поддержка двухсторонних инициатив между странами ЦАРЭС и обмен опытом в рамках Комитета таможенного сотрудничества (КТС).
- Продвижение более тесного партнерства между участвующими многосторонними институтами ЦАРЭС и ключевыми международными агентствами для оказания поддержки таможенным реформам, содействию торговле и развитию логистики.

B. Компоненты Программы

Программа состоит из двух **компонентов, преследующих снижение торговых издержек**:

Таможенное сотрудничество посредством проведения реформ и модернизации. Таможенное сотрудничество является сердцевинной деятельностью по содействию торговле. Среднесрочная задача заключается в продвижении согласованных таможенных реформ и модернизации таможенных служб, при этом КТС служит в качестве

¹ Коридор 1 (Европа – Восточная Азия), Коридор 2 (Средиземноморье – Восточная Азия), Коридор 3 (Российская Федерация – Ближний Восток и Южная Азия), Коридор 4 (Российская Федерация – Восточная Азия), Коридор 5 (Восточная Азия – Ближний Восток и Южная Азия) и Коридор 6 (Европа – Ближний Восток и Южная Азия).

регионального форума для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес. Страны ЦАРЭС осуществляют упрощение и гармонизацию таможенных процедур посредством принятия таможенных кодексов, соответствующих пересмотренной Киотской конвенции, и внедряя практики управления рисками, совместный таможенный контроль и автоматизацию таможенных служб. Происходят изменения в таможенном администрировании: если ранее они ориентировались на осуществление контроля, то сейчас они начинают содействовать соблюдению законодательных требований.

Интегрированное содействие торговле. Содействие торговле затрагивает большее, чем просто мероприятия, осуществляемые на границе. Улучшенная обработка и мероприятия при пересечении границ могут привести к большим экономическим выгодам. Препятствия для торговли наиболее серьезно сказываются на экспорте товаров, не относящихся к основным статьям экспорта (например, нефть и газ, хлопок и полезные ископаемые) и на малых и средних предприятиях и участниках ВЭД. Эффективное содействие торговле вовлекает многочисленные ведомства и партнерства внутри страны. Оно зависит от эффективных услуг в области торговой логистики, которые, в свою очередь, зависят от надежной, хорошо поддерживаемой инфраструктуры. Услуги фокусируются на приоритетных торговых коридорах, создании систем "единого окна", поддержке, предоставляемой для объединенных комитетов по содействию транспорту и торговле, и на наращивании потенциала.

Представители соответствующих ведомств в каждой стране должны работать сообща, чтобы определять шаги с целью содействия торговле и устанавливать приоритеты и сроки для их реализации, тем самым создавая всеобъемлющую стратегию. Аналогичным образом, частные операторы, в основном провайдеры услуг логистики, должны регулярно взаимодействовать с политиками с целью разработки и реализации мер по содействию торговле. Для оказания поддержки этой работе в странах ЦАРЭС создаются национальные объединенные комитеты по содействию транспорту и торговле. Комитеты будут осуществлять контроль за измерением и мониторингом эффективности коридоров. В их состав будут входить представители всех государственных ведомств, отвечающих за мероприятия в области транспорта, торговли и пересечения границ (например, министерства транспорта, торговли и экономики; таможенные управления; ведомства ответственные за карантин, санитарные и фитосанитарные стандарты, стандарты по продуктам, безопасность и миграцию); и ассоциации грузовых экспедиторов и провайдеров логистических услуг. Участие частного сектора в деятельности этих межведомственных органов является ключом к успеху.

II. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

A. Таможенное сотрудничество

Таможенные администрации ЦАРЭС существенно продвинулись в пяти приоритетных областях деятельности КТС.² Все страны ЦАРЭС приняли новые и/или пересмотренные таможенные кодексы, согласованные с пересмотренной Киотской конвенцией, и сделали значительные шаги на пути к упрощению и гармонизации таможенных процедур. Большинство стран также осуществляют инвестиции в автоматизированные таможенные информационные системы. Эти инициативы стимулировали и ускорили законодательные

² (i) Упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации, (ii) информационно-коммуникационные технологии для модернизации таможенных служб и обмена данными, (iii) управление рисками и пост-таможенный аудит, (iv) совместный таможенный контроль и (v) развитие регионального транзита.

и регулятивные реформы, необходимые для того, чтобы разрешить электронную обработку процедур таможенного оформления.³ Все страны с различными темпами движутся к созданию национальных "единых окон" и модернизации своих систем управления рисками.

Совместный таможенный контроль (СТК). Пилоты по СТК с использованием гармонизированных грузовых манифестов на двух языках проводятся в отобранных пунктах перехода на границе между Китайской Народной Республикой (КНР) и Казахстаном с 2007 года, и на границе КНР–Монголии – с 2009 года, при этом отмечаются очень положительные результаты. В пилотных пунктах время таможенного оформления сократилось в среднем примерно на 35% и повысилась точность данных. Поэтому охват пилотными проектами расширяется. Новый пилотный проект по СТК был недавно начат в парных пунктах пересечения границы Гашуун Сухаит (Монголия) – Ганчимаодао (КНР). СТК вносит непосредственный вклад в два составных компонента Программы "Таможня в XXI веке" Всемирной таможенной организации (ВТамО): глобально связанные таможни и более скоординированное управление границами.

Исследования времени выпуска (ИВС). Инициатива представляет собой целенаправленный подход к анализу процедур оформления таможенных служб и других органов контроля на границе и определению проблем и решений, чтобы сделать таможенное оформление более эффективным. В партнерстве с ВТамО, в Ташкенте, Узбекистан, был проведен семинар ЦАРЭС по планированию ИВС, чтобы обучить должностных лиц таможенных служб проведению ИВС и осуществлению дополнительного анализа. Результаты ИВС будут дополнять данные по времени-затратам-расстоянию, собранные в рамках инициативы ЦАРЭС – Измерение и мониторинг эффективности коридоров (ИМЭК). Монголия начала реализовывать ИВС. ВТамО проведет больше страновых тренингов, чтобы помочь таможенным службам Афганистана, Пакистана и Узбекистана запустить собственные программы по ИВС.

Наращивание потенциала. В тесной координации с партнерами по развитию, такими как ВТамО и Шанхайский таможенный колледж, для таможенных официальных лиц проводятся специализированные тренинги по управлению рисками, автоматизации таможенных процедур, оперативно-розыскной таможенной деятельности и пр. За последние 5 лет АБР и Генеральная администрация таможни КНР совместно организовывали учебные курсы по модернизации таможенных служб для официальных лиц таможенных служб Монголии и ЦАРЭС. В рамках ознакомительных поездок и диалогов осуществляется обмен опытом в специализированной области таможенного контроля для энергетических продуктов, транспортируемым по трубопроводу. Урумчинская таможенная служба посетила своих коллег в Казахстане, Туркменистане и Узбекистане с целью обсуждения и обмена информацией и опытом в областях торговой политики, законодательства по таможенному контролю, и положений и законов, связанных с транспортировкой сырой нефти и природного газа и их продуктов по трубопроводу.

В. Интегрированное содействие торговле

С целью дополнения прогресса КТС были усилены межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором. В 2009 году была создана Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ ЦАРЭС).

³ Реформы включают внесение поправок в таможенные кодексы для приведения их в соответствие с международными стандартами, стандартизацию и оптимизацию документов, и принятие законов для создания возможностей для ведения электронной коммерции.

Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС. ФАПЭ ЦАРЭС, созданная 14 ассоциациями-членами из 8 первоначальных стран-членов ЦАРЭС, на сегодняшний день насчитывает 18 членов. Ожидается, что в скором времени к ней присоединятся ассоциации из Пакистана и Туркменистана. В 2010 году Федерация приняла устав, и был избран ряд должностных лиц. В феврале 2011 года ФАПЭ ЦАРЭС организовала проведение ряда мероприятий в Чончине, КНР, включая форум по созданию бизнес сетей, который собрал вместе более 200 человек и предоставил возможность для транспортных операторов и грузовых экспедиторов КНР встретиться и установить контакты со своими партнерами из стран ЦАРЭС. **Веб-сайт ФАПЭ ЦАРЭС (www.cfcfa.net)** предоставляет информацию о деятельности ФАПЭ ЦАРЭС и содержит интерактивную страницу с результатами измерения и мониторинга эффективности коридоров. В августе 2011 года на годовом собрании ФАПЭ ЦАРЭС, проведенном на Иссик-Куле, Кыргызская Республика, были созданы три рабочие группы и были определены приоритетные проекты для реализации в 2011–2012 гг.

Инициатива по измерению и мониторингу эффективности коридоров. ИМЭК собирает первичные данные по затратам и времени, потраченному автоперевозчиками и грузовыми экспедиторами для транспортировки товаров вдоль шести приоритетных коридоров. Методология ИМЭК позволяет лицам, принимающим решения, выявить "узкие места" и определить препятствия, затрудняющие прохождение торговых потоков. Пункты пересечения границы являются основными "узкими местами" и их прохождение в среднем может занимать 8,5 часов, при этом затраты составляют 175,80 дол. США (по сравнению с 2 часами на коридорах Европейского Союза). За третий квартал 2011 года, двумя самыми "медленными" пунктами пересечения границы были Хоргос (КНР, 38,6 часа) и Дуслик (Узбекистан, 38,8 часа), что в основном объясняется неадекватной инфраструктурой, отсутствием соответствующего погрузочного и разгрузочного оборудования и сложными процедурами таможенного оформления.

Региональный проект по усовершенствованию приграничных служб. Водители грузовиков, использующие коридоры ЦАРЭС, отмечали, что таможенное оформление, прохождение пограничного контроля, транспортная инспекция и фитосанитарная и санитарная и/или карантинная инспекции являлись наиболее частными причинами задержки. Для решения этой проблемы был подготовлен региональный инвестиционный проект. Проект будет включать два различных, но тесно связанных компонента: усовершенствование инфраструктуры в пунктах пересечения границы и развитие регионально связанных систем "единого окна".

Наращивание потенциала для интегрированного содействия торговле. Основная цель содействия торговле – это повышение уровня профессионализма, эффективности и качества деятельности автоперевозчиков, грузовых экспедиторов и логистических компаний ЦАРЭС посредством проведения совместной работы в рамках сотрудничества. Тренинги по управлению торговой логистикой были проведены в Ташкенте, Узбекистан, и Урумчи, КНР.

III. БУДУЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Приоритетные области для содействия торговле включают:

- Завершение подготовки Регионального проекта по усовершенствованию приграничных служб и оказание поддержки в его реализации в партнерстве с другими ведомствами.

- Усиление КТС и оказание поддержки его деятельности в пяти приоритетных областях.
- Продолжать предоставлять обучение по модернизации таможенных служб в сотрудничестве с региональными учебными институтами, уполномоченными ВТамО, с целью улучшения потенциала стран-членов для реализации 10 составных компонентов программы "Таможня в XXI веке" (С-21).
- Проведение большего числа тренингов по управлению торговой логистикой, в частности в Казахстане и Монголии, в 2012 году.
- Проведение среднесрочного обзора Стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле (СТСТ) и Плана действий по ее реализации. (Промежуточный обзор СТСТ будет проведен в 2013–2014 гг. для доработки Плана действий.)
- Продолжать проводить мониторинг эффективности коридоров и индикаторов по содействию торговле в рамках ИМЭК и ИВС.
- Усиление связей с частным сектором и поддержки приоритетным проектам ФАПЭ ЦАРЭС (стандартизация документации, проведение Форума по финансовым услугам и логистике и II Форума делового развития, и поиск путей с целью обеспечения устойчивости ФАПЭ ЦАРЭС).
- Изучение возможностей для сотрудничества между КТС и ФАПЭ ЦАРЭС, включая совместные мероприятия по наращиванию потенциала.
- Изучение новых областей сотрудничества, таких как гармонизация мероприятий санитарной и фитосанитарной инспекций и содействие перемещению людей (в частности бизнесменов и водителей грузовиков), а также областей, существенно важных для трансформации транспортных коридоров ЦАРЭС в логистические и экономические коридоры, как отмечено в ЦАРЭС-2020.